Raadsvoorstel

Datum raadsvergadering : 30 januari 2014
Bundelnummer : 3
13int00930

Onderwerp : Beleidsplan Wegen 2014 - 2018

Voorgestelde beslissing:
1. In te stemmen met het beleidsplan Wegen 2014 – 2018;

Aanleiding

Een goed wegennet is van groot belang voor de economische en sociale leefbaarheid van een gebied. De verantwoordelijkheid voor het beheer en onderhoud van dit wegennet omvat allereerst de zorg voor de instandhouding en bruikbaarheid ervan. Daarnaast vallen er nog tal van de andere aspecten onder het beheer en onderhoud van het wegennet, welke in meer of mindere mate aan de zorg voor instandhouding en bruikbaarheid gerelateerd zijn, te weten:
· het verzekeren van de verkeersveiligheid;
· het waarborgen van de bereikbaarheid;
· het beperken en/of voorkomen van milieuhinder;
· het voorkomen van aantasting van het landschappelijk karakter;
· het beperken van het energiegebruik.

De Gemeente Oude IJsselstreek draagt als wegbeheerder de verantwoording om deze aspecten op een goede wijze in haar taakuitvoering op te nemen. Deze taak zal het beste uitgevoerd kunnen worden als daar een (beleids-)plan aan ten grondslag ligt. Het beleidsplan Wegen vormt hiermee een centraal element in de toekomstige ontwikkelingen voor wat betreft het beheer en onderhoud van de wegen binnen de grenzen van de Gemeente Oude IJsselstreek.

Het doel van dit beleidsplan is het leggen van een bestuurlijke, beheersmatige en financiële basis voor het wegbeheer in de komende vijf jaar. In het beleidsplan worden de beleidskaders omschreven en uitgewerkt tot beleidsdoelstellingen en strategieën. Het beleidsplan geeft een aanzet om te komen tot een verantwoord wegbeheer in de Gemeente Oude IJsselstreek.

Wat wordt met beslissing bereikt

- Door concrete beleidsdoelstellingen en speerpunten wordt de functie van de wegen in de gemeente Oude IJsselstreek op een adequate en verantwoorde wijze in stand gehouden.

Argumenten om in te stemmen met voorgestelde beslissing(en)

1. *Het beleidsplan geeft inzicht in de doelstellingen en speerpunten voor het onderhoud van de wegen.*
   Het beheer van de infrastructuur heeft in de eerste plaats te maken met beleid. Er dienen beleidskeuzes voor kwaliteit en kosten te worden gemaakt. Aan het beheer kunnen zo eisen worden meegegeven voor kwaliteit en kosten voor het wegbeheer. De beleidskeuzes zullen resulteren in beheerskosten die per beleidskeuze zichtbaar gemaakt kunnen worden.

2. *Het beleidsplan kan dienen als ondersteuning voor diverse afdelingen.*
   Om het beschikbare budget voor het onderhoud aan de wegen zo efficiënt mogelijk in te zetten is het belangrijk om het onderhoud uit te voeren op basis van onder andere de inspecties van wegen. Een ander belangrijk punt is om het onderhoud af te stemmen op andere plannen die in de loop van de tijd zullen worden ontwikkeld en uitgevoerd. De resultaten van deze integrale benadering vormen dan een goede basis voor de op te stellen onderhoudstrategie voor de wegen. Een belangrijke randvoorwaarde vormt hierbij het verwachte onderhoudsbudget voor de komende jaren. Daarnaast moet er nagegaan worden welke factoren er in de komende periode van invloed zullen zijn op het gebruik van het wegennet. Bijvoorbeeld wegomleggingen, grote bouwactiviteiten, etc. Dit resulteert in een op de praktijksituatie afgestemde onderhoudstrategie die onderbouwd is met een financieel technische meerjarenplanning.

3. *Met de huidige beschikbare budgetten in combinatie met de huidige werkwijze kan het huidige kwaliteitsniveau gehandhaafd worden.*

   Het beschikbare budget voor groot onderhoud Wegen voor 2014 e.v. is € 1.010.000. Volgens de CROW-systematiek is dit niet voldoende om de basiskwaliteit te handhaven. Voor de uitvoering van klein onderhoud is € 147.000 beschikbaar, wat lager is dan het benodigde bedrag dat op grond van ervaring mag worden ingeschat. Het niet uitvoeren van klein onderhoud kan betekenen dat de kosten voor groot onderhoud op termijn kunnen stijgen. Ondanks dit is het de verwachting dat de beschikbare budgetten in de praktijk voldoende zullen zijn om het huidige kwaliteitsniveau te handhaven. Omdat door een goede organisatie en een efficiënte besteding van de gelden bespaard kan worden op de noodzakelijke budgetten. Het onderhoud in de gemeente Oude IJsselstreek is de afgelopen jaren efficiënt uitgevoerd. Dit blijkt uit het gegeven dat het benodigd budget ten opzichte van 2008 is afgenomen. Deze werkwijze moet de gemeente dus voortzetten.

4. *Met een onderhoudsvoorziening komt er meer stabiliteit, continuïteit en flexibiliteit op het beheer van wegen.*

   De kosten voor het onderhoud van de verhardingen voor de komende vijf jaar kunnen met behulp van het actuele beheersysteem voor wegen goed worden bepaald. Om nog meer stabiliteit, continuïteit en flexibiliteit op het beheer van de wegen in de gemeente Oude IJsselstreek te krijgen, is het noodzakelijk een onderhoudsvoorziening voor wegen in te stellen (wegenfonds). Hiervoor worden de kosten over een langere termijn in de gemeentebegroting opgenomen in plaats van deze jaarlijks toe te wijzen. Dit wegenfonds dient ervoor om het wegenonderhoud veilig te stellen en niet meer afhankelijk te laten zijn van de prioriteitenafweging bij een begrotingsbehandeling.

Kanttekeningen

a. *Het beleidsplan geeft op basis van de beheersystematiek een indicatie van het benodigde onderhoud. Een pragmatisch aanpak blijft geboden.*
   Het is van belang alle voorgestelde onderhoudsmaatregelen voor de verhardingen met andere plannen af te stemmen. Door het toepassen van de maatregeltoets, het definitief vaststellen van de onderhoudsmaatregel, wordt voorkomen dat er geen afstemming plaatsvindt met andere plannen (riolering, groen, ruimtelijke ontwikkeling).
b. *Jaarlijks budget is afhankelijk van de prioriteitenafwegingen in de begrotingsbehandeling.*
   Ieder jaar buigt de gemeenteraad zich weer over de gemeentelijke begroting. Om de komende jaren de begroting rond te krijgen is het de verwachting dat er bezuinigd moet worden op diverse budgetten binnen de gemeentelijke begroting. Een bezuiniging op het onderhoudbudget voor de wegen kan de komende jaren een punt van discussie zijn. Een bezuiniging op het onderhoudsbudget voor de wegen leidt wel tot achterstallig onderhoud. In de daaropvolgende jaren zal er dan weer extra geïnvesteerd moeten worden om deze achterstand weg te werken

Kosten, baten, dekking

Het totaal beschikbare budget vanaf 2014 is € 1.157.000. Dit budget is verdeeld in een budget voor groot onderhoud (€ 1.010.000) en een budget voor klein onderhoud (€ 147.000). De verwachting is dat, door een efficiënte besteding van de gelden, zoals de toepassing van levensduur verlengende onderhoudsmaatregelen en een goede organisatie, de beschikbare budgetten voldoende zijn om het huidige kwaliteitsniveau te handhaven.

Het achterstallig onderhoud voor asfaltverhardingen bedraagt op dit moment € 2.265.000 en voor elementenverhardingen € 473.000. Totaal is dit € 2.738.000. Met de huidige beschikbare onderhoudsbudgetten zal dit achterstallige onderhoud niet weggewerkt worden. De verwachting is dat door de uivoering van de meerjarenplanning van de projecten, structureel € 3.000.000 per jaar, het achterstallig onderhoud voor een groot deel wordt ingelopen.

Uitvoering

Planning

- Na vaststelling van dit beleidsplan is er een kader om de gestelde doelen voor de wegen verder vorm te geven. Er zal voor dit jaar (2014) een budgetplanning worden gemaakt (planning op basis van het beschikbare budget). Om een indruk te krijgen wat er de komende vijf jaar aan onderhoud moet gebeuren wordt er ook een meerjarenplanning gemaakt.
- Voor het groot onderhoud aan de asfaltverhardingen en de elementenverhardingen worden er voor 2014 (met nog een optie voor 2015 en 2016) gebruik gemaakt van nieuwe raamcontracten. De twee raamcontracten worden in januari 2014 aanbesteed.

Personeel

Communicatie/participatie

Evaluatie/verantwoording
Om te controleren of de doelstelling van dit beleidsplan gehaald wordt is het verstandig om regelmatig, gedurende de looptijd van dit beleidsplan, een eikmoment te plannen (2 keer). Dit zou na de tweejaarlijkse weginspectie kunnen gebeuren. Na deze weginspectie is er weer een realistisch beeld van de onderhoudstaat van de wegen op dat moment. Na afloop van de planperiode in 2018 zal er opnieuw gekeken moeten worden of de doelstelling is gehaald. Dit kan dan eventueel gekoppeld worden aan nieuw beleid.

Bijlage: Beleidsplan Wegen 2014 - 2018;

Burgemeester en wethouders,

G.H. Tamminga	J.P.M. Alberse
secretaris	burgemeester