

Raadsvoorstel

Datum raadsvergadering : 07-11-2019

Onderwerp: Aanpassing Gemeenschappelijke Regeling GGD NOG en aansluiting bij werkgeversvereniging

Voorgestelde beslissing

1. Het college toestemming geven, de gemeenschappelijke regeling GGD Noord- en Oost Gelderland 2016 als volgt te wijzigen:
Artikel 4, tweede lid, komt te luiden:
De colleges dragen op aan de GGD de uitvoering van de jeugdgezondheidszorg, bedoeld in de artikelen 2, tweede lid, onder h en 5, eerste en tweede lid, onder a tot en met d, van de Wet publieke gezondheid, alsmede de uitvoering van het vaccinatieprogramma, bedoeld in artikel 6b, derde lid, van de Wet publieke gezondheid;
En deze wijziging in werking te laten treden per 1 januari 2019.
2. Uit te spreken geen wensen en bedenkingen te hebben over de aansluiting van GGD NOG bij de werkgeversvereniging voor gemeenschappelijke regelingen.

Aanleiding

Het dagelijks bestuur van GGD Noord- en Oost-Gelderland (GGD NOG) vraagt aandacht voor twee verschillende onderwerpen, waarover raden van de deelnemende gemeenten een reactie kunnen geven. Het gaat om:

- Sinds 1 januari 2019 zijn de gemeenten verantwoordelijk voor de uitvoering van het rijksvaccinatieprogramma (RVP). In 2018 hebben de NOG-gemeenten afspraken over de bekostiging van de GGD hiervan. Besloten is toen de noodzakelijke wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGD NOG (GR) aan te houden. Zo mogelijk zou deze wijziging worden gecombineerd met andere wijzigingen. De wijziging zou uiterlijk in 2019 in gang worden gezet;
- Op 21 mei 2019 heeft de VNG een ledenbrief verstuurd over de oprichting van de werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen. Aanleiding is de invoering van de Wnra (Wet normalisering rechtspositie ambtenaren) per 1-1-2020.

Op 21 november 2019 beslist het algemeen bestuur van de GGD over deze twee onderwerpen. Het dagelijks bestuur van GGD NOG heeft ons verzocht uiterlijk 14 november 2019 mee te delen:

- Of wij – met toestemming van de raad – besluiten tot de 6e wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGD NOG 2016;
- Of de raad wensen of bedenkingen heeft over de aansluiting van GGD NOG bij de werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen.

Gemeenschappelijke elementen in de beide zaken zijn dat de raad een rol heeft ten aanzien van een besluit over de GGD en dat het voornamelijk formele zaken zijn. Verder verschillen beide zaken, zowel inhoudelijk als procedureel.

In het ene geval gaat het om toestemming aan het college voor wijziging van de GR voor het RVP. Het betreft hier een collegeregeling, waarbij de gemeenteraad in het besluitvormingsproces toestemming moet geven alvorens het college kan besluiten.

In het andere geval gaat het om de mogelijkheid “wensen en bedenkingen” naar voren te brengen over aansluiting van de GGD bij de werkgeversvereniging.

Niettemin is het praktischer beide zaken in één keer te behandelen.

Wat wordt met beslissing bereikt

- Formeel vastleggen in de gemeenschappelijke regeling GGD NOG van de opdracht van de gemeenten aan de GGD om het rijksvaccinatieprogramma uit te voeren;
- Aansluiting van GGD NOG bij de nieuwe werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen.

Argumenten om in te stemmen met voorgestelde beslissing(en)

1.1. Het is wenselijk de taakopdracht van de gemeenten aan de GGD voor de uitvoering van het rijksvaccinatieprogramma formeel vast te leggen in de gemeenschappelijke regeling.

De GGD voert het RVP sinds 2019 niet meer uit in opdracht van het rijk, maar van de gemeenten. De taken die de GGD in opdracht van de gemeenten uitvoert, horen in de gemeenschappelijke regeling te staan. Zowel de Wet publieke gezondheid als deze wijziging van de GR koppelt de uitvoering van het rijksvaccinatieprogramma aan de uitvoering van de jeugdgezondheidszorg. De concept-wijziging met toelichting treft u bij dit voorstel aan.

1.2. Over een wijziging van de gemeenschappelijke regeling besluiten de deelnemende colleges van B&W, met toestemming van hun raden.

De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) en de gemeenschappelijke regeling zelf bepalen hoe een wijziging van de regeling tot stand komt. Vereist is instemming van ten minste twee derde van de colleges, met ten minste twee derde van het aantal stemmen in het AB. Ons college heeft voor het besluit tot de wijziging toestemming nodig van de raad. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

1.3. Een wijziging is tot stand gekomen, wanneer in de AB-vergadering blijkt dat voldoende colleges tot deze wijziging hebben besloten.

Het dagelijks bestuur van de GGD heeft de gemeenten verzocht te beslissen over de wijziging in de periode van half september tot 14 november 2019. Het algemeen bestuur van de GGD kan dan in zijn vergadering van 21 november 2019 vaststellen of voldoende gemeenten hebben ingestemd. Omdat de decentralisatie van het RVP al in 2019 is ingegaan, stelt het dagelijks bestuur voor de wijziging met terugwerkende kracht in werking te laten treden.

2.1. De Wgr schrijft voor dat de raden kunnen reageren op het voornemen van een gemeenschappelijke regeling om deel te nemen aan een privaatrechtelijke rechtspersoon.

De achtergrond van deze bepaling (artikel 31a) is dat gemeenten de oprichting van of deelneming in privaatrechtelijke rechtspersonen kunnen toetsen. Het gaat er dan om of dit past binnen het publieke karakter van de gemeenschappelijke regeling en om te voorkomen dat reeds op afstand gezette taken nog verder op afstand worden gezet (zie Memorie van toelichting wijziging Wgr 2015). Navraag bij de VNG leert dat deze bepaling ook van toepassing is op de aansluiting bij de werkgeversvereniging. Een andere eis is dat de GR bevoegd is tot de oprichting van en de deelneming in o.a. verenigingen. Dit is geregeld in artikel 5, vijfde lid, van de GR GGD NOG.

2.2. Het is wenselijk dat GGD NOG ook na de invoering van de Wnra de gemeentelijke rechtspositie volgt. Aansluiting bij de werkgeversvereniging voor gemeenschappelijke regelingen maakt dit mogelijk.

De VNG heeft de huidige aansluitingsovereenkomst met GGD NOG voor de CAR-UWO opgezegd per 31 december 2019. Het dagelijks bestuur wil de rechtspositie van de gemeenten voor GGD-medewerkers behouden. Dit past het best bij de GGD als een nauw aan de gemeenten verbonden organisatie. De VNG ziet de oprichting van een werkgeversvereniging als beste manier om dit te regelen voor (gemeentelijke) gemeenschappelijke regelingen. Zo kunnen de huidige aangesloten organisaties na de normalisering (Wnra) hun medewerkers dezelfde arbeidsvoorwaarden blijven bieden als in de cao Gemeenten.

Kosten, baten, dekking

- Het AB heeft bij de GGD-begroting 2019 al besloten over de bekostiging van het RVP (onderdeel inwonerbijdrage jeugdgezondheid GGD).
- De kosten van aansluiting bij de werkgeversvereniging bedragen ongeveer € 4.000.

Uitvoering

- Besluitvorming bij gemeenten half september – 14 november
- Afrondende besluitvorming in AB-vergadering 21 november.

Burgemeester en wethouders,

M.J.F. Verstappen
Secretaris

O.E.T. van Dijk
Burgemeester

Raadsvergadering d.d. 7 november 2019

- conform voorstel
- zonder hoofdelijke stemming
- met algemene stemmen
- stemmen voor stemmen tegen
- aangenomen
- aangenomen met amendement
- aangehouden
- verworpen
- ter vergadering uitgereikt bij agendapunt
- in handen B&W gesteld
- opmerkingen/toezeggingen:
-