

Coalitieakkoord Oude IJsselstreek 2010 - 2014

Inleiding

De verkiezingen voor de gemeenteraad hebben op 3 maart 2010 plaats gevonden.

De uitslag is als volgt: Lokaal Belang GVS (LB) tien zetels, Christen Democratisch Appel (CDA) zeven zetels, Partij van de Arbeid (PvdA) vijf zetels, Democraten66 (D66) drie zetels en Volkspartij voor Vrijheid en Democratie (VVD) twee zetels.

De winnaars van de verkiezingen zijn LB met twee zetels en D66 met drie zetels. Het CDA heeft twee en de PvdA heeft drie zetels verloren. Het nieuwe college bestaat uit LB, PvdA en VVD en heeft samen 17 van de 27 zetels behaald.

In de verkiezingsuitslag hebben LB, PvdA en VVD aanleiding gevonden te onderzoeken of zij in de komende raadsperiode van 2010 tot 2014 gezamenlijk in de raad en in het college van burgemeester en wethouders de belangen van de gemeente Oude IJsselstreek en haar inwoners kunnen dienen. De 3 partijen hebben daartoe in een open sfeer met elkaar gesproken. Het doet de gemeentelijke fracties van LB, PvdA en VVD genoeg om het resultaat van de besprekingen in de vorm van een coalitieakkoord aan te bieden. Op basis van dit coalitieakkoord willen de gemeenteraadsfracties de komende periode met elkaar in zee. Voorts zal het als basis fungeren voor het nog op te stellen collegeprogramma van burgemeester en wethouders voor de jaren 2010 – 2014.

Het document “**op weg naar 2020**” is de basis waarop we onze gemeente verder willen ontwikkelen, uitgaande van een lichte groei naar 41.000 inwoners in 2020.

Tevens onderschrijven wij **het akkoord van Groenlo** betreffende duurzaamheid en zoeken samenwerking voor realisatie van onderdelen.

De 3 partijen geven zich er rekenschap van dat de gemeente de komende periode wederom voor grote uitdagingen komt te staan op de terreinen van de kwaliteit van de leefomgeving, de gemeenteeconomie, de sociale - en culturele infrastructuur en de openbare orde en veiligheid. Verderop in dit akkoord vindt u de beleidsterreinen nader uitgewerkt.

Daarnaast zullen de gevolgen van de economische crisis zijn uitwerking op de gemeentelijke begroting hebben. Het verheugt de partijen dat de verkiezingsuitslag een brede aanpak mogelijk maakt. Een aanpak bestaande uit een breed pakket van sociale en fysieke investeringen in de leefbaarheid. Het draagt bij aan wezenlijke zaken als welzijn en wonen en is bovendien voorwaardenscheppend voor de werkgelegenheid in onze gemeente.

Het coalitieakkoord is in openbaarheid opgesteld.

Sinds 2002 kent de raad het dualisme. Het dualisme geeft raadsleden de kans om nog sterker dan voorheen hun rol als lokale volksvertegenwoordiger te vervullen en politieke daadkracht te tonen. De 3 partijen plaatsen het coalitieakkoord tegen de achtergrond van het dualisme. Daarom is het coalitieakkoord een akkoord op hoofdlijnen. Op deze wijze zijn niet alleen de opvattingen van LB, PvdA en VVD vertolkt, maar is ook ruimte gelaten voor het gedachtegoed van de gehele raad en dus voor het politieke debat. Dat debat vormt immers de grondslag voor democratische besluitvorming.

Dat de 3 partijen het niet nodig hebben gevonden een dichtgetimmerd akkoord voor te leggen, is voorts uitdrukking van de onderlinge welwillendheid waaronder dit akkoord tot stand is gekomen. Zij gaan er vanuit en spreken de hoop uit dat zij in de komende raadsperiode hun onderlinge verhoudingen op een welwillende wijze gestalte zullen geven.

Het akkoord dat voorligt is concreet, controleerbaar en getuigt van de wil om de voorzieningen in de gemeente overeind te houden en de projecten die op stapel staan met elan verder op te pakken en tot een goed einde te brengen. De partijen mogen op dit akkoord aangesproken en afgerekend worden.

Bestuur en bestuursstijl

Bestuur en bestuursstijl blijven permanent de aandacht vragen. We staan voor een communicatief open, transparant en integer bestuur, voor een ambtelijke uitvoering die daarop aansluit en die het vertrouwen van de inwoner in de (gemeentelijke) overheid verder verbetert. Dit stelt stevige eisen aan het ambtelijk apparaat. Dienstbaarheid aan de inwoner. Snelheid en flexibiliteit in de uitvoering in een loyale oriëntatie op het in de praktijk omzetten van dit coalitieakkoord en het daarop gebaseerde collegeakkoord.

Wat we zelf beter kunnen, houden we in eigen huis. Dit betekent dat ten aanzien van het inhuren van externe deskundigen en adviseurs (bij gelijke kwaliteit of bekwaamheid) de ambtelijke organisatie de voorkeur geniet. Het college zal criteria ontwikkelen die het inhuren van externe expertise en adviseurs inzichtelijk maken.

De partijen spreken de wens uit dat het college als team opereert en zien daarbij ook voor de voorzitter een belangrijke rol weggelegd. De wens om meer samen met de organisatie te opereren zal in overleg met de directie gestalte krijgen. Tevens zijn er extra inspanningen noodzakelijk betreffende de communicatie en het benutten van de inbreng en inzet van de inwoners (burgerparticipatie).

De raadsrotonde en andere overleg- en participatievormen dienen naar nut en noodzaak te worden geëvalueerd.

Algemene uitgangspunten zijn:

- betere selectie onderwerpen
- maximaal twee parallelle sessies per raadsrotonde
- maximaal twee raadsrotondes per raadsproces van 6 weken
- zes à zeven raadsprocessen per jaar (exclusief begrotingsvergaderingen juli en november), vanaf na het zomerreces 2010.

Het aantal beëdigde fractieassistenten is niet beperkt, echter de beëdigde fractieassistent moet op de kieslijst 2010 zijn genomineerd. Om de kosten te beperken stellen we hier de volgende kaders :

- per raadsrotonde-sessie maximaal 3 personen per fractie, waarvan tenminste 1 raadslid
- per raadsrotonde-sessie maximaal 2 fractieassistenten presentiegeld te vergoeden
- bij externe vertegenwoordigingen c.q. excursies wordt de deelname van fractieassistenten gemaximeerd.

Om wettelijke termijnen te kunnen halen, wordt het in principe mogelijk gemaakt hamerstukken vast te stellen tijdens korte raadsvergaderingen op raads-rotonde-avonden.

Externe samenwerking

Externe samenwerking, onder andere binnen de Regio Achterhoek en met de provincie Gelderland heeft, naast het regelen van een aantal (inter)gemeentelijke zaken, tot doel de krachten richting Den Haag en Brussel te bundelen.

De externe samenwerking beperkt zich niet tot landsgrenzen. De ingezette samenwerking met Ring van IJzersteden, Stichting verbetering Oude IJsselzone en de contacten Bocholt-IJsselburg-Emmerich verdienen het om verder uitgebouwd te worden.

De provincie Gelderland wil nog meer dan voorheen, naast toezichthouder ook de rol van meedenker en deelnemer vervullen. De omvang van de samenwerking en de financiële participatie is een (open) kwestie waar de nieuwe gemeenteraad zich als geheel over zal moeten buigen.

Overige vormen van samenwerking zullen zich ook richten op het organiseren van extra middelen voor de realisatie van een aantal grote projecten en het bestaande beleid.

Vooraf door de gevolgen van de economische recessie zal het college vanaf nu intensief gaan samenwerken met de gemeenten binnen de Achterhoek. Wij willen dit operationeel maken met een

bestuursopdracht aan de directie betreffende inkoop, salarisadministratie, juridische ondersteuning, milieu en afval, financiële administratie, ict, zorg, onderwijs etc. We schatten in dat de eerste rekenen al in 2010 kunnen worden ingeboekt. De totale opbrengst zou, naast een betere dienstverlening een financieel voordeel van 15% moeten opleveren.

De collegeleden zullen hun netwerken met de provincie, Den Haag en Brussel onderhouden, zodanig dat effectief wordt bijgedragen aan het bereiken van concrete resultaten voor de gemeente Oude IJsselstreek. Van de voorzitter verwachten we hierbij eveneens een actieve rol.

Beleidsterreinen

De coalitie richt zich op de volgende vijf beleidspijlers.

1. Kwaliteit leefomgeving (fysieke pijler)

Doelstelling is de trek vanuit Oude IJsselstreek naar elders te voorkomen. De gemeente kan daarin bijdragen door te zorgen voor voldoende nieuwe woningbouwlocaties en woningen voor starters en jonge gezinnen en door het tegengaan van afladdering en verloedering (kwaliteit openbare ruimte, openbaar groen, sociale en fysieke veiligheid).

Zo zullen de projecten als Centrumplan Ulft, Terborg, Silvolde, Varsseveld en Gendringen, evenals Akkermansweide, DRU-terrein en gebied Paasberg/Engbergen met daadkracht worden opgepakt. De samenwerking met de lokale woningbouwcorporaties verdient continuering.

Grote waarde wordt gehecht aan de leefbaarheid van het platteland en de praktische uitvoering van de reconstructie, met daarbinnen bijzondere aandacht voor de economische structuur, duurzame landbouw, natuurversterking en verbetering van de milieukwaliteit. De beleidsvelden ruimtelijke ordening en buitengebied dienen nadrukkelijk op elkaar te worden afgestemd. De wethouder 'kleine kernen' blijft hierbij een sleutelrol vervullen. Verbreding en intensivering van bedrijvigheid zijn noodzakelijk om de teruggang van de werkgelegenheid te voorkomen, onder de voorwaarde dat deze passend is bij de aard en het karakter van de leefomgeving.

Voor het openbaar vervoer blijven we streven naar meer buurtbussen en hoge frequentie c.q. dubbelspoor op de lijn Arnhem-Winterswijk. Tevens gaan we functies als *Green Wheels* of *Wheels for all* onderzoeken.

2. Gemeente-economie (economische pijler)

In dit verband gaat het om:

- de beschikbaarheid van schaarse industriegrond (voor de lokale ondernemers)
- voor de overige industrie zijn we aangewezen op RBT-A18 Wehl en EBT-'s Heerenberg
- het stimuleren van leerwerktrajecten;
- het ondersteunen van trajecten gericht op arbeidstoeleiding en - participatie; en hierdoor het voorkomen van schooluitval.

Zowel met het georganiseerde bedrijfsleven als individuele ondernemers zal overlegd worden om de economische pijler gezamenlijk verder vorm te geven. De coalitie stelt een regelmatig politiek-bestuurlijk overleg voor met het bedrijfsleven. Uitgangspunt is ondersteuning van de ondernemers.

3. Sociaal-culturele infrastructuur (sociale pijler)

De sociale pijler richt zich op het in stand houden van voorzieningen op de terreinen van welzijn, onderwijs, zorg en sport. Hiervoor zal een uitgebreide inventarisatie worden uitgevoerd. De onlangs vastgestelde cultuurnota is referentiekader voor het huidige en toekomstige beleid in de gehele gemeente. Het huidige sociale beleid willen we minimaal voortzetten, versterken en zo mogelijk uitbreiden en het huidige subsidievolume moet gehandhaafd blijven.

Het integratiebeleid verdient heroverweging, het welzijnswerk willen we regionaliseren evenals de Wet Maatschappelijke Ondersteuning, met minimaal behoud van het huidige niveau van de dienstverlening.

Van de ambtelijke organisatie en partners wordt verwacht dat beleidsdoelstellingen in concrete uitvoeringsplannen geformuleerd dienen te worden volgens het SMART-principe (specifiek, meetbaar, aanvaard, realiseerbaar en tijdgebonden).

4. Openbare orde en veiligheid (pijler veiligheid en orde handhaving)

Openbare orde- en veiligheidsproblemen worden dikwijls veroorzaakt door tekorten op andere beleidsterreinen. De 3 partijen zullen streven naar een openbare orde- en veiligheidsbeleid waarbij de samenhang met de andere beleidsterreinen een voortdurend punt van aandacht is (integrale aanpak). Daarbij hoeft niet gewacht te worden tot de problemen zich voordoen. Van de gemeente wordt een pro-actieve opstelling gevraagd, dat wil zeggen een opstelling die gericht is op het voorkomen van problemen. Handhaving van regels en voorschriften gebeurt op zodanige wijze dat er tevens preventieve werking vanuit gaat. Publiciteit en voorlichting kunnen daarbij een belangrijke rol spelen. Regels, voorschriften, vergunningen enzovoort moeten te handhaven zijn en moeten bij de totstandkoming op handhaafbaarheid bekeken worden. Gedogen wordt teruggedrongen.

Samenwerking tussen belanghebbende inwoners, bedrijven, het sociaal-cultureel werk, politie en onderwijs wordt gestimuleerd.

Een speerpunt van het openbare orde- en veiligheidsbeleid zal zijn het aanpakken en voorkomen van overlast, onveiligheid en criminaliteit in de openbare ruimte. De inwoner wil veilig over straat kunnen gaan, ook 's- avonds en 's-nachts. De inwoner wil bescherming van zijn eigendommen. De politie moet hiertoe zichtbaar aanwezig zijn en optreden.

Partijen willen drugsoverlast terugdringen. De gemeente moet er zorg voor dragen dat het beleid ten aanzien van coffeeshops afgestemd is met omliggende gemeenten. Partijen zien voor de gemeente plaats voor één coffeeshop om daarmee drugs-illegaliteit in woonwijken te voorkomen.

Partijen wensen de verkeersveiligheid te vergroten. Het Gemeentelijk Verkeers- en VervoersPlan is uitgangspunt. Verkeersonveilige situaties en verkeersoverlast in kernen worden in samenwerking met de VVN geïnventariseerd en verbeterd. Verder willen we het initiatief nemen voor het innen van de bestuurlijke boete naar eigen kas, betreffende handhaving verkeersregels. (bijv. fout parkeren/flitspalen).

De brandveiligheid van openbare gelegenheden wordt actief bevorderd door op die veiligheid toegesneden vergunningverlening, door consequente handhaving en door voorlichting. Er is een efficiënt en kwalitatief goed toegerust brandweerkorps.

5. Middelen (financiële pijler)

In het kader van de komende bezuinigingen worden lopende en voorgenomen toekomstige uitgaven en investeringen opnieuw beoordeeld op nut, noodzaak en haalbaarheid.

Bij financiële tegenwind worden de bestaande voorzieningen ontzien. Eerst intern bezuinigen o.a. door het terugdringen van de bureaucratie voordat van de burgers een bijdrage wordt gevraagd. Inzetten op operationele beleidsontwikkelingen en uitvoering van taken en diensten met gemeenten in de regio Achterhoek en andere derden. (zie ook pag.2 externe samenwerking).

Uitgangspunt van de coalitie is de onroerend zaak belasting (OZB) niet te gebruiken om gaten in de begroting te vullen. Om dat te voorkomen komen partijen een bandbreedte betreffende de verhoging van de woonlasten overeen die op een transparante wijze zal plaatsvinden.

Beleid moet worden ontwikkeld om meer externe middelen binnen te halen (Europees, nationaal en provinciaal). Beleids- en raadsvoorstellen zullen hierop getoetst worden.

=====

Ondergetekenden bieden u namens de fracties van Lokaal Belang, de PvdA en de VVD dit coalitieakkoord aan en spreken de hoop uit dat het ons allen in de raad van de gemeente Oude IJsselstreek inspireert om met inzet en respect voor elkaar te komen tot aansprekende daden in de gemeente Oude IJsselstreek, niet voor onszelf maar voor de inwoners.

Gendringen, 8 april 2010.

Lokaal Belang GVS

PvdA

VVD

Wijbe Rijnsaardt

John Haverdil

Corine Sluiter

