

Raadsvoorstel

Datum raadsvergadering : 18 februari 2010

Bundelnr. 12

Onderwerp : Aanpassing verordeningen in verband met de Europese Dienstenrichtlijn en de LSP

Voorgestelde beslissing:

1. De raad voorstellen om ter voldoening aan de verplichtingen die voortvloeien uit de Europese Dienstenrichtlijn en de invoering van de Lex Silencio Positivo de Verordening peuterspeelzaalwerk 2007, de Afvalstoffenverordening, de Brandbeveiligingsverordening en de Algemene plaatselijke verordening te wijzigen overeenkomstig de in de ledenbrief van de VNG van 4 november 2009 opgenomen aanpassing van de betreffende modelverordeningen;
2. De raad voorstellen om als toelichting bij deze wijzigingen de toelichting vast te stellen die door de VNG in de bovenvermelde ledenbrief is opgenomen.

Inleiding

Onze gemeente moet in het kader van de implementatie van de Europese Dienstenrichtlijn voor vergunningsstelsels die onder de reikwijdte van de Dienstenrichtlijn vallen een oordeel vellen over de z.g. Lex Silencio Positivo. De Lex Silencio Positivo houdt in dat, indien niet tijdig wordt beslist op een aanvraag om een beschikking, de gevraagde beschikking geacht wordt van rechtswege verleend te zijn.

Samenvatting

In verband met de implementatie van de Europese Dienstenrichtlijn en de daarop gebaseerde Dienstenwet moet worden nagegaan voor welke vergunningstelsels de Lex Silencio Positivo van toepassing wordt verklaard. De Lex Silencio Positivo houdt in dat een vergunning geacht wordt te zijn verleend, indien niet tijdig is beslist op een aanvraag. Vanwege dwingende redenen van algemeen belang wordt de raad voorgesteld om de Lex Silencio Positivo niet van toepassing te verklaren op de in de Verordening Peuterspeelzaalwerk 2007, de Afvalstoffenverordening, de Brandbeveiligingsverordening en de Algemene plaatselijke verordening opgenomen vergunningsstelsels die onder de reikwijdte van de Europese Dienstenrichtlijn vallen met uitzondering van de vergunning voor het organiseren van een snuffelmarkt.

Meetbaar effect

Op deze wijze wordt gewaarborgd dat de algemene belangen die ten grondslag liggen aan een aantal vergunningsstelsels in de hiervoor genoemde verordeningen, worden beschermd. Daarbij gaat het met name om de openbare orde, de volksgezondheid en de bescherming van natuur en milieu.

Argumenten

- 1.1 *Er zijn dwingende redenen van algemeen belang aanwezig die zich verzetten tegen het van toepassing verklaren van de Lex Silencio Positivo op de betreffende vergunningsstelsels met uitzondering van de vergunning voor het organiseren van een snuffelmarkt*

De Lex Silencio Positivo is de rechtsfiguur waarbij er automatisch sprake is van een positieve beschikking als een overheidsinstantie niet binnen de voorgeschreven beslistermijn een besluit op een aanvraag heeft genomen, de zogenaamde van rechtswege verleende beschikking. De van rechtswege verleende beschikking is geregeld in een nieuwe paragraaf van de Algemene wet bestuursrecht, paragraaf 4.1.1.3. Deze wijziging van de Algemene wet bestuursrecht is onderdeel van de wet ter implementatie van de Europese Dienstenrichtlijn, de Dienstenwet die op 28 december 2009 in werking is getreden. De regeling en de invoering van de Lex Silencio Positivo is één van de maatregelen die het kabinet heeft genomen om de regeldruk voor het bedrijfsleven te verminderen en te werken aan een

goede en tijdige dienstverlening. Voor vergunningen die onder de Europese Dienstenrichtlijn vallen is het in beginsel verplicht om de Lex Silencio Positivo in te voeren. Alleen vanwege dwingende redenen van algemeen belang kan van de Lex Silencio Positivo worden afgezien. De VNG heeft voor de door haar opgestelde modelverordeningen onderzocht voor welke vergunningsstelsels de Lex Silencio Positivo van toepassing is en bij welke hiervan om dwingende redenen van algemeen belang van de Lex Silencio Positivo dient te worden afgezien. Voorgesteld wordt om de verordeningen van de gemeente Oude IJsselstreek aan te passen in overeenstemming met het voorstel van de VNG in haar ledenbrief van 4 november jl. In feite houdt dit in dat de Lex Silencio Positivo uitsluitend wordt toegepast op het verlenen van vergunningen voor het organiseren van een snuffelmarkt. Dit behoeft op zich geen verbazing te wekken. Het tot nu toe gevoerde beleid tot het verminderen van regels heeft er namelijk al toe geleid dat de vergunningsstelsels waarbij het algemeen belang niet zo in dwingende mate in het geding is reeds zijn afgeschaft. Voor een nadere uitwerking wordt verwezen naar het concept raadsbesluit dat behoort bij dit voorstel. In dit besluit worden per verordening de artikelen genoemd die worden gewijzigd. Verder wordt per artikel toegelicht waarom dwingende redenen van algemeen belang zich verzetten tegen het van toepassing verklaren van de Lex Silencio Positivo.

Uitvoering

Planning: - 18 februari 2010 vaststelling door de gemeenteraad;
 - week 10 publicatie via de openbare bekendmakingen

Communicatie: de wijzigingen van deze verordeningen worden gepubliceerd in de Gelderse Post.

burgemeester en wethouders,

G.H. Tamminga
secretaris

J.P.M. Alberse
burgemeester

De raad van de gemeente Oude IJsselstreek;

Gelet op het voorstel van burgemeester en wethouders van 12 januari 2010;

Overwegende dat ter voldoening aan de verplichtingen die voortvloeien uit de Europese Dienstenrichtlijn en in verband met de invoering van de Lex Silencio Positivo enige verordeningen dienen te worden aangepast;

BESLUIT

de volgende wijzigingen vast te stellen:

1. Wijziging Verordening Peuterspeelzaalwerk 2007

De Verordening Peuterspeelzaalwerk 2007 wordt als volgt gewijzigd en aldus gewijzigd opnieuw integraal vastgesteld:

Aan artikel 2 wordt een tweede lid toegevoegd, luidende:

2. Paragraaf 4.1.3.3. van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) is niet van toepassing.

In de toelichting bij dit artikel wordt een paragraaf toegevoegd:

Tweede lid: Lex Silencio Positivo

Gezien de belangen van jonge kinderen en hun ouders die in het geding zijn, is er reden om af te zien van een Lex Silencio Positivo. Er zijn dwingende redenen van algemeen belang aan de orde, met name de volksgezondheid en de bescherming van afnemers van diensten.

2. Wijziging Afvalstoffenverordening

De Afvalstoffenverordening wordt als volgt gewijzigd en aldus gewijzigd opnieuw integraal vastgesteld:

Aan artikel 7 wordt een derde lid toegevoegd, luidende;

3. Paragraaf 4.1.3.3. van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) is niet van toepassing.

In de toelichting bij dit artikel wordt een paragraaf toegevoegd:

Derde lid : Lex Silencio Positivo

Het gaat hier om de aanwijzing van inzamelaars van diverse soorten afval. Een Lex Silencio Positivo is hier niet wenselijk om dwingende redenen van algemeen belang, met name de bescherming van het milieu en de volksgezondheid. Paragraaf 4.1.3.3. Awb wordt niet van toepassing verklaard.

Aan artikel 11 wordt een vijfde lid toegevoegd, luidende:

5. Paragraaf 4.1.3.3. van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) is niet van toepassing.

In de toelichting bij dit artikel wordt een paragraaf toegevoegd:

Vijfde lid: Lex Silencio Positivo

Het gaat hier om het verlenen van een inzamelvergunning voor het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen Een Lex Silencio Positivo is hier niet wenselijk om dwingende redenen van algemeen belang, met name de bescherming van het milieu en de volksgezondheid. Paragraaf 4.1.3.3. Awb wordt niet van toepassing verklaard.

3. Wijziging Algemene Plaatselijke Verordening

De Algemene Plaatselijke Verordening (APV) wordt als volgt gewijzigd en aldus gewijzigd opnieuw integraal vastgesteld:

In de Algemene Plaatselijke Verordening worden in hoofdstuk 1 twee nieuwe artikelen opgenomen, luidende:

A 1:9 Paragraaf 4.1.3.3. van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) is van toepassing op het volgende artikel in deze verordening:

- Artikel 5:23: Vergunning organisatie snuffelmarkt:

B 1:10 Paragraaf 4.1.3.3. van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) is niet van toepassing op de volgende artikelen in deze verordening:

- Artikel: 2:25 Vergunning evenementen;
- Artikel 2:28 Exploitatievergunning horeca;
- Artikel 2:39: Exploitatievergunning speelgelegenheid;
- Artikel 3:4: Vergunning seksinrichting;
- Artikel 4:18: Ontheffing van het verbod tot recreatief nachtverblijf buiten kampeerterreinen.

Toelichting

In de toelichtingen bij de genoemde artikelen in de Algemene plaatselijke verordening worden de volgende paragrafen toegevoegd:

Artikel 5:23: Vergunning organisatie snuffelmarkt

Lex Silencio Positivo

Een snuffelmarkt is een markt, niet in de open lucht, waarbij hoofdzakelijk tweedehands of incurante goederen worden verhandeld of diensten worden aangeboden vanaf een standplaats (begripsbepaling uit artikel 5:22 model APV). De vergunningsplicht is in de model APV gehandhaafd, met name omdat een snuffelmarkt voor overlast kan zorgen in de omgeving (bijvoorbeeld door extra verkeer en parkeerdrukke). Wel is in de toelichting bij de model APV een alternatief opgenomen, waarbij de vergunning wordt losgelaten en vervangen door een melding. Nu aan de verlening of weigering van de vergunning een relatief eenvoudige afweging ten grondslag ligt en de gevolgen van een snuffelmarkt doorgaans beperkt zullen zijn, zijn er geen dwingende redenen van algemeen belang aanwezig om van een Lex Silencio Positivo af te zien. Paragraaf 4.1.3.3. Awb wordt op het artikel van toepassing verklaard.

Artikel: 2:25 Vergunning evenementen

Lex Silencio Positivo

Kleinere evenementen zijn al vergunningsvrij. Deze vergunning ziet derhalve op grotere evenementen. Daarbij is een Lex Silencio Positivo niet wenselijk, gezien de impact die een groot evenement kan hebben, met name op de openbare orde. Ook vragen vele aspecten van een groot evenement, zoals brandveiligheid, geluid, aanvoer, afvoer en parkeren van bezoekers, om maatwerk dat alleen een inhoudelijke vergunningsbeschikking kan bieden. Er zijn derhalve verschillende dwingende redenen van algemeen belang, met name de openbare orde, openbare veiligheid en milieu om van een Lex Silencio Positivo af te zien. Paragraaf 4.1.3.3. Awb wordt niet van toepassing verklaard.

Artikel 2:28 Exploitatievergunning horeca

Lex silencio positivo

Deze vergunning richt zich met name op de openbare orde. Een Lex Silencio Positivo is dan ook niet wenselijk om deze dwingende reden van algemeen belang. Paragraaf 4.1.3.3. Awb wordt niet van toepassing verklaard.

Artikel 2:39: Exploitatievergunning speelgelegenheid

Lex Silencio Positivo

Deze vergunning beoogt de bescherming van met name de openbare orde. Daarnaast speelt het bestrijden van gokverslaving een rol. Het is hoogst onwenselijk zijn als deze vergunning van rechtswege wordt verleend voordat er een inhoudelijke toets van de aanvraag heeft plaatsgevonden en is voltooid. Een Lex

Silencio Positivo is hier dan ook niet wenselijk om dwingende redenen van algemeen belang, zoals de openbare orde en volksgezondheid. Paragraaf 4.1.3.3. Awb wordt niet van toepassing verklaard.

Artikel 3:4: Vergunning seksinrichting

Lex Silencio Positivo

Deze vergunning beschermt wezenlijke belangen, met name de openbare orde en volksgezondheid. Het is hoogst onwenselijk zijn als deze vergunning van rechtswege wordt verleend voordat er een inhoudelijke toets van de aanvraag heeft plaatsgevonden en is voltooid. Een Lex Silencio Positivo is hier dan ook niet wenselijk om dwingende redenen van algemeen belang, zoals de openbare orde en volksgezondheid. Paragraaf 4.1.3.3. Awb wordt niet van toepassing verklaard.

Artikel 4:18: Ontheffing van het verbod tot recreatief nachtverblijf buiten kampeerterreinen

Lex Silencio Positivo

Dit artikel dient met name de bescherming van natuur en milieu. Het zou hoogst onwenselijk zijn als er een vergunning van rechtswege zou ontstaan die toestaat dat in een kwetsbaar natuurgebied gekampeerd wordt. Paragraaf 4.1.3.3. Awb wordt niet van toepassing verklaard.

4. Wijziging Brandbeveiligingsverordening

De Brandbeveiligingsverordening wordt als volgt gewijzigd en aldus gewijzigd opnieuw integraal vastgesteld:

Aan artikel 2 wordt een vierde lid toegevoegd, luidende:

4. Paragraaf 4.1.3.3. van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) is niet van toepassing.

In de toelichting bij dit artikel wordt een paragraaf toegevoegd;

Artikel 2, vierde lid

Lex Silencio Positivo

Gezien het maatschappelijk belang van brandveiligheid is een Lex Silencio Positivo in dit geval niet wenselijk.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Oude IJsselstreek in zijn openbare vergadering van 18 februari 2010

de griffier,

de voorzitter,

J. van Urk

J.P.M. Alberse