

Datum raadsvergadering : 25 juni 2015

Volgnummer : 10A

Onderwerp : Afvalstoffenbeleidskader Van Afval naar Grondstoffen

Voorgestelde beslissing:

1. De raad stelt het nieuwe afvalstoffenbeleidskader Van Afval naar Grondstof 2016-2020 (VANG) vast.
2. De raad neemt kennis van het uitvoeringsplan Van Afval naar Grondstof 2016 – 2020.

Aanleiding

Het huidige afvalstoffenbeleidsplan van de gemeente Oude IJsselstreek dateert van het jaar 2007. Intussen is het landelijk afvalbeleid aangescherpt; in 2020 dient 75% van het huishoudelijk afval gescheiden te worden ingezameld. Voor verschillende afvalstromen is een inzamelplicht vastgesteld, behalve voor grijs afval en groen afval (GFT) is dit bijvoorbeeld voor plastic verpakkingen en drankenkartons. Dit leidt ertoe dat het gemeentelijk beleid dient te worden herzien. Momenteel wordt er in de gemeente slechts 51% van het huishoudelijke afval gescheiden ingezameld. Om aan de landelijke doelstelling te gaan voldoen is er een nieuw afvalstoffenbeleidskader, het VANG, opgesteld. Als aanzet heeft het college op 24 februari 2015 ingestemd met de uitgangspunten en overwegingen voor het VANG (bijlage 3a).

Wat wordt met beslissing bereikt

- De gemeente gaat voldoen aan de landelijke doelstelling voor het gescheiden inzamelen van huishoudelijk afval, te weten 75% in 2020.
- De consequenties van het beleidskader worden duidelijk in het uitvoeringsplan.

Argumenten om in te stemmen met voorgestelde beslissing(en)

1.1 De verwachting is dat de gemeente hiermee gaat voldoen aan de landelijke doelstelling van 75% hergebruik in 2020.

De ambitie van de het rijk en de gemeente is 75% afvalscheiding in 2020. Dit kan worden bereikt door te focussen op een betere bronscheiding van de grote afvalstromen zoals groente-, fruit- en tuinafval (GFT), oud papier, plastic verpakkingmaterialen, blik, drankenkartons (PMD) en grof huishoudelijk afval. Het gescheiden aanbieden van deze afvalstromen (grondstoffenstromen) wordt eenvoudiger. Afvalscheiding (of grondstoffscheiding) wordt gestimuleerd door voor een aantal grondstoffenstromen extra minicontainers in te voeren (zoals PMD en oud papier). Ook wordt het inzamelen van GFT makkelijker. De inzameling van het grijze afval wordt daarnaast ontmoedigd, het wordt in feite minder makkelijk om van het grijze afval af te komen. Dit kan bijvoorbeeld door de grootte en inzamelrequentie van de grijze container aan te passen (zoals een kleine container en die minder vaak ophalen). Iedereen betaalt in principe hetzelfde tarief. Alleen mensen die veel grijs afval produceren en minder goed scheiden zullen hiervoor extra gaan betalen. Het VANG wordt kostenneutraal ingevoerd. (bijlage 1; afvalbeleidskader; Van Afval naar Grondstof 2016-2020).

1.3 In het traject naar de opstelling van het VANG zijn inwoners, verenigingen en raadsleden geraadpleegd.

Om zoveel mogelijk inbreng vanuit de samenleving te krijgen zijn er eind 2014 straatinterviews en een enquête gehouden onder de inwoners van de gemeente. In 2013 is er een inloopavond geweest en is er een internet- enquête gehouden. Met vertegenwoordigers van de oud papier inzamelaars is overleg geweest, alsmede met een vertegenwoordiging van de raad. Deze informatie is in het VANG verwerkt. In bijlage 3b een samenvatting van de bewonersconsultatie uit 2013 en 2014.

2.1 De kaders voor het beleid worden door de gemeenteraad vastgesteld.

Nadat het college heeft ingestemd gaat het VANG voor behandeling naar de raad; eerst de behandeling in de raadsrotonde en de daarna in de raadsvergadering. In de raadsrotonde kunnen belanghebbenden inspreken; deze informatie kan dan weer worden meegenomen naar de raadsvergadering, waarin de

beslissing wordt genomen over vaststelling van het afvalbeleidskader Van Afval naar Grondstof 2016-2020 (bijlage 1).

2.2 In het uitvoeringsplan staan de concrete maatregelen die voortvloeien uit het afvalbeleidskader.

In het uitvoeringsplan zijn de specifieke maatregelen weergegeven die leiden tot de resultaten die in het afvalbeleidskader zijn vastgelegd. De maatregelen geven een duidelijk beeld van de veranderingen die voortkomen uit het beleid. Indien de maatregelen niet de gewenste resultaten geven kunnen ze aangepast worden. Er is een zekere mate van flexibiliteit in de uitvoering, immers verschillende maatregelen kunnen hetzelfde resultaat geven. Van belang is dat het resultaat van de maatregelen binnen het beleidskader vallen dat de gemeenteraad vaststelt.

In het uitvoeringskader worden nieuwe maatregelen voorgesteld voor: het ophalen van PMD, GFT, oud papier en het restafval, het verbeteren van het afvalmanagement, het grof huishoudelijk afval (een afvalbrengpunt), de ondergrondse containers ed. Er worden voorstellen gedaan voor de inzamelwijze en de inzamel frequentie. De consequenties voor de minicontainers worden aangegeven.

De wijze waarop de uitvoering wordt vormgegeven is ook aan veranderingen onderhevig. Het zal worden ontwikkeld en uitgewerkt nadat het beleidskader en het uitvoeringsplan is vastgesteld.

2.3 De uitvoering valt onder het mandaat van het college.

Het college zal op basis van het beleidskader het uitvoeringsplan uitvoeren. Het uitvoeringsplan uit bijlage 2 is een maatregelenpakket dat is gebaseerd op het beleidskader uit bijlage 1. Dit kader moet nog worden vastgesteld door de gemeenteraad op 25 juni. Het uitvoeringsplan dat voortvloeit uit het VANG gaat ter informatie naar de gemeenteraad.

Kanttekeningen

- a. *De laatste jaren is het scheidingspercentage van de gemeente afgenomen van 57% in 2009 naar 51% in 2014. In tegenstelling tot de landelijke trend is het scheidingspercentage in de gemeente de laatste jaren afgenomen en de hoeveelheid restafval toegenomen. Het zal een hele opgave worden dit scheidingspercentage in gunstige zin te sturen. Het VANG bevat op de gemeente afgestemde maatregelen het hergebruikspercentage op 75% in 2020 te krijgen.*
- b. *Het uitvoeringsplan is gebaseerd op de vooronderstelling dat de gemeenteraad het beleidskader vaststelt; indien de raad het beleidskader verwierpt zal het uitvoeringsplan ook niet geldig zijn.*

Kosten, baten, dekking

Uitgangspunt van het VANG is een kostenneutrale vernieuwing van het inzamelsysteem; dit heeft geen consequenties voor de afvalstoffenheffing.

Wel is er voor aanschaf van nieuwe containers een bedrag in de investeringslijst van 2016 opgenomen. In het plan is voorzien van 4 nieuwe containers per huishouden. Deze zullen worden afgeschreven in 10 jaar. De kosten zijn echter ook afhankelijk van hoe de inzameling in de markt wordt gezet.

Uitvoering

Planning

- VANG in het college 26 mei 2015
- VANG in de raadsrotonde van 11 juni 2015
- VANG in de raad van 25 juni 2015
- Manier van uitvoeren; methode, aanbesteding, in de markt zetten e.d. najaar 2015/voorjaar 2016
- VANG in uitvoering medio 2016

Personeel

Eigen uren.

Communicatie/participatie

- Inwoners van de gemeente, zij kunnen inspreken tijdens de raadsrotonde.
- Inwoners van de gemeente, m.n. over het raadsbesluit en tijdig voor de invoering van het nieuwe inzamelsysteem.

Evaluatie/verantwoording

Na invoering van het vernieuwde inzamelsysteem monitoring van de ingezamelde hoeveelheden per afvalcomponent. Regelmatig evalueren of het scheidingspercentage (voldoende) toeneemt.

Intussen de inwoners raadplegen over het serviceniveau van de inzameling en, waar nodig, bijsturen.

Burgemeester en wethouders,

G.H. Tamminga
secretaris

S.P.M. de Vreeze
wnd. burgemeester

Raadsvergadering d.d.

- conform voorstel
- zonder hoofdelijke stemming
- met algemene stemmen
- stemmen voor stemmen tegen

- aangenomen
- aangenomen met amendement
- aangehouden
- verworpen
- ter vergadering uitgereikt bij agendapunt
- in handen B&W gesteld
- opmerkingen/toezeggingen:
-

Bijlagen:

1. Afvalbeleidkader; Van Afval naar Grondstof 2016-2020. 15ini01297
2. Uitvoeringsplan; Van Afval naar Grondstof 2016-2020 15ini01298
3. Achtergronden van het VANG;
 - 3a. VANG 2015; uitgangpunten en overwegingen 2015 is vastgesteld door het college op 24 febr. 2015. 15ini00525
 - 3b. Bewonersconsultatie 2013 en 2014 15int00392