

Raadsvoorstel

Datum raadsvergadering : 25 september 2014
Volgnummer : 7
14int00521

Onderwerp : Wijziging van de gemeenschappelijke regeling, jaarstukken 2013, wijziging van de begroting 2014 en de begroting 2015 van de Omgevingsdienst Achterhoek.

Voorgestelde beslissing:

1. Toestemming verlenen voor een tweetal wijzigingen van gemeenschappelijke regeling van de Omgevingdienst Achterhoek.
2. Geen zienswijze bij de Minister van BZK in dienen op de jaarstukken 2013, de wijziging van de begroting 2014 en de begroting 2015.

Aanleiding

Op 18 oktober 2013 heeft de gemeente Oude IJsselstreek van de Omgevingsdienst Achterhoek het verzoek ontvangen om toestemming te verlenen voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling. Het betreft een formeel verzoek omdat de belangrijkste wijzigingen vóór 15 juli 2013 feitelijk al geëffectueerd zijn met de begrotingen 2013 en 2014.

Op vrijdag 27 juni 2014 heeft de raad door de Omgevingsdienst Achterhoek geïnformeerd over de vaststelling van de jaarstukken 2013, de wijziging van de begroting 2014 en de begroting 2015. Hierover heeft de raad op 15 mei 2014 een zienswijze ingediend bij de Omgevingsdienst Achterhoek. Nu de betreffende stukken zijn vastgesteld wordt de raad in de gelegenheid gesteld hierover nogmaals haar zienswijze in te dienen bij de Minister.

Wat wordt met beslissing bereikt

- Dat de gemeenschappelijke regeling weer in de overeenstemming is met kostenverdeling zoals die in de praktijk al gevolgd wordt en er geen verwarring kan ontstaan over de procedures met zienswijzen over de begroting.

Argumenten om in te stemmen met voorgestelde beslissing(en)

1.1 Wijziging van de verdeelsleutel in artikel 10 doet mee recht aan de ingebrachte taken en formatie.

In artikel 10 van de gemeenschappelijke regeling (GR) van de ODA zijn afspraken gemaakt over de verdeling van de kosten over de 10 deelnemende gemeenten en de provincie Gelderland.

Tijdens de begrotingsvoorbereiding in maart 2013 bleek de in de GR vastgelegde verdeelsleutel onvoldoende aan te sluiten bij de geformuleerde uitgangspunten in het bedrijfsplan. Dit is de reden om de verdeelsleutel te wijzigen. De kern van de wijziging doet meer recht aan de door de partners ingebrachte taken en formatie.

In de aanbiedingsbrief bij de begrotingen 2013 en 2014 heeft de ODA aangekondigd de nieuwe verdeelsleutel te willen baseren op:

- de loonkosten op basis van de daadwerkelijke ingebrachte loonsommen (inclusief vacaturruimte);
- de overhead op basis van het aantal ingebrachte fte's en
- de (specialistische inhuur) op basis van de daadwerkelijk door de deelnemers ingebrachte budgetruimte voor (specialistische) inhuur (1 op 1).

De begrotingen 2013 en 2014 zijn reeds met inachtneming van deze 3 componenten samengesteld (en vastgesteld). Nu vindt de formele bekrachtiging plaats door middel van een wijziging van artikel 10 van de Gemeenschappelijke Regeling.

1.2 *Minder verwarring door het schrappen van de 'achtervangprocedure' uit artikel 28, lid Artikel 28 van de GR gaat over de begrotingsprocedure. Dit artikel verwijst naar artikel 58 van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen. Hierin is vastgelegd dat na vaststelling van de begroting door het algemeen bestuur van een gemeenschappelijke regeling de deelnemende gemeenten de mogelijkheid hebben nogmaals een zienswijze in te dienen, nu bij de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Deze 'achtervangprocedure' is overgenomen in artikel 28 van de GR ODA.*

In de praktijk leidt dat tot verwarring, omdat het lijkt alsof er twee gelijkwaardige procedures bestaan voor het indienen van zienswijzen: één vóór vaststelling van de begroting en één daarna. De tweede procedure (indienen van een zienswijze bij de minister ná vaststelling van de begroting) is echter bedoeld voor speciale situaties, als een gemeente vindt dat het algemeen bestuur van een gemeenschappelijke regeling iets niet goed gedaan heeft bij het vaststellen van de begroting. De ODA stelt voor de 'achtervangprocedure' uit artikel 28, lid 7 te halen. Hierdoor verdwijnt de verwarring over de dubbele procedure voor het indienen van zienswijzen. En tegelijk blijft het recht van gemeenten voor het indienen van een zienswijze bij de minister bestaan, omdat dit recht verankerd is in artikel 58 van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen.

2.1 *De omgevingsdienst heeft een reactie gegeven op de jaarstukken.*

De ODA heeft gereageerd op de zienswijzen zoals die zijn ingediend door de deelnemende gemeenten. Deze kunt u lezen in de bijgevoegde samenvattende memo en de achterliggende stukken.

2.2 *De ingediende zienswijzen zijn voor het bestuur van de ODA onvoldoende reden geweest om afwijkend te besluiten.*

Het bestuur van de ODA had naar aanleiding van de ingediende zienswijzen de jaarstukken 2013, de wijziging van de begroting 2014 en de begroting 2015 kunnen wijzigen of afwijzen. Het is niet mogelijk gebleken hierover overeenstemming te bereiken en om die reden is ingestemd met de voorgestelde stukken.

2.3 *De begrotingsprocedure is volgens de regels verlopen.*

Zoals u in argument 1.2 kunt lezen is het indienen van een zienswijze bij de Minister van BZK bij de totstandkoming van de ODA rechtstreeks overgenomen uit de Wet gemeenschappelijke regelingen alwaar het bedoeld is als bijzonder instrument in situaties waarin een gemeenschappelijke regeling iets niet goed heeft gedaan bij het vaststellen van de begroting. Een dergelijke situatie doet zich hier echter niet voor. Dat het indienen van de zienswijzen wellicht tot het daarmee beoogde resultaat heeft geleid doet daar niets aan af. Als op die grond zienswijzen worden ingediend bij de Minister van BZK zal dit leiden tot een herhaling van zetten met waarschijnlijk eenzelfde resultaat.

Kanttekeningen

Geen kanttekeningen.

Kosten, baten, dekking

De financiële consequenties van de wijziging van de begroting 2014 voor de Omgevingsdienst zijn verwerkt in de eigen begroting bij de begrotingswijziging van de 1^e Berap 2014.

Voor 2015 zal de bijdrage aan de ODA met €201.237 stijgen van €535.160,-- naar €736.397,--. Voor €113.776 vindt ter dekking plaats door de integratie-uitkering vanuit het rijk. (Zie hierboven voor 2014) Het tekort waar voor momenteel nog geen dekking is, is €87.461,--.

Uitvoering

Planning

18-09-2014: Raadsrotonde.

25-09-2014: Raadsvergadering.

Personeel

Dit voorstel heeft geen financiële consequenties.

Communicatie/participatie

De Omgevingsdienst Achterhoek wordt door de ambtelijk opdrachtgever per e-mail geïnformeerd over de genomen besluiten.

Evaluatie/verantwoording

Evaluatie en verantwoording van en over dit onderwerp maakt onderdeel uit van de reguliere P&C-cyclus bij de gemeente Oude IJsselstreek en de Omgevingsdienst Achterhoek. Op bovenstaande besluiten wordt hierin niet specifiek teruggekomen.

Burgemeester en wethouders,

G.H. Tamminga
secretaris

J.P.M. Alberse
burgemeester