

Raadsvoorstel

Datum raadsvergadering : 24 mei 2018

Onderwerp : Versterking rol raad bij sturing op Laborijn

De raadswerkgroep Laborijn stelt u voor:

1. Laborijn te verzoeken de informatie vanuit Laborijn aan te vullen met informatie over werkwijzen;
2. tijdens de twee bijeenkomsten per jaar van Laborijn met de raden ook te spreken (a) over de wijze waarop Laborijn werkt, wat die werkwijze betekent voor hun cliënten en hoe die ervaren wordt en (b) over ontwikkelingen die afkomen op Laborijn en deze bijeenkomsten te koppelen aan de P&Ccyclus;
3. aan de bijeenkomsten van Laborijn te koppelen bijeenkomsten van de gezamenlijke raden met de bestuurders van Laborijn;
4. de bijeenkomsten van Laborijn en eventueel de bijeenkomsten met de bestuurders (mede) te laten voorbereiden door een raadswerkgroep;
5. de raadswerkgroep te laten bestaan uit vier raadsleden per raad (twee coalitie, twee oppositie) en te laten ondersteunen door de raadsgriffiers;
6. tevens is het voorstel om ten behoeve van de raadswerkgroep vier raadsleden aan te wijzen als lid.
[leden worden later ingevuld]

1. Aanleiding

Op 19 oktober 2017 is er een bijeenkomst geweest voor de gemeenteraden van Aalten, Doetinchem en Oude IJsselstreek met als thema de vraag welke rol de raden wensen bij de sturing op Laborijn. Conform afspraak tijdens deze bijeenkomst hebben de drie griffiers een voorstel geschreven om te komen tot een afspraak over de wijze waarop de gemeenteraden gezamenlijk kunnen optrekken bij de sturing op Laborijn. Op basis van dit voorstel hebben de drie presidia eind 2017 besloten tot instelling van een raadswerkgroep, bestaande uit raadsleden vanuit alle drie gemeenteraden, met de opdracht om een raadsvoorstel te schrijven voor de (nieuwe) gemeenteraden van Aalten, Doetinchem en Oude IJsselstreek (a) over de wijze waarop de drie raden zouden kunnen samenwerken bij het sturen op Laborijn en (b) over de wijze waarop en de inhoud waarover de raden geïnformeerd wensen te worden over de realisatie van doelen van Laborijn.

In 2018 is de raadswerkgroep aan de slag gegaan. In twee bijeenkomsten is de opdracht besproken en is toegewerkt naar een voorstel over enerzijds de gewenste informatievoorziening over en vanuit Laborijn en anderzijds de gewenste wijze van samenwerken van de drie gemeenteraden bij het sturen op Laborijn. Het voorliggende raadsvoorstel is de uitdrukking van het voorstel van de raadswerkgroep.

De raadswerkgroep ziet het voorliggende voorstel als een startpunt c.q. proeftuin om als gezamenlijke raden meer invloed op gemeenschappelijke regelingen te krijgen.

2. Uitgangspunt: de gemeenschappelijke regeling Laborijn is een collegeregeling

De gemeenschappelijke regeling Laborijn is conform de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) een zgn. collegeregeling. Dat betekent dat (het openbaar lichaam) Laborijn louter collegetaken overgedragen heeft gekregen, en wel de uitvoering van de Participatiewet. En dat betekent ook dat Laborijn niet (rechtstreeks) door de gemeenteraden aangestuurd wordt. Laborijn voert collegetaken uit en wordt daarom aangestuurd door de colleges, via de portefeuillehouders die deel uitmaken van het algemeen bestuur van Laborijn. De bemoeienis van de gemeenteraden met Laborijn is daarmee een bemoeienis op afstand: in eerste instantie in de kaderstelling op de uitvoering van de Participatiewet, in tweede instantie in de controle op de daadwerkelijke uitvoering van de Participatiewet conform de taakstelling. Zowel kaderstelling aan als controle op Laborijn door de gemeenteraden is daarbij indirect. De gemeenteraden stellen de kaders aan hun college en controleren vervolgens hun college op de uitvoering conform de kaders. Besluiten van hun gemeenteraden brengen de colleges via de portefeuillehouders in in het algemeen bestuur van Laborijn. En dit algemeen bestuur stuurt Laborijn (pas) rechtstreeks aan.

In dit wettelijke kader moet het gestelde in dit raadsvoorstel gezien worden. De bemoeienis van de gemeenteraden met Laborijn is altijd op afstand en indirect, want loopt altijd via de colleges.

3. Uitgangspunt: wettelijk geregelde informatievoorziening

Laborijn is een openbaar lichaam conform de Wgr en is daarmee wettelijk verplicht bepaalde informatie aan de betrokken gemeenteraden te overhandigen (zie bijlage 1). Het betreft de volgende informatie: - de Kadernota voor de begroting van het jaar daarop (vóór 15 april);

- de (voorlopige) jaarrekening (vóór 15 april);
- de ontwerpbegroting – met de mogelijkheid om hier een zienswijze op te geven (acht weken voordat deze aangeboden wordt aan het algemeen bestuur);
- de begroting – indien die gewijzigd is ten opzichte van de ontwerpbegroting (na vaststelling van de definitieve begroting).

4. Gewenste informatie

Naast de wettelijk verplichte informatie, verschaft Laborijn per jaar vier kwartaalrapportages aan de betrokken gemeenteraden. Daarnaast organiseert Laborijn twee keer per jaar een informatiebijeenkomst voor raden gezamenlijk:

- De kwartaalrapportages van Laborijn verschaffen cijfermatige informatie over de realisatie van zowel inhoudelijke (in- en uitstroom naar de drie doelgroepen) als financiële doelstellingen. Deze informatie acht de raads werkgroep relevant voor de gemeenteraden om hun controlerende functie waar te kunnen maken. Wel is het zo dat bespreking van de rapportages mogelijk kan leiden tot een betere passendheid bij de wensen van de raden.
- Aanvullend op de cijfermatige informatie acht de raads werkgroep het wenselijk om ook informatie te ontvangen over de wijze waarop Laborijn werkt, wat die werkwijze betekent voor hun cliënten en hoe die dat ervaren. Deze informatie kan voor een deel schriftelijk (als onderdeel van de verschillende rapportages) geleverd worden. Maar de raads werkgroep denkt dat het zinvoller is om deze informatie te delen en te bespreken tijdens de informatieve bijeenkomsten.
- Bespreking van kwartaalrapportages en andere p&c-documenten en van de manieren van werken van Laborijn zouden dan de inhoud kunnen vormen van de informatieve bijeenkomsten van de gezamenlijke raden met Laborijn. Daarnaast acht de raads werkgroep het wenselijk om ook (beleidsmatige) ontwikkelingen die op Laborijn afkomen in een vroegtijdig stadium te bespreken.

5. Samenspel tussen de 3 gemeenteraden

Conform de Wgr kunnen de gemeenteraden alleen invloed uitoefenen op Laborijn via hun collegeleden in het algemeen bestuur van Laborijn. Die invloed is des te sterker als de gemeenteraden daarbij meer gezamenlijk optreden. Vandaar dat de raads werkgroep het wenselijk vindt dat er gezamenlijk overleg gaat plaatsvinden tussen de gemeenteraden inzake Laborijn. De raads werkgroep denkt daarbij aan de volgende overleggen:

- Laborijn organiseert twee keer per jaar een informatieve bijeenkomst over de stand van zaken en werkwijzen van Laborijn en over ontwikkelingen die op Laborijn afkomen. Deze bijeenkomsten worden gehouden voor de gezamenlijke gemeenteraden en worden gekoppeld aan de P&C cyclus.
- Voorafgaand aan de informatieve bijeenkomsten komt een raads werkgroep (bestaande uit vier raadsleden per gemeenteraad, zie de paragraaf hierna) bij elkaar om te bespreken wat de raden aan de orde willen hebben tijdens de informatieve bijeenkomst. Deze onderwerpen vormen de agenda van de informatieve bijeenkomst, tezamen met de onderwerpen van de directie en van het bestuur van Laborijn. De raads werkgroep is daarmee dus (mede) agendavormend.
- Gekoppeld aan de informatieve bijeenkomsten met Laborijn vinden er gezamenlijke bijeenkomsten plaats van de raden met de bestuursleden van Laborijn. In deze bijeenkomsten wordt besproken wat de uitkomsten zijn van de informatieve bijeenkomsten van Laborijn en wordt, indien nodig, met de bestuursleden besproken hoe dit omgezet zou kunnen worden naar acties richting Laborijn of naar wijzigingen in de kaderstelling. Eventuele wijzigingen of nieuwe acties worden vervolgens voorgelegd aan de afzonderlijke gemeenteraden. De beslisbevoegdheid ligt immers daar.
- Afhankelijk van de lengte en de zwaarte van de informatieve bijeenkomsten met Laborijn, kennen de bijeenkomsten met de bestuurders direct aansluitend of op een later moment gehouden worden. Indien een bijeenkomst met de bestuurders op een later moment gehouden wordt, dan komt de raads werkgroep voorafgaand daaraan bij elkaar om te bespreken wat de raden aan de orde willen hebben (agendavormend).

6. (Nieuwe) raadswerkgroep

Om het samenspel tussen de drie gemeenteraden te coördineren is het voorstel om een nieuwe raadswerkgroep te formeren. Deze raadswerkgroep heeft als taak om de informatieve bijeenkomsten met Laborijn en met de bestuurders agendavormend voor te bereiden.

Het voorstel is om de raadswerkgroep te laten bestaan uit vier raadsleden per gemeenten (twee coalitie, twee oppositie) en te laten ondersteunen door de raadsgriffiers. De raadswerkgroep kiest een voorzitter uit zijn midden.

7. Voorstel raadswerkgroep

Op basis van het voorgaande is het voorstel om:

- Laborijn te verzoeken de informatie vanuit Laborijn aan te vullen met informatie over werkwijzen;
- tijdens de twee bijeenkomsten per jaar van Laborijn met de raden ook te spreken (a) over de wijze waarop Laborijn werkt, wat die werkwijze betekent voor hun cliënten en hoe die ervaren wordt en (b) over ontwikkelingen die afkomen op Laborijn en deze bijeenkomsten te koppelen aan de P&C-cyclus;
- aan de bijeenkomsten van Laborijn te koppelen bijeenkomsten van de gezamenlijke raden met de bestuurders van Laborijn;
- de bijeenkomsten van Laborijn en eventueel de bijeenkomsten met de bestuurders (mede) te laten voorbereiden door een raadswerkgroep;
- de raadswerkgroep te laten bestaan uit vier raadsleden per raad (twee coalitie, twee oppositie) en te laten ondersteunen door de raadsgriffiers.

Tevens is het voorstel om ten behoeve van de raadswerkgroep vier raadsleden aan te wijzen als lid.

De raadswerkgroep Laborijn,

Bijlage:

1. Informatievoorziening openbare lichamen cf. Wet gemeenschappelijke regelingen
2. Beantwoording vragen college Oude IJsselstreek bij initiatief-raadsvoorstel 'Versterking rol raad bij sturing op Laborijn'
3. Reactie college B&W Oude IJsselstreek
4. Reactie college B&W Aalten
5. Reactie college B&W Doetinchem

Raadsvergadering d.d. 24 mei 2018

- conform voorstel
- zonder hoofdelijke stemming
- met algemene stemmen
- stemmen voor stemmen tegen
- aangenomen
- aangenomen met amendement
- aangehouden
- verworpen
- ter vergadering uitgereikt bij agendapunt

- in handen B&W gesteld
- opmerkingen/toezeggingen:
-