

VOORBLAD VOOR RAADSBUNDEL, bundelnummer: 8

1. Onderwerp:	Regels over het organiseren van evenementen	
2. Voor welke raadscyclus:	19 april 2012	
3. Agendering:	<input type="checkbox"/>	Raadsrotonde in Dru Cultuurfabriek
	<input checked="" type="checkbox"/>	Gemeenteraadsvergadering in Dru Cultuurfabriek
	<input type="checkbox"/>	Werkbezoek op locatie:
4. Behandelwijze:	<input type="checkbox"/>	Bespreken
	<input type="checkbox"/>	Kennis van nemen
	<input type="checkbox"/>	Richting geven aan kaderstelling
	<input type="checkbox"/>	Controleren
	<input checked="" type="checkbox"/>	Vaststellen door gemeenteraad
5. Indien raadsrotonde, hoeveel behandeltime is naar schatting nodig:	<input type="checkbox"/>	drie kwartier
	<input type="checkbox"/>	een uur
	<input type="checkbox"/>	vijf kwartier
	<input type="checkbox"/>	twee uur
	<input type="checkbox"/>	twee en een half uur
6. Samenvatting hoofdpunten:	Deregulering, helderheid en duidelijkheid, administratie lastenvermindering.	
7. Aan raadsleden mee te zenden stukken:	Raadsvoorstel Artikel 2:24 en 2:25 van de Algemene Plaatselijke Verordening Oude IJsselstreek (APV), oude en nieuwe situatie	
8. Achterliggende stukken:	Uitvoeringsbeleid voor de vergunningverlening bij evenementen, inclusief bijlagen	
9. Is er behoefte aan een mondelinge inleiding/ toelichting:		
10. Zijn er burgers, bedrijven, organisaties die bericht van raadsbehandeling moeten krijgen?		
11. Opmerkingen Van het Presidium:		
12 Portefeuillehouder:	J.P.M. Alberse	
13 Meer informatie bij:	A. Mulling-Berendsen, tel.: 0315 -292 265 e-mail: a.mulling@oude-ijsselstreek.nl	
14. Opmerkingen raadsgriffie		

Raadsvoorstel

12int00245

Datum raadsvergadering : 19 april 2012

Bundelnummer : 8

Onderwerp : Regels voor het organiseren van evenementen

Voorgestelde beslissing:

1. In te stemmen met het wijzigen van de artikelen 2:24 en 2:25 van de Algemene plaatselijke verordening.
2. De burgemeester de bevoegdheid geven nadere regels te stellen.

Aanleiding

Op dit moment moeten nog voor veel evenementen, klein en groot, vergunningen worden aangevraagd. De gemeente wil het aantal vergunningen en voorschriften zoveel mogelijk beperken. Deze beperking is beschreven in het voorstelde uitvoeringsbeleid voor de vergunningverlening bij evenementen (zie raadsdossier). Verder is deze beleidslijn voorgesteld in de zbb-notitie 'handhaving en evenementen' (raad 22 maart). Het voorgestelde beleid leidt er o.a. toe dat alleen grote evenementen nog maar een vergunning nodig hebben. De organisatoren van kleinere evenementen moeten zich melden en aan algemene regels houden. Een derde categorie behoeft zich alleen maar aan algemene regels te houden. Uw raad is in het kader van de Algemene plaatselijke verordening het bevoegd orgaan om te besluiten welke evenementen nog een vergunning nodig hebben en welke evenementen niet. Verder is aan uw raad om te besluiten bepaalde taken te delegeren. Om die reden leggen wij dit voorstel aan u voor.

Wat wordt met beslissing bereikt

- Veilige evenementen zorgen voor weinig overlast;
- Evenementenorganisaties krijgen minder maar wel duidelijke regels opgelegd (deregulering);
- Administratieve lastenvermindering voor evenementenorganisaties en de gemeentelijke organisatie;
- Efficiënt, snel en flexibel werken.

Argumenten om in te stemmen met voorgestelde beslissing(en)

- 1.1 *Het wijzigen van de artikelen 2:24 en 2:25 zorgt voor een beperkte vergunningplicht/minder regels voor organisatoren van evenementen.*
In de artikelen 2:24 en 2:25 is geregeld welke organisatoren van evenementen op dit moment een vergunning nodig hebben. Het voorstel is de evenementen in 3 categorieën onder te verdelen. De lichtste categorie hoeft alleen aan algemene regels te voldoen (115 stuks), bijvoorbeeld een buurtbarbecue op een openbaar grasveld, de middelste categorie moet zich melden en moet aan algemene regels voldoen (33 stuks), bijvoorbeeld een buurtbarbecue op de openbare weg, en de zwaarste categorie heeft nog een vergunning nodig (112 stuks). Ongeveer 80 % van de zwaarste categorie wordt op termijn een meerjarige vergunning. Door deze maatregel verminderen de regels.
- 1.2 *Het wijzigen van deze artikelen zorgt voor minder administratieve lasten voor organisaties en de gemeente.*
Organisaties behoeven geen vergunning meer aan te vragen. Gemeenten behoeven geen/minder vergunningen meer te verlenen. Dit zorgt voor minder rompslomp en minder administratieve lasten voor zowel de organisatoren als de gemeente.
- 1.3 *Het wijzigen van deze artikelen leidt niet tot meer overlast of onveilige situaties.*
In voorstel 2 wordt voorgesteld de burgemeester de bevoegdheid te geven nadere regels te stellen m.b.t. niet-vergunningplichtige evenementen. Hiervoor zijn concept-risicoprofielen met algemene en specifieke regels beschreven. Deze risicoprofielen beperken de overlast en waarborgen de veiligheid van niet-vergunningplichtige evenementen. De betreffende stukken liggen in het raadsdossier ter inzage.

- 2.1 *Het voorgestelde extra lid legt de bevoegdheid voor het opleggen van nadere regels bij de burgemeester. Dit draagt bij aan snel, flexibel en efficiënt werken.*
 Jaarlijks zijn er vele ontwikkelingen in het evenementengebied. Door de burgemeester de bevoegdheid te geven regels te stellen voor het organiseren van evenementen, dus niet alleen de vergunningplichtige evenementen, kan op een eenvoudige en snelle wijze de burgemeester nieuwe regels stellen of aanpassen.

Kanttekeningen

- a. *Evenementorganisaties moeten hun verantwoordelijkheid willen dragen. Eerste jaren investeren op bewustwording.*
 Met de evenementenorganisaties die met hun evenement in aanmerking komen voor een meerjarige vergunning vinden jaarlijks voorbesprekingen en evaluaties plaats.
- b. *Er is geen overzicht meer mogelijk van alle evenementen in de Gemeente Oude IJsselstreek.*
 Evenementen die onder de categorie "vrijgestelde evenementen" komen te vallen zijn onbekend bij de gemeente waardoor steekproefsgewijze controle bijna niet mogelijk is.

Kosten, baten, dekking

Leges

Op jaarbasis worden 260 grote en kleine evenementen georganiseerd. Met het huidige beleid zijn dit 155 vergunningsplichtige en 105 meldingsplichtige evenementen. Voor het organiseren van een medingsplichtig evenement worden geen leges in rekening gebracht. Voor het organiseren van een vergunningsplichtig evenement is een organisatie wel leges verschuldigd.

Na inwerking treding van het uitvoeringsbeleid voor de vergunningverlening bij evenementen blijven 112 vergunningsplichtige en 33 meldingsplichtige evenementen over. De overige 115 evenementen zijn vrijgesteld.

Van de 112 vergunningsplichtige evenementen kunnen 95 evenementen (80 %) in aanmerking komen voor een meerjarige vergunning. De meerjarige vergunning zullen gefaseerd ingevoerd worden met 20 evenementen op jaarbasis voor een periode van 5 jaar. Gegeven dat het na 5 jaar volledig is geïmplementeerd, dan ziet de balans er als volgt uit:

	2012	2013	2014	2015	2016	totaal
Legesinkomsten oude situatie	€ 13.974,50	€ 14.393,74	€ 14.825,55	€ 15.270,32	€ 15.728,43	€ 74.192,54
Legesinkomsten nieuwe situatie	€ 13.860,00	€ 12.112,80	€ 10.248,29	€ 8.261,21	€ 5.554,41	€ 50.036,71
Inkomstenverlies	€ 114,50	€ 2.280,94	€ 4.577,26	€ 7.009,11	€ 10.174,02	€ 24.155,83

Uitvoering

Planning

- In de raadsvergadering van 19 april 2012 besluiten artikel 2:24 en 2:25 van de Algemene plaatselijke verordening Oude IJsselstreek (APV) te wijzigen.
- 1 mei 2012 definitieve vaststelling van het "uitvoeringsbeleid voor de vergunningverlening bij evenementen" en de bijbehorende risicoprofielen.
- meerjarige vergunningen gefaseerd invoeren. 20 evenementenorganisaties op jaarbasis de mogelijkheid geven hun evenement voor 5 jaar aan te vragen. In 5 jaar hebben alle evenementenorganisaties die in aanmerking kunnen komen voor een meerjarige vergunning de mogelijkheid tot een meerjarige vergunning aangeboden gekregen.

Personeel

- De functie van evenementenvergunningverlener zal veranderen in een meer coördinator- en facilitatorrol (neutraal).

Communicatie/participatie

- De gemeentelijke organisatie, politie en de VNOG, Brandweer Achterhoek West, op de hoogte stellen van de gewijzigde APV en de definitieve vaststelling van het uitvoeringsbeleid voor de vergunningverlening bij evenementen met bijbehorende risicoprofielen.
- Belanghebbenden op de hoogte brengen van het uitvoeringsbeleid voor de vergunningverlening bij evenementen via de Gelderse Post, gemeentewebsite en nieuwsbrieven.

Evaluatie/verantwoording

Eind 2013 het uitvoeringsbeleid voor de vergunningverlening bij evenementen evalueren.

Burgemeester en Burgemeester en wethouders (ieder voor zover het hun bevoegdheid betreft),
,

G.H. Tamminga
secretaris

J.P.M. Alberse
burgemeester

Oude situatie

Artikel 2:24 en 2:25 van de Algemene Plaatselijke Verordening Oude IJsselstreek

Afdeling 7 Evenementen

Artikel 2:24 Begripsbepaling

1. In deze afdeling wordt onder evenement verstaan: elke voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak, met uitzondering van:
 - a. bioscoopvoorstellingen;
 - b. markten als bedoeld in artikel 160, eerste lid, onder h, van de Gemeentewet en artikel 5:22 van deze verordening;
 - c. kansspelen als bedoeld in de Wet op de kansspelen;
 - d. het in een inrichting in de zin van de Drank en Horecawet gelegenheid geven tot dansen;
 - e. betogingen, samenkomsten en vergaderingen als bedoeld in de Wet openbare manifestaties;
 - f. activiteiten als bedoeld in artikel 2:39 van deze verordening.
2. Onder evenement wordt mede verstaan:
 - a. een herdenkingsplechtigheid;
 - b. een braderie;
 - c. een optocht, niet zijnde een betoging als bedoeld in artikel 2:3, op de weg;
 - d. een feest, muziekvoorstelling of wedstrijd op of aan de weg.

Artikel 2:25 Evenement

1. Het is verboden zonder vergunning van de burgemeester een evenement te organiseren.
2. Geen vergunning is vereist voor een evenement, indien:
 - a. het een optocht betreft zoals bedoeld in artikel 2:24 lid 2 onder c, dat georganiseerd wordt door een vereniging of stichting die krachtens statuten en activiteiten een doel nastreeft van algemeen (gemeenschaps)belang, en waarvan de burgemeester tenminste 4 weken voorafgaand aan het evenement door de organisator schriftelijk in kennis is gesteld;
 - b. het een feest betreft zoals bedoeld in artikel 2:24 lid 2 onder d, met niet meer dan 100 bezoekers, en waarvan de burgemeester tenminste 4 weken voorafgaand aan het evenement door de organisator schriftelijk in kennis is gesteld.
3. De burgemeester kan binnen drie weken na ontvangst van de melding besluiten het organiseren van een evenement als bedoeld in het tweede lid te verbieden, indien daardoor de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of het milieu in gevaar komt.
4. Het verbod van het eerste lid geldt niet voor een wedstrijd op of aan de weg, voorzover in het geregeld onderwerp wordt voorzien door artikel 10 juncto 148, van de Wegenverkeerswet 1994.
5. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 kan de vergunning worden geweigerd in het belang van:
 - a. het voorkomen of beperken van overlast;
 - b. de verkeersvrijheid of -veiligheid;
 - c. het voorkomen of beperken van aantasting van het woon- en leefklimaat;
 - d. de zedelijkheid of gezondheid.

Nieuwe situatie

Artikel 2:24 en 2:25 van de Algemene Plaatselijke Verordening Oude IJsselstreek

Afdeling 7 Evenementen

Artikel 2:24 Begripsbepalingen

1. In deze afdeling wordt onder evenement verstaan: elke voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak, met uitzondering van:
 - a. bioscoopvoorstellingen;
 - b. markten artikel 160, eerste lid, onder h, van de Gemeentewet en artikel 5.22 van deze verordening;
 - c. kansspelen als bedoeld in de Wet op de kansspelen;
 - d. het in een inrichting in de zin van de Drank en Horecawet gelegenheid geven tot dansen;
 - e. betogingen, samenkomsten en vergaderingen als bedoeld in de Wet openbare manifestaties;
 - f. activiteiten als bedoeld in artikel 2.39 van deze verordening.
2. Onder evenement wordt mede verstaan:
 - a. een herdenkingsplechtigheid;
 - b. een braderie;
 - c. een optocht, niet zijnde een betoging als bedoeld in artikel 2:3, op de weg;
 - d. een feest, muziekvoorstelling of wedstrijd op of aan de weg;
 - e. spelactiviteiten;
 - f. wandel- en fietsactiviteiten;
 - g. open dagen.
3. Evenementen worden naar aard en schaal onderverdeeld in:
 - a. Vergunningsplichtige evenementen, als bedoeld in artikel 2.25 lid 1.
 - b. Meldingsplichtige evenementen, als bedoeld in artikel 2.25. lid 2 onder b).
 - c. Vrijgestelde evenementen, als bedoeld in artikel 2.25. lid 2 onder a).

Artikel 2:25 Evenement

1. Het is verboden zonder vergunning van de burgemeester een evenement te organiseren. Onder een vergunningsplichtig evenement wordt verstaan een evenement dat een behoorlijk beslag legt op de openbare ruimte en/of een risico inhoudt voor de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid en/of in enig opzicht hinder veroorzaakt of kan veroorzaken. De behandelingstermijn voor een vergunningsplichtig evenement is 8 weken. Deze termijn kan met maximaal 8 weken worden verlengd.
2. Geen vergunning is vereist voor een evenement, indien:
 - a) het een buurtbarbecue, een buurtfeest, een straatfeest, een muziekvoorstelling, een wedstrijd op of aan de weg, een optocht, een herdenkingsplechtigheid, een spelactiviteit, een open dag en/of een fiets- en wandelactiviteit met een maximale duur van 1 dag en met minder dan 200 deelnemers/bezoekers waarbij:
 - het evenement plaats vindt:
 - zondag tussen 13.00 en 24.00 uur;
 - maandag tot en met zaterdag tussen 08.00 en 24.00 uur;
 - geen (alcoholhoudende) drank en/of etenswaren tegen betaling word(t)(en) verstrekt;
 - waarbij geen feesttent wordt geplaatst of een feesttent waarin minder dan 100 personen tegelijk aanwezig kunnen zijn;
 - geen verkeersmaatregel(en) getroffen moet(en) worden.
 - b) het een buurtbarbecue, een buurtfeest, een straatfeest, een muziekvoorstelling, een wedstrijd op of aan de weg, een optocht, een herdenkingsplechtigheid, een spelactiviteit, een open dag en/of een fiets- en wandelactiviteit met een maximale duur van 1 dag en met minder dan 200 deelnemers/bezoekers waarbij:
 - het evenement plaats vindt:
 - zondag tussen 13.00 en 24.00 uur;
 - maandag tot en met zaterdag tussen 08.00 en 24.00 uur;

- geen (alcoholhoudende)drank en/of etenswaren tegen betaling word(t)(en) verstrekt;
 - wel verkeersmaatregel(en) getroffen moet(en) worden,
en waarvan de burgemeester tenminste 3 weken voorafgaand aan het evenement door de organisator schriftelijk in kennis is gesteld.
3. De burgemeester kan binnen drie weken na ontvangst van de melding besluiten het organiseren van een evenement als bedoeld in het tweede lid onder b te verbieden, indien daardoor de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of het milieu in gevaar komt.
 4. Het verbod van het eerste lid geldt niet voor een wedstrijd op of aan de weg, voor zover in het geregelde onderwerp wordt voorzien door artikel 10 juncto 148, van de Wegenverkeerswet 1994.
 5. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 kan de vergunning worden geweigerd in het belang van:
 - a) het voorkomen of beperken van overlast;
 - b) de verkeersvrijheid of –veiligheid;
 - c) het voorkomen of beperken van aantasting van het woon- en leefklimaat
 - d) de zedelijkheid of gezondheid.
 6. De burgemeester is bevoegd nadere regels te stellen voor het organiseren van evenementen als bedoeld in dit artikel.