gemeente Oude IJsselstreek

Memo	
Aan:	Raadsleden en fractieassistenten
Cc:	
Van:	Wethouders Kuster en Van de Wardt
Datum:	8 mei 2017
Kenmerk:	
Onderwerp:	Informatie over het sociaal domein, naar aanleiding van de commissievergadering

Geachte raadsleden en fractieassistenten,

Tijdens de vergadering van uw Commissie MO op 20 april 2017 zijn een tweetal onderwerpen in het sociaal domein behandeld: de monitoring en de herziening van het beleidsplan sociaal domein. Naar aanleiding van de vragen die in deze vergadering zijn gesteld willen wij u via deze memo graag aanvullende informatie geven over deze onderwerpen..

Over de monitoring

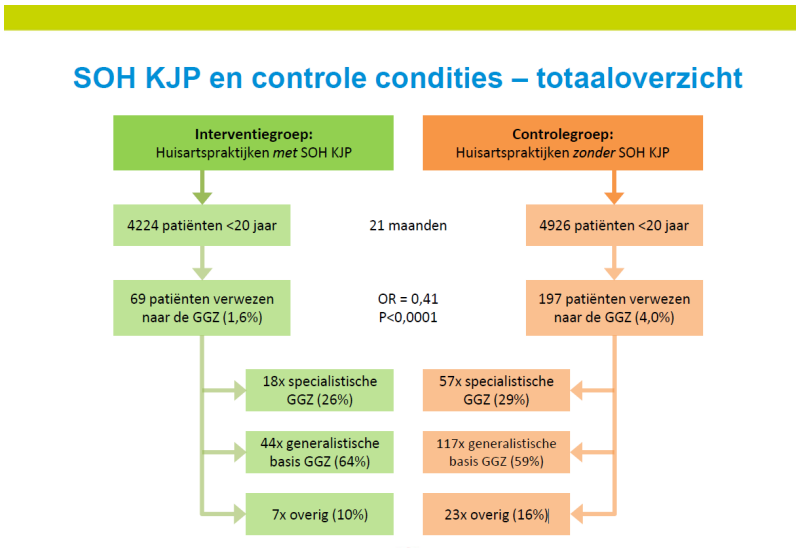
Tijdens de bespreking van de voortgang van de experimenten hebben wij u toegezegd nog nadere informatie te geven over een aantal van de pilots. Wij zullen dit meenemen bij de volgende kwartaal-monitor, maar vooruitlopend daarop willen wij dit al doen ten aanzien van een tweetal experimenten.

Proefsituatie 12: Praktijkondersteuners GGZ Huisartsen

Jeugd-GGZ (Geestelijke GezondheidsZorg) is in tegenstelling tot GGZ voor volwassenen de verantwoordelijkheid van de gemeente. Op basis van registraties zijn verschillen in verwijzing naar de Jeugd-GGZ zichtbaar tussen de huisartspraktijken (HAGRO IJzerrijk) die meedoen aan het praktijk en andere huisartsenpraktijken in Gemeente Oude IJsselstreek die zonder Specialistische Huisartsondersteuner voor Jeugd-GGZ werken..

De verwijzingen naar de Jeugd-GGZ is in de deelnemende huisartsenpraktijken 1.6% van het aantal patiënten onder de 20 jaar. Vanuit de andere huisartsenpraktijken wordt 4% van de inwoners onder de 20 jaar verwezen naar deJeugd-GGZ. Dit is een duidelijk verschil: in de deelnemende praktijken wordt ongeveer 2,5 keer minder doorverwezen. Daarmee wordt onderbouwd dat door inzet van een Specialistische HuisartsOndersteuner voor Kind- en JeugdPsychiatrie minder hoeft te worden door verwezen naar voor het kind (en het gezin) meer ingrijpende GGZ behandeling. Deze nieuwe aanpak is ook doelmatiger.

Ter verdieping hebben we gekeken naar specifieke verschillen in verwijspatronen. De verhouding verwijzingen naar Specialistische Jeugd-GGZ en Basis Jeugd-GGZ lijkt bij de inzet van de Specialistische Ondersteuner Huisarts iets meer te zijn richting Basis GGZ, maar dit verschil is nog te klein om daar definitieve conclusies aan te verbinden. U kunt dit terugzien in onderstaand figuur.



Proefsituatie 14: Zlim Thuis Tablet voor kwetsbare inwoners, met digitaal maatje

In januari 2016 is Kruiswerk Achterhoek in Oude IJsselstreek gestart met het project Zlim Thuis Tablet: 50 tablets voor kwetsbare en eenzame inwoners / ouders, zonder (veel) ervaring met computers. De bedoeling is met de inzet van de Zlim tablets iets te doen aan de eenzaamheid. Deze gebruikers van de tablets worden daarin ondersteund door hun familie / kinderen. Voor dit project leek aanvankelijk weinig animo te bestaan. Daarop heeft Kruiswerk ons 25 tablets aangeboden om een experiment te starten met de 'Zlim Thuis Tablet', maar dan gericht op de doelgroep 'kwetsbare inwoners zonder netwerk' met ondersteuning door een 'digitaal maatje', een vrijwilliger. Helpgewoon zou vrijwilligers werven: de digitale maatjes.

Na de zomervakantieperiode 2016 is via diverse mediakanalen aandacht geschonken aan deze proefsituatie. De inspanningen (en vooral de media-aandacht) hebben wel geleid tot een extra stroom van aanmeldingen voor het reguliere project (de kwetsbare/eenzame inwoners *met* familie / kinderen), maar niet voor deze proefsituatie..Met de deelnemende partijen is afgesproken om in januari 2017 de media-aandacht nog een keer te herhalen..Dit leidde niet tot meer aanmeldingen voor de proefsituatie.

De proefstiuatie is beëindigd voordat de uitvoerings-fase is gestart en daarom is er geen beroep gedaan op het beschikbare budget van € 9.000.

Over het beleidsplan

De heer Vesters heeft tijdens de vergadering een aantal verhelderingvragen gesteld en is zo vriendelijk geweest om deze ook op schrift te stellen. Hieronder willen wij deze vragen kort beantwoorden.

1) Heeft van dit beleidsplan ook een formele juridische toetsing door de juridische afdeling plaatsgevonden of dit aan de wettelijke vereisten voldoet en zo ja, wat waren de uitkomsten van dit onderzoek.

Met het vaststellen van het beleidsplan bepaalt de raad op welke manier zij vorm en richting wil geven aan de gemeentelijke taken in het sociaal domein. Deze vorm en richting worden vertaald in een juridisch kader, dat wordt neergelegd in de verordening. U kunt dit terugzien in de figuur in bijlage 3 van het beleidsplan.

Het voorliggende concept is door de juridische afdeling gelezen waarbij is aangegeven dat dit past binnen de juridische kaders. Ook heeft zij aangegeven, vanuit juridisch perspectief, een groter belang te hechten aan de verordening, die mettertijd zal moeten worden aangepast.

2) Pag 3 4e alinea: Er is sprake van een andere manier van omgaan met elkaar. Welke manier wordt hiermee bedoeld?

De veranderingen in het sociaal domein gaat uit van de eigen kracht van mensen en het vermogen dat zij hebben om regie hierop te voeren. Dat geldt niet alleen voor de relatie tussen de gemeente en haar inwoners, maar voor de andere relaties in het sociaal domein zoals tussen gemeenteraad en college, college en ambtelijke organisatie, gemeente en leveranciers en dergelijke. In al deze relaties moet worden uitgegaan van de eigen kracht (professionaliteit, kennis, kunde) van de andere partij en moet deze de ruimte krijgen om regie op die professionaliteit te voeren. Elke speler blijft daarbij op zijn eigen stoel zitten, vanuit zijn eigen rol. Wat hier bij hoort is elkaar aanspreken en kunnen aanspreken op die professionaliteit. In de huidige situatie gebeurt dat niet altijd. Niet iedere speler zit in zijn eigen kracht of bezit voldoende professionaliteit. Niet iedere speler blijft op zijn eigen stoel zitten en elkaar aanspreken op de dingen die goed en fout gaat gebeurt nog te weinig en op de verkeerde manier.

3) Pag 7 punt 8: In beginsel zijn geen andere middelen voor het sociale domein beschikbaar. De WMO verbiedt sturen op prijs. Je kunt volgens mij niet met een budget werken. Je moet de mensen geven waar ze recht op hebben. Mee eens?

Het sociaal domein is breder dan alleen de Wmo 2015. Dat betekent dat het budget voor het sociaal domein zoals bedoeld in het beleidsplan meer beslaat dan alleen de kosten die worden gemaakt vanuit de Wmo 2015. Een van de achterliggende overtuigingen bij de decentralisatie in 2015 is dat het integraal oppakken van problemen meer past bij de leefwereld van onze inwoners en betere en meer duurzame oplossingen kan genereren. Om die reden heeft uw raad bij het vaststellen van het beleidsplan sociaal domein in 2014 en de begrotingen sindsdien, gekozen voor een indeling in integrale thema's vanuit de leefwereld en niet een indeling in de domeinen Wmo, Jeugd, Participatie en Voorliggende voorzieningen uit de systeemwereld.

Overigens is in de Wmo 2015 is het 'automatische' recht op zorg en ondersteuning komen te vervallen. Er wordt niet langer gesproken over 'compensatieplicht'; de gemeente heeft nu een 'resultaatverplichting': niet de compensatie van een gebrek staat centraal, maar het zorgdragen voor een resultaat.

4) Pagina 8, Rol vd gemeente 2e alinea: Deze punten betreffende de preventie e.v. zijn overgenomen uit de Verordening Sociaal Domein van oktober 2014. Welke wijzigingen en aanvullingen zijn sindsdien aangebracht? Graag op de agenda voor de volgende commissievergadering.

In oktober 2014 heeft uw raad de 'Verordening sociaal domein 2015' vastgesteld. Deze is niet meer van kracht. Op 25 juni 2015 heeft uw raad de 'Verordening sociaal domein' vastgesteld. Overigens worden de definitie van preventie, ondersteuning, hulp en zorg, zoals neergelegd in de 2e alinea van paragraaf 9 in geen van beide verordeningen genoemd.

5) Paragraaf 9.1 Preventie en vroegsignalering bevat slechts 5 regels. Hoe ga je dit doen? Met welke deskundigheid? Wie gaat dit doen?

In het beleidsplan legt de raad haar inhoudelijke opdracht aan het college vast. Met deze tekst geeft de raad aan het college mee dat zij sterk moet inzetten op preventie en vroegsignalering, maar geeft zij tegelijkertijd aan het college de vrijheid om hier uitvoeringsbeleid op te ontwikkelen. Het is vervolgens aan het college om hierover verantwoording af te leggen aan de raad, waarbij de vragen die zijn gesteld beantwoord kunnen worden.

6) Pag 13 Monitoring dient te geschieden op basis van de verordening sociaal domein. Graag toezending van de.paragrafen t.a.v. dit punt uit de verordening sociaal domein betreffende het sturen op kwaliteit en kwantiteit. Nogmaals mijn verzoek om deze hele verordening in de eerstvolgende commissievergadering te agenderen.

De nu geldige 'Verordening sociaal domein' is van kracht sinds september 2015. Ambtelijk is reeds gestart met de voorbereiding om te komen tot een nieuwe verordening. In de nieuwe modelverordening van de VNG zijn recent enkel een aantal juridische wijzigingen doorgevoerd. Op dit moment werkt de VNG aan een compleet nieuw model. Wij hopen dat deze binnenkort openbaar wordt. Daarnaast werkt Schulinck aan een nieuw model voor een integrale verordening Sociaal

Domein. Deze wordt voor de zomer verwacht. Een en ander zal gebruikt worden om te komen tot een nieuwe verordening Sociaal Domein voor deze gemeente. Wij willen u dan ook voorstellen om de verordening niet op de eerstkomende commissievergadering te agenderen, maar na de zomer.

7) Bijlage 2 : 'De wetgeving die kaderstellend is.' Mist in deze opsomming de WLZ?

De AWBZ is vervallen per 1 januari 2015 en de taken die onder deze wet vielen zijn verdeeld over een viertal andere wetten: de Wet Langdurige zorg (Wlz), de Zorgverzekeringswet (Zvw), de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo 2015) en de Jeugdwet. Alleen de laatste twee vallen onder de verantwoordelijkheid van de gemeente. Daarom is de Wlz niet kaderstellend voor het gemeentelijk beleid en is deze niet vermeld in bijlage 2.

8) In bijlage 2 : 'De wetgeving die kaderstellend is.' Staat de Wet herziening kinderbeschermings-maatregelen genoemd, maar ik kan deze niet terugvinden. Bestaat deze wel?

Sinds 1 januari 2015 is de Wet herziening kinderbeschermingsmaatregelen van kracht. In grote lijnen wijzigt deze wet het jeugdbeschermingsrecht in het Burgerlijk Wetboek. U kunt deze wet teruglezen op de website van de Eerste Kamer via de link:
https://www.eerstekamer.nl/behandeling/20111026/voorstel_van_wet_4/document3/f=/viu3h7kt55zr.pdf