

Datum raadsvergadering : 28 november 2013

Bundelnummer : 1

Onderwerp : Vaststellen MER en bestemmingsplan Windpark Den Tol Netterden

Voorgestelde beslissing:

1. Over de ingediende zienswijzen tegen het ontwerpbestemmingsplan "Windpark Den Tol Netterden" te beslissen overeenkomstig de voorstellen zoals opgenomen in de Nota zienswijzen;
2. Het MER Windpark Den Tol en Aanvulling MER en Passende Beoordeling Windpark Den Tol vaststellen;
3. Het bestemmingsplan "Windpark Den Tol Netterden", zoals vervat in het bestand NL.IMRO.BP000099-VA01, ten opzichte van het ontwerpplan, gewijzigd vaststellen;
4. Geen exploitatieplan vaststellen.
5. Ondermeer met de AGEM in overleg treden met de initiatiefnemers over een participatieregeling voor omwonenden.

Aanleiding

De gemeente Oude IJsselstreek heeft net als de Regio Achterhoek de ambitie om zelfvoorzienend te zijn op energiegebied. Dit is al in meerdere beleidsdocumenten vastgelegd. Om zelfvoorziening te bereiken zal er naast energiebesparing, duurzame energie opgewekt moeten worden. Het ontwikkelen van windenergie binnen de gemeentegrenzen past in deze strategie.

In 2011 is een verzoek ontvangen voor de realisatie van een windmolenpark ten oosten van Netterden. Het is een initiatief van 8 agrariërs in het gebied, die samen met Windunie BV de initiatiefgroep Windpark Den Tol hebben opgericht met als doel om in het windzoekgebied Netterden 10 windturbines te realiseren. Hiervoor is een bestemmingsplanwijziging en omgevingsvergunning nodig. In 2011 is de m.e.r.-procedure gestart en vervolgens is de bestemmingsplanprocedure opgestart. Het MER en ontwerpbestemmingsplan Windpark Den Tol Netterden hebben in de periode van 4 juli 2013 tot en met 28 augustus 2013 ter visie gelegen. Gelijktijdig is het MER ter advisering naar de commissie m.e.r. gestuurd. Tijdens de periode van de ter inzage legging zijn zienswijzen kenbaar gemaakt. Hierbij wordt u gevraagd om in te stemmen met de voorstellen in de bijlage 1 "Nota zienswijzen Windpark Den Tol Netterden", het MER en aanvulling daarop vast te stellen en het ontwerpbestemmingsplan gewijzigd vast te stellen. Daarnaast wordt voorgesteld om geen exploitatieplan vast te stellen. Tot slot wordt voorgesteld om ondermeer met de AGEM in overleg te treden met de initiatiefnemers over een participatieregeling voor omwonenden.

Wat wordt met beslissing bereikt

- Een juridisch kader om de realisatie van 10 windturbines ten oosten van Netterden (Windpark Den Tol) mogelijk te maken.

Argumenten om in te stemmen met voorgestelde beslissing(en)

1.1 Voor de ingediende zienswijzen wordt een voorstel gedaan in de nota zienswijze.

In de bijgevoegde "Nota zienswijzen en ambtshalve wijziging bestemmingsplan Windpark Den Tol Netterden" zijn samenvattingen van de zienswijzen opgenomen en een reactie en voorstel daarop. De ingediende zienswijzen richten zich o.a. op de alternatievenkeuze, de 4-km afstandsnorm, de impact op het landschap, natuur en het dorp Netterden. In de bijgevoegde nota zienswijzen wordt uitvoerig ingegaan op de zienswijzen en per zienswijze wordt een voorstel gedaan. Kortheidshalve wordt hiernaar verwezen (bijlage 1).

2.1 Het MER en aanvulling op het MER en Passende Beoordeling zijn door de commissie m.e.r. positief beoordeeld.

Gelijktijdig met de ter inzage legging van het MER is het MER ter verplichte advisering naar de Commissie m.e.r. gestuurd. Bij de eerste toetsing heeft de commissie een aantal aanbevelingen gedaan om op een aantal punten het MER aan te vullen. Op 3 oktober 2013 zijn deze aanvullingen verstuurd naar de Commissie m.e.r. Op 14 oktober 2013 onder nummer 2578-95 (zie bijlage 2) heeft de Commissie m.e.r. haar definitief toetsingsadvies uitgebracht. Daarin is het volgende

aangegeven: “De Commissie is van oordeel dat het MER en de aanvulling tezamen de essentiële informatie bevatten om het milieubelang volwaardig te kunnen meewegen in de besluitvorming”.

3.1 Het voorstel draagt bij aan ons streven naar energieneutraliteit in 2030

De gemeente en Regio Achterhoek hebben stevige ambities op het gebied van duurzame energie. Wij voeren een actief klimaatbeleid en ondersteunen het akkoord van Groenlo, dat een CO₂-reductie nastreeft van 50% in 2020 en in 2030 zelfvoorzienend wil zijn op het gebied van duurzame energie (Achterhoek Agenda 2020). Windenergie is in de gemeente Oude IJsselstreek een belangrijke (potentiële) duurzame energiebron. Het voorkeursalternatief van Windpark Den Tol zal met de 10 molens een opgesteld vermogen hebben van 30 MW. Dat betekent een elektriciteitsproductie van ongeveer 87.700 MWh en dat is voldoende om ruim 25.000 huishoudens van groene stroom te voorzien (meer dan alle huishouders van de gehele gemeente). Het akkoord van Groenlo streeft naar 50% CO₂-reductie, wat neerkomt op ongeveer 114 kton CO₂ / jaar (voor onze gemeente*). Met de bouw van Windpark Den Tol wordt een belangrijke stap gedaan in de CO₂ reductie binnen de gemeente (ingeschatte reductie is 51 kton CO₂ / jaar).

(* uit DWA rapport; Energietransitie naar een duurzame Oude IJsselstreek. Nulmeting CO₂-emissie en scenarioanalyse CO₂-reductie. 23 april 2010, DWA.)

3.2 Het project is een lokaal initiatief

Het realiseren van Windpark Den Tol is een initiatief van 8 lokale agrarische families. De gemeente heeft als beleid om lokale initiatieven op het gebied van duurzame energie te ondersteunen en faciliteren. Windpark Den Tol is zo'n initiatief. Uit de hoeveelheid zienswijzen blijkt echter ook, dat er ook mensen zijn, die het plan niet dragen. Het gaat hierbij om een minderheid van mensen rondom het plangebied. Er zijn 9 verschillende zienswijzen ingediend. Er is één zienswijze die door 188 verschillende adressen is ondertekend. Van degenen, die deze zienswijze hebben ingediend komt 16 % uit de buurgemeente. Binnen onze eigen gemeente is bijna de helft van de adressen rondom het plangebied tegen het windmolenpark. Van deze personen heeft meer dan de helft aangegeven, dat zij anoniem wensen te blijven.

3.3 De ingediende zienswijzen geven aanleiding om het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen.

Zoals uit de “Nota zienswijzen bestemmingsplan Windpark Den Tol” blijkt, is er een aanpassing nodig van het ontwerpbestemmingsplan voor het opnemen van extra bijlagen bij de toelichting, o.a. advies over de radarverstoring, aanvulling op het MER en advies van de Commissie m.e.r.

3.4 Het bestemmingsplan voldoet aan het relevante beleid

Zowel in de Structuurvisie Oude IJsselstreek 2025 en in de uitwerking Tijd voor nieuwe energie (23 juni 2011) is aangegeven, dat er gekozen wordt voor maximalisering van het windzoekgebied bij Netterden. Het laatstgenoemde beleidsdocument gaat over hoe het algemene doel (50 % CO₂ reductie) gerealiseerd kan worden. Als gevolg van een raadsbreed amendement zijn de prioriteiten vastgesteld. Er zijn 5 onderdelen die een hoge prioriteit krijgen van de gemeenteraad, waaronder het ontwikkelen van windenergie.

4.1 Het verhaal van kosten is anderszins verzekerd

Met de initiatiefnemers Windpark Den Tol is een overeenkomst gesloten voor het verrekenen van de kosten en eventuele planschade veroorzaakt door dit plan. Vaststelling van een exploitatieplan kan daarom achterwege worden gelaten.

5.1 Met een participatieregeling wordt de mogelijkheid geboden om te investeren in het windpark

De initiatiefnemers hebben meerdere keren aangegeven de intentie te hebben voor een participatieregeling. Met een participatieregeling kunnen omwonenden investeren in het windpark en hieruit rendement halen. Dit kan op meerdere manieren, bijvoorbeeld doordat mensen windstroom kopen van het park tegen een gegarandeerde prijs. De regeling (de voorwaarden ed) moet uitgewerkt worden. Het voorstel is de mogelijkheden hiertoe ook samen met de AGEM te onderzoeken.

Kanttekeningen

a. De Commissie m.e.r. heeft gevraagd om meer inzicht te geven in opstellingsvarianten met minder molens. De invloed op het landschap, de fauna (m.n. de Grutto) en de elektriciteitsopbrengst is in de aanvulling op het MER van 3 okt. 2013 (bijlage 2) inzichtelijk gemaakt voor de varianten met 7 tot 10 molens. Minder dan 7 molens is niet onderzocht, want een dergelijk park is bedrijfseconomisch niet meer rendabel. Een alternatief met 7 molens heeft (iets) minder gevolgen voor de leefomgeving, natuur en openheid van het landschap. Daartegenover staat dat de elektriciteitsproductie duidelijk lager ligt. In de keuze voor de voorkeurvariant (van 10 molens) wordt de voorkeur gegeven aan de extra energie opbrengst.

b. Op fauna gebied is slechts 0.17 dode Grutto per jaar toegestaan (1 dode Grutto in 6 jaar). Uit onderzoek blijkt dat er 1-2 Grutto's slachtoffer kunnen worden van de windmolens. Dit is te veel. Een mogelijke oplossing is het stilzetten van enkele molens in het voorjaar. Deze oplossing is volgens de commissie m.e.r. voldoende.

Kosten, baten, dekking

Met de initiatiefnemers is een anterieure overeenkomst afgesloten. Voor de gemeente zijn geen kosten verbonden aan dit project.

Uitvoering

Planning

- Raad 28 november 2013: vaststelling van het bestemmingsplan en voorafgaand daaraan behandeling in de raadsrotonde;
- Na de vaststelling wordt het bestemmingsplan ter inzage gelegd en gelegenheid geboden beroep in te stellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State
- Als er geen beroep of een voorlopige voorziening wordt ingesteld, is het bestemmingsplan de dag na afloop van de beroepstermijn onherroepelijk

Communicatie/participatie

- Alle indieners van een zienswijze ontvangen een brief met het voorstel hoe wordt omgegaan met hun zienswijzen en de vervolprocedure.
- De vaststelling en de ter inzage legging van het bestemmingsplan wordt gepubliceerd in de Gelderse Post, de Staatscourant en op de website.
- Door de initiatiefnemers zijn meerdere informatieavonden gehouden in Netterden over het project. Bij de start van de ter inzage legging van het MER en ontwerpbestemmingsplan is er door hen ook een inloopavond bij Zaal Terhorst in Netterden georganiseerd, waarbij van gemeentezijde ambtenaren aanwezig waren om desgevraagd informatie te verstrekken.

Burgemeester en wethouders,

G.H. Tamminga
secretaris

J.P.M. Alberse
burgemeester