

Raadsvoorstel

Datum raadsvergadering : 18 februari 2010

Bundelnummer: 11

Onderwerp: Wijziging Gemeenschappelijke Regeling
Veiligheidsregio Noord- en Oost- Gelderland.

Voorgestelde beslissing:
<ol style="list-style-type: none">1. In te stemmen met de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost- Gelderland2. Dit besluit per brief aan het DB van de VNOG kenbaar te maken;3. Dit besluit middels een persbericht bekend te maken

Inleiding

Als gevolg van de inwerkingtreding van de Wet veiligheidsregio's en in verband met de ontwikkelingen in de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland, met name op het gebied van brandweezorg en de aanpassingen in de structuur van de samenwerking is het noodzakelijk om de gemeenschappelijke regeling, zoals die op 1 april 2004 in werking is getreden, te wijzigen.

Op 10 december 2009 heeft de gemeenteraad ingestemd met de kadernota regionalisering brandweer, welke het kader vormt voor de gewijzigde gemeenschappelijke regeling, als genoemd in dit voorstel.

Zoals gezegd trad op 1 april 2004 de huidige gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland in werking, welke ervoor zorgde dat de betrokken gemeenten in regionaal verband samen gingen werken aan een verbetering van de brandweezorg.

Deze gemeenschappelijke regeling is destijds aangegaan door de gemeenteraden, colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters van de gemeenten die op grond van artikel 8 van de Wet veiligheidsregio's behoren tot de regio Noord- en Oost- Gelderland.

De nu voorliggende wijziging van deze gemeenschappelijke regeling wordt alleen aangegaan door de colleges van burgemeesters en wethouders, omdat in artikel 9 van de Wet veiligheidsregio's (Wvr) is bepaald dat de regeling wordt aangegaan door de colleges. Omdat het hier een wijziging betreft van een bestaande regeling, die was aangegaan door gemeenteraden, colleges en burgemeesters, moet voor een wijziging ervan artikel 37 van de regeling zoals die op 1 april 2004 gold, in acht genomen worden. Dat betekent dat zowel de raden als de colleges en de burgemeester deze wijziging moeten vaststellen.

Samenvatting

De door de gemeenteraad vastgestelde kadernota vormt het kader voor de nu voorliggende (gewijzigde) gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost- Gelderland.

Door de (gewijzigde) gemeenschappelijke regeling VNOG vast te stellen worden alle brandweertaken regionaal georganiseerd. De colleges van Burgemeesters en Wethouders dragen de gemeentelijke taken en bevoegdheden ten aanzien van de brandweezorg over aan de regio, door middel van de (gewijzigde) gemeenschappelijke regeling.

Meetbaar effect

Keuzes die in de vastgestelde kadernota regionalisering brandweer zijn genomen;

1. De regionale samenwerking krijgt vorm in zes clusters: Veluwe West, Veluwe Noord, EVA, IJsselstreek, Achterhoek Oost en Achterhoek West.
2. De gemeenten bundelen hun krachten in de clusters ter versterking van de kwaliteit van de basisbrandweezorg, gerelateerd aan het risicoprofiel van de clusters;
3. Dit wordt vastgelegd in een te wijzigen gemeenschappelijke regeling gerelateerd aan de Wet veiligheidsregio's.

4. In de gemeenschappelijke regeling wordt een overgangsbepaling opgenomen, waarin voldoende ruimte wordt geboden voor de zorgvuldige personele en organisatorische inrichting van de clusters.
5. De bestuurlijke en ambtelijke zeggenschap over en formatie van het personeel, zowel over beroeps- als vrijwillig personeel, ligt bij de clusters.
6. In principe vindt de implementatie van de organisatie van de regionale samenwerking budgettair neutraal plaats. Daarbij moet wel worden voldaan aan de landelijke kwaliteitseisen.
7. Het AB stelt het basiskwaliteitsniveau van de brandweezorg vast en wenst dit door middel van audits te toetsen.

Regionaal georganiseerd houdt in dat op clusterniveau de basis brandweezorgtaken worden uitgevoerd. Die blijven zo lokaal verankerd. Het cluster wordt aangestuurd door een bestuurscommissie, die in ieder geval bestaat uit de burgemeesters van de deelnemende gemeenten. De taken, verantwoordelijkheden en werkwijze van de bestuurscommissie worden vastgelegd in een bestuurscommissieverordening, voor elk cluster één. De basis voor deze verordening vormt de gemeenschappelijke regeling, het is derhalve het Algemeen Bestuur van de VNOG dat de verordening vaststelt, maar pas na overleg en overeenstemming met de betreffende gemeenten. De bestuurscommissie is verantwoordelijk voor de personeelsformatie, aansturing en personeelszorg, zowel voor het beroeps- als vrijwillig personeel. De bestuurscommissie legt deze verantwoordelijkheden neer bij de clustercommandant. Het beroepspersoneel dat op dit moment in gemeentelijke dienst is, gaat over naar het cluster en krijgt een rechtspositionele aanstelling bij de gemeenschappelijke regeling VNOG. Zij ontvangen wel een functionele aanstellingsbrief van het DB van de VNOG, waarin staat dat zij werkzaam zijn voor de betreffende post/cluster.

Vrijwillig brandweerpersoneel dat op dit moment in gemeentelijke dienst is, blijft tot een nader te bepalen termijn werkzaam op basis van een gemeentelijke aanstelling. Zij ontvangen wel een functionele aanstellingsbrief van de betreffende colleges van B&W, waarin staat dat zij werkzaam zijn voor hun post en deel uitmaken van het cluster en de VNOG. De clusters krijgen de ruimte om, waar zij wensen, vrijwillig personeel een rechtspositionele aanstelling bij de gemeenschappelijke regeling te geven. Indien het vrijwillig personeel haar gemeentelijke aanstelling behoudt, dienen de gemeentesecretarissen hun bevoegdheden voor wat betreft het personeel naar de clustercommandant te mandateren. Op deze wijze geeft de clustercommandant leiding aan al het personeel dat werkzaam is in het cluster, hetgeen aansluit bij de slotverklaring dat de bestuurlijke en ambtelijke zeggenschap over en formatie van het personeel over zowel beroeps- als vrijwillig personeel ligt bij de clusters. De bestuurscommissie legt verantwoording af aan de gemeenteraden in het cluster, deze laatste kunnen ook aanvullende wensen neerleggen. Alle roerende en onroerende goederen die in eigendom van de gemeenten zijn, blijven in gemeentelijk eigendom. Dit betekent dat onder andere de brandweervoertuigen en kazernes in bezit van de gemeenten blijven. Over het beheer van deze roerende en onroerende goederen moeten nog nadere afspraken worden gemaakt. Voor de aanschaf van nieuwe roerende goederen wordt gestreefd naar het gezamenlijk inkopen en beheren, teneinde schaal- en efficiencyvoordelen te behalen (project Warehouse).

Argumenten

De gemeenten in de Achterhoek West, Bronckhorst, Doetinchem, Montferland en Oude IJsselstreek werken sinds 2006 samen aan een verbetering van de brandweezorg in het Samenwerkingsverband Brandweer Achterhoek West (SBAW). Dit heeft er toe geleid dat de brandweerkorpsen van deze gemeenten naar elkaar zijn toegegroeid en vanaf 1 januari 2010 vakinhoudelijk al op een aantal onderdelen als één cluster Brandweer Achterhoek West opereren.

De gewijzigde gemeenschappelijke regeling die nu voorligt zorgt ervoor dat het cluster ook formeel vorm krijgt.

Vanaf begin af aan is de basis van het Samenwerkingsverband Brandweer Achterhoek West (SBAW) geweest dat de brandweezorg lokaal verankerd moet zijn en dat kwaliteitsverbetering van de brandweezorg het uitgangspunt van samenwerking moet zijn. Dit is ook het uitgangspunt geweest voor de kadernota regionalisering brandweer die op 10 december 2009 aan de gemeenteraad van Oude IJsselstreek is voorgelegd ter instemming.

Kanttekeningen

Het overdragen van de basisbrandweezorgtaken, als genoemd in dit voorstel, levert een aantal zaken op die zorgvuldigheid verlangen. Het in regionale dienst nemen van het dagdienstpersoneel is daar een goed voorbeeld van. Het is daarom van groot belang om als cluster deze zorgvuldigheid in te bouwen en te zorgen voor een goede overdracht van de taken als genoemd in dit voorstel.

Kosten, baten, dekking en begrotingwijziging

De ontwikkeling van de regionale samenwerking vindt in principe budgettair neutraal plaats. Daarbij moet wel worden voldaan aan de landelijke kwaliteitseisen. Hetgeen ook zou gelden als er géén sprake zou zijn van regionale samenwerking.

De bestuurscommissie stelt een conceptbegroting op en biedt deze aan de gemeenteraden in het cluster aan. In deze begroting is ruimte voor gemeentelijke differentiatie. Na bespreking in de gemeenteraden biedt de bestuurscommissie de conceptbegroting via het DB aan het AB aan. De clusterbegrotingen vormen, tezamen met de regiobegroting, de begroting van de VNOG. Het AB dient formeel met de totale begroting in te stemmen. In de praktijk zal goedkeuring van de clusterbegrotingen door de gemeenteraden voldoende zijn voor instemming van het AB.¹

Uitvoering

Op regionaal niveau is er een bestuurlijke werkgroep gevormd, bestaande uit een lid van het Algemeen Bestuur, gemeentesecretaris en juristen uit de clusters, om het proces tot het komen van deze gewijzigde gemeenschappelijke regeling te begeleiden.

Daarnaast zal er een bestuurlijk-/juridische werkgroep op clusterniveau worden gevormd om het proces, na de wijziging van de gemeenschappelijke regeling, te begeleiden.

Na constatering in de vergadering van het Algemeen Bestuur van 25 maart 2010 dat de gemeenteraden positief hebben besloten over de gemeenschappelijke regeling, wordt de gemeenschappelijke regeling van kracht. In de gemeenschappelijke regeling is een overgangsbepaling opgenomen. In deze overgangsbepaling wordt voldoende ruimte geboden voor een zorgvuldige personele en organisatorische inrichting van de clusters.

Het beroepspersoneel in het algemeen en de postcommandanten specifiek worden voortdurend geïnformeerd over de regionale- en clusterontwikkelingenvoortgang. Daarnaast komt er meerdere malen per jaar een nieuwsbrief uit voor het beroepspersoneel en alle vrijwilligers binnen het cluster.

burgemeester en wethouders,

G.H. Tamminga
secretaris

J.P.M. Alberse
burgemeester

¹ De Wet gemeenschappelijke regelingen biedt niet de mogelijkheid om de clusterbegroting formeel vast te laten stellen door de bestuurscommissie. De raden kunnen hun gevoelens kenbaar maken over de gehele begroting (cluster en geharmoniseerd deel), als een raad niet instemt, zal het betreffende AB-lid tegen moeten stemmen in de AB-vergadering.