

Bijlage 1 bij het raadsvoorstel over het fusieonderzoek Doetinchem-Oude IJsselstreek

Verwijzingstabel Waar staat de door de raad gevraagde nadere info?

Nr	Afzender	Opmerkingen c.q. vragen die zijn gesteld in het kader van de raadsbehandeling op 13 december 2012	Reactie/plaatsaanduiding van de beschikbare info
A	Beide raden	Maak de meerwaarde concreter	Zie onderzoeksrapport hoofdstuk 4 en herindelingsontwerp hoofdstuk 2
B	Beide raden	Meer informatie m.b.t. de financiële analyse	De impact van het regeerakkoord is nog onvoldoende duidelijk. Voor de financiële analyse zie rapport PwC (fase 1, bijlage 4.2.) en de herindelingscan
C	Beide raden	Beschrijf de impact van de fusie, b.v. op het vlak van samenwerking tussen culturele voorzieningen	Zie hoofdlijn in hoofdstuk 2 van het herindelingsontwerp
D	Meerdere fracties	Laat door een uitwerking van de bestuursstijl zien wat de kwaliteit is die de inwoners gaan ervaren.	Zie hoofdstuk 4 van het onderzoek en hoofdstuk 2 van het herindelingsontwerp
E	D66	Wat is de meerwaarde van de fusie op basis van concrete opgaven.	Zie onderzoeksrapport hoofdstuk 4 en herindelingsontwerp hoofdstuk 2
Nr	Afzender	Opmerkingen c.q. vragen die zijn gesteld na het aanbieden van de opzet van de rapportages voor de raad van 28 februari 2013	Reactie/plaatsaanduiding van de beschikbare info
1	LB OIJ	Niet alleen de voordelen maar ook de nadelen moeten benoemd en onderbouwd worden.	De voor- en nadelen worden in het onderzoeksrapport en het herindelingsontwerp benoemd en onderbouwd
2	LB OIJ	Wat wij belangrijk vinden bij alle onderzoeken is dat men overzichtelijke staten maakt van, hoe is de situatie in Doetinchem, hoe is de situatie in de OIJ en hoe wordt eventueel de nieuwe situatie. Niet dat we dan nog weer aanvullende gegevens moeten vragen, duidelijk en objectief zijn.	Zie bijlagen 1 en 3 bij rapport fase 1 m.b.t. dienstverlening, voorzieningen en wijkgericht werken. Zie verder hoofdstuk 4 van het herindelingsontwerp. Een lijst van te harmoniseren beleid wordt in de volgende fase opgesteld.
3	LB OIJ	Kan een compacte begroting zoals wij die gewend zijn ook vanuit Doetinchem aangeleverd worden.	Doetinchem heeft ook een compacte begroting. Info website Doetinchem https://besluitvorming.doetinchem.nl/Vergaderingen/gemeenteraad/2012/8-november/19:30
4	LB OIJ	In het voorstel onder punt 4 sub c wordt voorgesteld geen aanvullend onderzoek te doen naar de grondexploitatie. De grondexploitatie en de verschillende manieren van dekking zijn juist de grootste kostenpost voor de komende jaren deze moet zeker mee worden genomen in het onderzoek.	Voor info zie rapport PwC (fase 1, bijlage 4.2) en hoofdstuk 4 van het herindelingsontwerp (v.w.b. risico's). In volgende fases van het fusietraject worden het 'grondbeleid' geharmoniseerd.
5	LB OIJ	Wat heeft de bouw van de nieuwe brandweergarage in Doetinchem met bijbehorende financiële dekking voor gevolgen.	De nieuwbouw van de brandweerkazerne is verwerkt in de begroting 2013 en structureel afgedekt.
6	LB OIJ	Wat zijn de gevolgen voor het personeel van de OIJ? Wij vinden het te kort door de bocht dat men spreekt dat men alleen kijkt naar de rechtsposities van het personeel, in de OIJ hebben we net een reorganisatie achter de rug in Doetinchem is nog niks gedaan het kan niet zo zijn dat het personeel van de OIJ weer de "klos" is.	In de hoofdstukken 2 en 4 van het herindelingsontwerp wordt een globale doorkijk gegeven. Nadere uitwerking vindt plaats in een volgende fase.
7	CDA OIJ	Wat is de ideale schaal voor gemeenten? Dit is een veelgestelde vraag. "Atlas voor gemeenten" geeft veel informatie en heeft een model om de optimale gemeenteschaal te bepalen aan de hand van het voorzieningenaanbod, de woningmarkt en de arbeidsmarkt. Wij vragen een aanvulling m.b.t. deze vraag, zodat meer feitelijk	Voor zover deze vraag beantwoord wordt zie: Onderzoeksrapport hoofdstuk 3.

		materiaal beschikbaar komt m.b.t. “optimale” schaalgrootte en onderbouwingen.	
8	CDA OIJ	Wij vragen een cijfermatige onderbouwing op basis van benchmarkgegevens van een aantal gemeenten van ongeveer 100.000 inwoners en een aantal gemeenten van ong. 50.000 inwoners, waaronder onze twee (een vergelijking met de bestaande situatie, een vergelijking met de “gefuseerde” situatie en een vergelijking met de “ideale” situatie). Deze onderbouwing zou zich bijvoorbeeld kunnen richten op enkele grote gemeentetaken als de WMO en het wegenonderhoud. Hieruit moet ook duidelijk worden welke voor - / nadelen er zijn wanneer we niet fuseren. Met name o.a. ook op het gebied van ambtelijke overhead en “slagkracht”.	In het rapport van PwC (fase 1, bijlage 4.2) is een globale benchmark opgenomen. Aanvullende cijfermatige onderbouwing wordt in deze fase niet geleverd.
9	CDA OIJ	Wat zijn de huidige stijlen binnen elke gemeente en wat betekent dit voor de nieuw te fuseren gemeente. Als er verschillen worden benoemd: zijn die te overbruggen, en hoe en op welke termijn dan?	In de hoofdstukken 2 en 4 van het herindelingsontwerp wordt de hoofdlijn geschetst. In een volgende fase wordt hieraan aandacht besteed.
10	CDA OIJ	Bestuurlijke / ambtelijke slagkracht, visie/missie op de nieuwe stijl van de gemeente. (zowel ambtelijk maar ook bestuurlijk en politiek).	Zie de hoofdstukken 2, 3 en 4 van het herindelingsontwerp.
11	CDA OIJ	“Opschalen / afschalen” wordt genoemd als “nieuwe” stijl van de gefuseerde gemeente. Dit betekent een andere stijl van werken, zowel ambtelijk, bestuurlijk maar ook politiek. Daarnaast vraagt dit ook een andere stijl van werken van overheidsgerelateerde instellingen en andere instellingen. Wat is de huidige stijl / werkwijze van beide gemeenten, wat wordt de nieuwe stijl / werkwijze en wat betekent dit concreet op hoofdlijnen. Wat betekent deze “nieuwe” werkwijze concreet voor onze samenleving en onze inwoners. Wat is het programma van eisen dat nodig is voor de nieuwe bestuursstijl van college en gemeenteraad? En mag Oude IJsselstreek verwachten dat onze nieuwe, op rollen gebaseerde ambtelijke organisatie, de basis is voor de werkwijze van de fusiegemeente?	Voor zover de vragen in deze fase al beantwoord kunnen worden, zie de hoofdstukken 2 en 4 van het herindelingsontwerp.
12	CDA OIJ	Slagkracht richting hogere overheden. (m.n. subsidiestromen, doeluitkeringen, en cofinancieringen). Wij vragen een cijfermatige onderbouwing op basis van benchmarkgegevens van een aantal gemeenten van ongeveer 100.000 inwoners en een aantal gemeenten van ong. 50.000 inwoners, waaronder onze twee (een vergelijking met de bestaande situatie, een vergelijking met de “gefuseerde” situatie en een vergelijking met de “ideale” situatie). Deze onderbouwing zou zich bijvoorbeeld kunnen richten op enkele landelijke en Europese fondsen en op provinciale cofinanciering van gemeenten.	In het rapport van PwC (fase 1, bijlage 4.2) is een globale benchmark opgenomen. Aanvullende cijfermatige onderbouwing wordt in deze fase niet geleverd.
13	CDA OIJ	De gemeenten werken ook samen binnen gemeenschappelijke regelingen en andere verbanden. Om welke regelingen / verbanden gaat het? (b.v. Sociaal Werkvoorziening, Sociale Dienst, Welzijnsinstellingen, Stadsbank, etc.).	Zie bijlage 1 bij rapport fase 1 m.b.t. dienstverlening en voorzieningen. In deze bijlage is geen compleet overzicht opgenomen. In het harmonisatieproces, dat in volgende fases wordt uitgevoerd, zullen alle samenwerkingsverbanden in beeld worden gebracht.
14	CDA OIJ	Wat is de visie / missie van onze fusiegemeente m.b.t. bovengemeentelijke regelingen, samenwerkingsverbanden, haar centrumfunctie, de regionale samenwerking, etc.	Zie de informatie in hoofdstuk 2 van het herindelingsontwerp.
15	CDA OIJ	Visie en missie op toekomstige maatschappelijke, sociale maar ook technologische ontwikkelingen. Deze vraag heeft m.n. te maken met de “veranderende” kijk op onze samenleving, de kanteling van overheid naar inwoners, vergrijzing / ontgroening, krimp, “loslaten, verbinden en	Voor zover deze vraag beantwoord wordt, zie hoofdstuk 2 van het herindelingsontwerp.

		vertrouwen". Op welke manier wordt – in hoofdlijnen – het beoogde netwerkbestuur vorm gegeven en op welke manier wordt burgerinvloed geconcretiseerd? Wordt bijvoorbeeld burgeraanbesteding zoals in het WMO-beleid van Oude IJsselstreek ook in de fusiegemeente mogelijk?	
16	PvdA OIJ	We zouden echter in de opzet ook ruimte willen zien voor onderzoek op welke wijze de (grotere) gemeente het best contact kan houden met de burgers. Cruciaal hierin is het wijkgericht werken. Dit betekent een twee richtingen verkeer. Dus ook de burgers moeten voldoende in staat zijn zicht te verenigen via dorpsbelangen, kleine kernen etc. om zo voldoende professioneel sparringpartner te kunnen zijn voor de gemeente. Dat zou gestimuleerd en gefaciliteerd kunnen worden door de gemeente.	Zie de informatie in hoofdstuk 2 van het herindelingsontwerp
17	D66 OIJ	Een onafhankelijke beoordeling van de boeken en de totale risico's van de gemeente Oude IJsselstreek en gemeente Doetinchem (zeg maar due diligence onderzoek) zodat de werkelijke actuele financiële toestand ingeschat kan worden. (Dus niet zoals het memo onder het kopje weerstandsvermogen zegt alleen een inschatting van risico's uit de begroting.)	Zie de rapporten van PwC (rapport fase 1, bijlage 4.2) en de door de provincie opgestelde herindelingscan (hoofdstuk 4 herindelingsontwerp). Meer gegevens zijn in deze fase niet beschikbaar.
18	D66 OIJ	Benoeming en onderbouwing van voor en nadelen van andere opties voor een fusie zoals grootschaliger fusie, intensieve ambtelijke samenwerking, stand alone, scheiding in (regionale) bestuurlijke en uitvoeringsorganisatie, invoering model Drechtsteden, etc. (dus niet alleen maar 'schaalvergroting als reactie' zoals in het memo staat).	Voor zover hierover informatie wordt gegeven, zie hoofdstuk 3 in onderzoeksrapport.
19	D66 OIJ	Het memo rept voortdurend alleen van meerwaarde. Van belang is dat voor- en nadelen worden benoemd en goed onderbouwd worden (en wat D66 betreft door een onafhankelijkadviesbureau en niet door eigen ambtenaren ivm vooringenomenheid, belangen, etc.). Ten overvloede: onderbouwing is iets anders dan illustratie (zoals in het memo genoemd).	In het onderzoek worden zowel voor- als nadelen genoemd. Het onderzoek wordt begeleid door een onafhankelijke procesbegeleider.
20	D66 OIJ	In het memo wordt, tenzij ik er over heen lees, nergens gerept over het inzichtelijk maken van de kosten van de fusie. D66 vindt het belang dat ook de kosten van de fusie transparant worden gemaakt.	Zie het inhoudsvoorstel onder punt 4.3 van het herindelingsontwerp. De kosten van de fusie worden in een latere fase inzichtelijk gemaakt.
21	D66 OIJ	De bevolking van de gemeente Oude IJsselstreek heeft de ervaring met de fusie van Gendringen en Wisch nog scherp in het geheugen. D66 vindt het daarom van zeer groot belang dat de bewijslast niet wordt afgeschoven naar de toekomst (zoals in het memo wordt gesteld), maar nu goed en degelijk wordt geleverd.	In de rapporten worden geen harde bewijzen geleverd. Er worden wel redelijke aannames gedaan.
22	D66 OIJ	Het memo schrijft dat D66 heeft gezegd dat de fusie op basis van concrete opgaven geïllustreerd moet worden. Dit is onjuist. D66 heeft aangegeven dat het zeer relevant is te beschrijven waarom we eigenlijk zouden gaan fuseren. Dat wordt in het geheel niet benoemd en D66 ervaart dit als een ernstig gemis. Wat dat betreft moeten als eerste de grootste uitdagingen die op de gemeente afkomen in kaart gebracht worden, de gevolgen van de top 5 of top 10 (afhankelijk van hoeveel en hoe verrijkend ze zijn) voor gemeente en gemeentelijk apparaat in kaart gebracht worden en oplossingsrichtingen benoemd worden met goed onderbouwde voor en nadelen van iedere optie waarna een afweging voor de beste oplossingsrichting gemaakt kan worden en die als eerste op praktische uitvoerbaarheid worden onderzocht. Dat daarbij ook bestaande zwaktes worden meegenomen zoals in het memo staat is	Zie herindelingsontwerp hoofdstuk 2 en onderzoek hoofdstuk 2.

		logisch, maar het gaat wel aanzienlijk verder dan alleen dat. Een SWOT analyse doe je namelijk naar aanleiding van een marktverkenning. De marktverkenning wordt in het memo voor zover ik kan beoordelen achterwege gelaten. Dan heeft SWOT analyse ook maar zeer beperkte waarde om niet te zeggen geen. Kortom begin met analyse van de uitdagingen die op de gemeente afkomen en zie verder hierboven.	
23	D66 OIJ	Fuseren kan niet zonder vorm van downscalen voor groen, grijs en zorg. Mogelijkheden daarvoor moeten in overleg met alle stakeholders onderzocht worden en beschreven, met voor en nadelen van verschillende opties zodat een verantwoorde keuze te maken is.	Voor de hoofdlijn zie hoofdstuk 2 van het herindelingsontwerp. De voorbereiding van de uitvoering gebeurt in een volgende fase.
24	D66 OIJ	het memo is bij punt 5 van het herindelingsontwerp onderdeel financiële en personele aspecten erg vaag over de invulling van de beschrijving van de personele gevolgen van de fusie. Gaarne nadere duiding wordt hier nu gedaan wordt	Voor zover bekend, zie hoofdstuk 4 van het herindelingsontwerp. Uitwerking vindt plaats in een volgende fase.
25	D66 OIJ	Wat D66 betreft voor zover nog niet duidelijk: De verschillende zaken moeten serieus genomen worden. Dat houdt onder andere in dat ze uitgevoerd moeten worden door een onafhankelijke partij, zoals adviesbureau Berenschot.	Het onderzoek wordt begeleid door een onafhankelijke procesbegeleider.
26	D66 OIJ	Voor de communicatie over een en ander zou tzt een onafhankelijke bureau een plan moeten schrijven voor objectieve voorlichting van de inwoners.	Het is gebruikelijk dat dit soort plannen door de eigen mensen worden geschreven. In drukke tijden wordt gebruik gemaakt van ZZP-ers.
27	D66 OIJ	Het tijdpad zou herzien moeten worden en afgestemd op het klaar hebben van een voorstel voor de gemeenteraadsverkiezingen van 2014 of anders zou op zijn minst een plan opgesteld moeten worden voor een referendum.	v.k.a.
28	D66 OIJ	De beide gemeenten beschikken over verschillende culturen. Een beschrijving van die culturen ontbreekt en moet opgesteld worden, alsook een analyse door deskundigen wat de gevolgen ervan zijn voor een samenwerking of fusie of andere optie, alsook hoe daar verder mee omgegaan moet worden.	Zie de informatie in de hoofdstuk 2 en 4 van het herindelingsontwerp
29	VVD OIJ	Hou de documenten compact, toegankelijk qua opbouw en taal en helder waar het gaat om de conclusies, dus geen wollig taalgebruik, maak een helder en leesbaar stuk dat door iedereen begrepen kan worden.	v.k.a.
30	VVD OIJ	Breng het onderzoek schematisch in beeld: wat voor een gemeente(n) zijn we nu? Welke nieuwe taken komen er op ons af? Wat voor een gemeente zou de nieuw te vormen gemeente kunnen of moeten zijn.	De nieuwe taken worden beperkt omschreven. Zie het onderzoeksrapport en het herindelingsontwerp hoofdstuk 2.
31	VVD OIJ	Onderzoek niet alleen de meerwaarde, maar ook de voor- en nadelen van een opschaling.	De meerwaarde en de voor- en nadelen worden in de vervolgrapporten benoemd.
32	VVD OIJ	Breng vervolgens in beeld wat de meerwaarde is voor onze inwoners/ ondernemers enz.	Zie onderzoek hoofdstuk 4 en herindelingsontwerp hoofdstuk 2.
33	VVD OIJ	Zoals gezegd is vooral de juiste volgorde in het onderzoek belangrijk, immers indien wij in het begin van het proces de meerwaarde, voor- en nadelen niet in beeld hebben, kunnen we niet de goede beslissing nemen en dan hoeft veel vervolgonderzoek niet eens gedaan te worden	v.k.a.
34	VVD OIJ	Omdat er nogal verschillen zijn in de werkwijze van Doetinchem en Oude IJsselstreek (bijvoorbeeld op het gebied sociaal en beheer) is het noodzakelijk in beeld te krijgen wat de verschillen zijn en welke financiële gevolgen dit kan hebben.	Zie bijlagen 1 en 3 bij rapport fase 1. Verder de hoofdstukken 2 en 4 van het herindelingsontwerp.
35	VVD OIJ	Als je met een fusiedocument naar de burger/inwoners gaat moet je wel een boodschap hebben	v.k.a.
36	VVD OIJ	Aandachtspunt is het verkrijgen van draagvlak bij onze	Het draagvlak is een belangrijk

		inwoners, bij de maatschappelijke organisaties, ondernemers enz, maar ook bij de regiogemeenten	aandachtspunt. Zie hoofdstuk 3a in het herindelingsontwerp.
37	VVD OIJ	Bij de personele gevolgen staat u alleen stil bij de consequenties van de rechtsposities van de medewerkers, wij zouden ook de kwantitatieve gevolgen in beeld willen hebben.	Voor zover in deze fase bekend, zie hoofdstuk 4 van het herindelingsontwerp. De kwantitatieve aspecten komen in een latere fase aan bod.

Versie 1 februari 2013