

Raadsvoorstel

Datum raadsvergadering : 11 juli 2013
Bundelnummer : 13int00446

Onderwerp : Resultaten marktconsultatie zwembaden

Voorgestelde beslissing:

1. Kennisnemen van het rapport 'Resultaten marktconsultatie zwembaden'.
2. Instemmen met de voorkeur voor (tenminste) twee zwembaden in de gemeente Oude IJsselstreek, gebaseerd op maatschappelijke kaders, waarbij sluiting van zwembad De Blenk onvermijdelijk is.
3. Parallel aan het inrichten/voorbereiden van een aanbestedingstraject 'gebaseerd op maatschappelijke kaders' toetsen welke (inkoop)mogelijkheden er zijn in samenwerking met recreatieondernemers.

Aanleiding

In het kader van ZeroBased Budgetting is een bezuinigingstaakstelling opgelegd aan de drie gemeentelijke zwembaden in Oude IJsselstreek. In de oriënterende raadsrotonde van 1 maart 2012 is een aantal mogelijke scenario's besproken. Vervolgens zijn tijdens de 'expertmeeting zwembaden' op 24 mei 2012 de scenario's uit de analyse ZBB zwembaden besproken met experts vanuit verschillende achtergronden en de aanwezigen in de zaal. Andres c.s. heeft vervolgens een uitgebreid onderzoek uitgevoerd en daarvoor een rapport (Visie op zwemmen en zwembaden Oude IJsselstreek) opgeleverd.

Tijdens de raadsrotonde over de zwembaden op 4 februari is de volgende stap van het college om een marktconsultatie en aanbesteding uit te voeren akkoord bevonden, waarbij afgesproken is dat onomkeerbare besluiten aan de gemeenteraad moeten worden voorgelegd.

In de achterliggende periode heeft de marktconsultatie plaatsgevonden. Het doel van de marktconsultatie was drieledig: interesse peilen bij marktpartijen, maximaal gebruik maken van de creativiteit en potentie in de markt en de samenleving en het kunnen formuleren van een haalbare/realistische uitvraag in een (latere) aanbesteding.

Alle partijen (marktpartijen en lokale initiatiefnemers) die in de afgelopen periode hun interesse in de zwembaden kenbaar hebben gemaakt, hebben een persoonlijke uitnodiging tot deelname aan de marktconsultatie ontvangen. Daarnaast is de uitnodiging tot deelname openbaar gepubliceerd in de Gelderse Post en op de website van de gemeente.

Uiteindelijk hebben 11 partijen deelgenomen aan de marktconsultatie (3 landelijk opererende partijen en 8 lokale/regionale initiatieven). Deze partijen hebben bij aanvang van de consultatie een marktconsultatiedocument ontvangen met daarin alle relevante informatie over de gemeentelijke zwembaden. Na eerst een schriftelijke vragenronde te hebben uitgevoerd, hebben op donderdag 30 mei individuele gesprekken plaatsgevonden met deze partijen. De resultaten van de marktconsultatie zijn door Andres c.s. verwerkt in het document 'Resultaten marktconsultatie zwembaden'. Tevens heeft Andres c.s. op basis van de opdracht die door de gemeenteraad is vastgesteld en op basis van de resultaten van de marktconsultatie uiteen gezet welke keuzemogelijkheden er zijn om uiteindelijk tot een overdracht van één of meerdere zwembaden te komen.

In essentie zijn er twee belangrijke opgaven waarbinnen het zwembadvraagstuk tot een oplossing gebracht moet worden: Een financiële opgave (structurele bezuiniging van € 600.000,-- vanaf 2015) en een maatschappelijke opgave (bedienen alle huidige doelgroep). Al eerder in de zwembaddiscussie bleek dat deze opgaven niet helemaal te verenigen zijn. Daarom zijn in het rapport 'Resultaten marktconsultatie zwembaden' twee oplossingsrichtingen beschreven, die gebaseerd zijn op eerdere bevindingen en de resultaten uit de marktconsultatie:

1. *Een oplossingsrichting gebaseerd op de financiële kaders*

Deze oplossingsrichting voorziet in het realiseren van een compacte overdekte zwemvoorziening op de locatie De Paasberg in combinatie met instandhouding van een deel van het buitenzwemwater aldaar. Deze oplossingsrichting blijft naar verwachting binnen de financiële kaders, maar heeft een behoorlijke maatschappelijke impact.

2. *Een oplossingsrichting gebaseerd op de maatschappelijke kaders*

Deze oplossingsrichting voorziet in de aanwezigheid van (minimaal) twee zwembaden in de gemeente Oude IJsselstreek.

Deze oplossingsrichting doet optimaal recht aan de maatschappelijke behoefte (bereikbaarheid voor alle doelgroepen) en geeft ruimte aan het maatschappelijk potentieel dat gebleken is uit de marktconsultatie.

Dit scenario leegt wel extra druk de financiële kaders om als gemeente deze oplossingsrichting te kunnen faciliteren.

Afgesproken is dat de gemeenteraad betrokken dient te worden bij onomkeerbare besluiten. De besluitvorming die nu voor ligt vormt een belangrijke mijlpaal in de zwembaddiscussie. Op basis van besluiten die nu genomen worden, gaan marktpartijen in de vorm van een aanbesteding aan de slag om hun plannen concreet uit te werken. Geheel onomkeerbaar is de besluitvorming die nu voorligt overigens nog niet, omdat de gemeente zich het recht voorbehoudt om na de aanbestedingsperiode niet tot gunning over te gaan.

Beide oplossingsrichtingen vragen om ruimte ten aanzien van de vastgestelde kaders. Daarom is het belangrijk en gewenst om de oplossingsrichting die de basis gaat vormen voor de aanbesteding ter besluitvorming voor te leggen aan de gemeenteraad.

De planning voor het uitvoeren van de marktconsultatie en de aanbesteding is strak, maar haalbaar. Om het aanbestedingstraject nog in 2013 te kunnen afronden, is het noodzakelijk dat college en gemeenteraad voor het zomerreces een besluit nemen over de oplossingsrichting.

Wat wordt met beslissing bereikt

- Na vaststelling van de 'businesscase' kan het aanbestedingstraject in gang worden gezet.
- Alle initiatiefnemers uit de markt en de samenleving krijgen de mogelijkheid om, binnen de gestelde kaders, plannen uit te werken voor de realisatie/instandhouding van tenminste twee zwembaden in de gemeente Oude IJsselstreek.
- De bestaande doelgroepen worden binnen de mogelijkheden optimaal bediend.
- Uiterlijk 1 januari 2014 is de aanbesteding afgerond. Vervolgens kan, bij een succesvolle aanbesteding, exploitatie en beheer (en mogelijk het eigendom) van één of meerdere zwembaden worden overgedragen.

Argumenten om in te stemmen met voorgestelde beslissing(en)

1. *De resultaten van de marktconsultatie geven inzicht in de mogelijkheden voor aanbesteding en de kans op een succesvolle afronding van aanbesteding.*

Op basis van de gehouden marktconsultatie is beschreven welke ideeën marktpartijen hebben om beheer, exploitatie en mogelijk ook het eigendom van één of meerdere zwembaden over te nemen van de gemeente. De resultaten van de marktconsultatie zijn omgezet in een tweetal keuzemogelijkheden voor de inrichting van het vervoltraject.

3. *Kiezen voor de oplossingsrichting gebaseerd op maatschappelijke kaders doet recht aan de behoefte, het potentieel en het draagvlak in de samenleving.*

Zwembaden zijn belangrijke maatschappelijke voorzieningen waarvoor veel draagvlak bestaat in de samenleving. Aan de marktconsultatie hebben maar liefst 8 lokale initiatieven deelgenomen die zich met veel creativiteit en inzet hard maken voor de realisatie en/of het behoud van één of meerdere zwembaden. Wij hebben eerder uitgesproken maximaal gebruik te willen maken van de creativiteit en kracht van de samenleving. In dat licht bezien is de keuze voor de oplossingsrichting binnen de maatschappelijke kaders, en daarmee de markt en de samenleving de mogelijkheid te geven om binnen de gestelde kaders tot een oplossing te komen, te rechtvaardigen. Met name de lokale partijen geven aan dat een zwemvoorziening in het noorden en in het zuiden van de gemeente noodzakelijk is om de inwoners maximaal te kunnen faciliteren.

4. *In alle scenario's zal zwembad De Blenk haar functie verliezen.*

Het realiseren van een forse bezuiniging op de gemeentelijke uitgaven voor zwembaden kan niet zonder (ingrijpende) keuzes te maken. De uitdaging is om een gedragen balans te vinden tussen de financiële en de maatschappelijke opgave. Het scenario gebaseerd op maatschappelijke kaders biedt mogelijk de gewenste oplossing. De consequentie van beide voorgestelde oplossingsrichtingen is wel dat zwembad De Blenk haar functie zal verliezen. Zowel uit de marktconsultatie als uit het voortraject is naar voren gekomen dat de mogelijkheden en het draagvlak om zwembad De Blenk operationeel te houden het geringst is.

Zelfs het open houden van De Blenk zonder gemeentelijke bijdrage is onwenselijk, omdat daarmee enerzijds een te grote concurrentie op een te kleine markt in stand gehouden wordt, waardoor het voor de andere zwembadlocatie(s) nagenoeg onmogelijk wordt om duurzame exploitatie vorm te geven. Anderzijds doet de gemeente haar eigen maatschappelijke en bezuinigingsopgave geweld aan door alle zwembaden open te houden

6. *Naast de mogelijkheid van aanbesteden is ook het onderzoeken van samenwerkingsmogelijkheden met recreatieondernemers de moeite waard.*

Voor de realisatie/instandhouding van doelmatige zwemvoorzieningen op De Paasberg en in Varsseveld kan binnen de vastgestelde kaders een aanbesteding voorbereid worden. Daarnaast bestaat er ook een (prille) mogelijkheid om in samenwerking met (lokale) recreatieondernemers een zwemvoorziening te realiseren, waarbij de gemeente niet investeert, maar een maatschappelijk pakket inkoop. Om ook dit initiatief serieus mee te kunnen wegen, kan in de zomerperiode naast het voorbereiden van een aanbesteding, onderzocht worden in hoeverre deze mogelijkheid kans van slagen heeft.

Kanttekeningen

a. *De oplossingsrichting 'gebaseerd op maatschappelijke kaders' legt extra druk op de gestelde financiële kaders.*

Op basis van de taakstellende bezuiniging van € 600.000,-- heeft de gemeente vanaf 2015 structureel nog € 660.000,-- per jaar beschikbaar voor de realisatie/instandhouding en exploitatie van één of meerdere zwembaden. Deze financiële taakstelling blijft ongewijzigd. Het vraagt echter wel meer creativiteit en inzet van de markt en de samenleving om binnen de gestelde kaders vorm te geven aan de twee-zwembadenvariant.

De gemeente geeft aan de markt de opgave om binnen de huidige financiële kaders met creatieve oplossingen te komen voor de realisatie/instandhouding van (minimaal) twee zwembaden in de gemeente Oude IJsselstreek. Mocht dat een onmogelijke opgave zijn voor de marktpartijen, dan zal dat blijken uit de resultaten van de aanbesteding.

b. *Het uitvoeren van een aanbesteding geeft bij voorbaat geen garantie op een succesvolle overdracht.* Het uitvoeren van de aanbesteding geeft geen garanties op een succesvolle afronding en overdracht van de exploitatie, beheer en mogelijk eigendom. De marktconsultatie heeft inzicht gegeven in mogelijke oplossingen uit de 'markt'. Er was grote belangstelling uit de 'markt' voor de zwembaden. Dat wil echter niet met zekerheid zeggen dat de aanbesteding succesvol verloopt.

Kosten, baten, dekking

De vervolgstappen na de besluitvorming over de resultaten van de marktconsultatie hebben ten opzichte van eerdere besluitvorming geen financiële consequenties.

Voor de kosten die gemaakt worden voor begeleiding van Andres c.s. is reeds dekking gevonden en beschikbaar. In deze begeleiding zijn ook de vervolgstappen (aanbestedingstraject) opgenomen.

Uitvoering

Planning

Processtap	Uiterlijk gereed
Raadsrotonde over resultaten marktconsultatie en oplossingsrichtingen.	24 juni 2013
Besluitvorming over resultaten marktconsultatie en oplossingsrichtingen.	4 of 11 juli 2013
Technische uitwerking aanbesteding	Juli/ augustus 2013
Uitvoeren aanbesteding	Juli t/m november 2013
Toetsen en beoordelen ingediende plannen	November 2013
Besluitvorming over gunning door college en raad	1 januari 2014
Na gunning: Overdracht zwembad(en) / exploitatie(s)) (in overleg met geselecteerde marktpartij(en))	medio 2014

Personeel

Het afdelingshoofd Wijken en Beheer, het Team P&O en de bedrijfsleider zwembaden zijn en blijven nauw betrokken bij het proces om de bezuinigingstaakstelling te realiseren.

Het personeel van de zwembaden is op diverse momenten geïnformeerd en wordt door de bedrijfsleider zwembaden en het afdelingshoofd Wijken en Beheer op de hoogte gehouden.

Communicatie/participatie

In overleg met team Communicatie wordt het proces ingericht en worden besluiten bekend gemaakt.

Na besluitvorming door de gemeenteraad kan uitvoering worden gegeven aan de vervolgstappen.

De deelnemers aan de marktconsultatie worden geïnformeerd over de besluitvorming naar aanleiding van de marktconsultatie. Tevens wordt in de Gelderse Post en op de gemeentelijke website aandacht besteed aan de besluitvorming.

Burgemeester en wethouders,

G.H. Tamminga
secretaris

J.P.M. Alberse
burgemeester