

## Raadsvoorstel

Datum raadsvergadering : 24 januari 2019

Onderwerp : Vaststellen GOAB beleid Oude IJsselstreek 2019 - 2022 en kennisnemen van VVE notitie en Peuteropvangregeling 2019 - 2022

### Voorgestelde beslissing:

1. Instemmen met de inhoud van het GOAB beleid voor de bestrijding van onderwijsachterstanden in de gemeente Oude IJsselstreek voor de periode 2019-2022.
2. Kennis nemen van de voorstellen uit de VVE notitie.
3. Kennisnemen van de peuteropvangregeling 2019-2022.

### Aanleiding

#### Inleiding

Op 1 januari 2019 treedt een nieuwe beleidsperiode voor de bestrijding van onderwijsachterstanden in werking. In de afgelopen periode is het beleid van 2010-2014 voortgezet tot heden.

In aanloop naar de nieuwe beleidsperiode 2019-2022 zijn een aantal wijzigingen door het ministerie doorgevoerd ten aanzien van de bestrijding van onderwijsachterstanden.

Het onderwijsachterstandenbeleid is gericht op het verbeteren van onderwijskansen voor kinderen die op basis van vastgestelde indicatoren taal(ontwikkelings) achterstanden kunnen oplopen waardoor hun kansen in het onderwijs belemmerd worden.

Gemeenten hebben de integrale verantwoordelijkheid voor het jeugdbeleid en voor de doorgaande lijn tussen voor- en vroegscholen, het basisonderwijs en voortgezet onderwijs en de samenwerking tussen de instellingen. Dit gebeurt onder meer in het LEA-overleg. De gemeente blijft ook in de nieuwe beleidsperiode met rijksmiddelen de achterstanden van de voorschoolse educatie bestrijden. De rijksmiddelen voor onderwijsachterstanden in het primair- en voortgezet onderwijs gaan naar de schoolbesturen.

Met de samenwerkingspartners: managers en houders van opvangvoorzieningen, jeugdverpleegkundige van het consultatiebureau, coördinator bibliotheken Achterhoekse Poort en Interne begeleiders van basisscholen die gezamenlijk de VVE-werkgroep vormgeven, hebben we toegewerkt naar nieuw beleid gebaseerd op de keuzes die de overheid heeft gemaakt en de OAB middelen die ons zijn toebedeeld. Dit is samengevat in een VVE notitie. Op basis van de notitie en de wettelijke eisen hebben we inhoud gegeven aan het gemeentelijk onderwijs achterstanden bestrijding beleid (GOAB beleid). In het beleidsplan zijn de doelgroep, de doelstellingen, de activiteiten, de gemeentelijke eisen en de wettelijke eisen opgenomen. Aanvullend op beide documenten hebben wij onze peuteropvangregeling waarin de subsidiëring van peuter plekken is geregeld aangepast, o.a. de kostprijs en uitbreiding van de doelgroep is aangepast.

Aansluitend hebben wij de 3 documenten voorgelegd aan de lokaal educatieve agenda (LEA) voor input en akkoord. De LEA is een overleggroep die gevormd is om onderwijs en onderwijsachterstanden in brede zin binnen de gemeente te bespreken en heeft een adviserende functie. De LEA heeft een positief advies gegeven op de voorgelegde documenten.

### Wat wordt met beslissing bereikt

- Huidig OAB beleid wordt vervangen
- Het nieuwe beleid voldoet aan de wettelijke eisen van het ministerie
- Het beleid is gericht op het verbeteren van onderwijskansen
- De toegang tot peuter- en kinderopvang is geregeld
- Systematische evaluatie en verbetering van VVE op gemeentelijk niveau is geregeld
- Zicht op ontwikkeling van kinderen wordt verbeterd
- Alle kinderen met kans op een taal(ontwikkelings) achterstand worden op tijd bereikt en toegeleid naar (VVE) ondersteuning
- Alle peuters kunnen deelnemen aan kwalitatief hoogwaardige en financieel toegankelijke peuteropvang.
- Opvangorganisaties krijgen financiële ondersteuning voor de extra kosten die zij moeten maken om aan de gestelde kwaliteitseisen te voldoen

### Argumenten om in te stemmen met voorgestelde beslissing(en)

1.1 In het beleidsplan worden de doelen en het budget om deze doelen te behalen beschreven.

Jaarlijks krijgen gemeenten van het Rijk middelen om de onderwijsachterstanden te bestrijden. Het Rijk controleert de rechtmatigheid en wetmatigheid van de bestede middelen.

### *1.2 Het beleidsplan biedt (voor)scholen/instellingen de ruimte om de gestelde doelstellingen te behalen*

Middels dit beleidsdocument kunnen alle betrokkenen in overeenstemming met hun eigen visie en in samenspraak met elkaar onder regie van de gemeente de doelstellingen uit het plan realiseren. Daarbij is het uitgangspunt het belang van de doelgroep.

### *2.1. Alle samenwerkingspartners hebben meegewerkt aan de totstandkoming van de voorgestelde wijzigingen*

Alle partners binnen de werkgroep VVE hebben meegedacht over de te bereiken doelgroep, definitie doelgroepkind en verdeling van de financiële middelen.

### *2.2. Meer peuters komen in aanmerking voor preventieve inzet van VVE*

Preventieve inzet zorgt voor het op tijd voorkomen van taal(ontwikkelings)achterstanden. Doordat kinderen op tijd worden ondersteund zorgen wij ervoor dat het kind geen taal(ontwikkelings)achterstanden oploopt.

### *2.3. De toegang tot peuter- en kinderopvang is geregeld*

Het consultatiebureau ziet alle kinderen en informeert ouders op tijd over voorschoolse educatie en de positieve invloed die het heeft op de taalontwikkeling van het kind. Voorscholen informeren ouders over de kosten en de subsidieregeling voor peuterplekken.

### *3.1. Verlaging van de ouderbijdrage wordt ook in de nieuwe beleidsperiode voortgezet.*

Ouders zonder recht op kinderopvangtoeslag en met een minimuminkomen blijven een lagere ouderbijdrage betalen zodat voorschoolse educatie toegankelijk blijft voor hun peuters.

### *3.2. De maximale kostprijs per uur voor peuteropvang die de gemeente voert is gelijk aan de kostprijs van de belastingdienst.*

Ouders die niet in aanmerking komen voor kinderopvangtoeslag worden door de gemeente gesubsidieerd voor een kindplek zodat alle kinderen gebruik kunnen maken van voorschoolse educatie. Op deze manier zorgen we dat er geen onderscheid is in vergoedingen voor ouders die wel of geen recht hebben op de kinderopvangtoeslag. Een ander voordeel om voor de kostprijs van de belastingdienst te kiezen is dat wij zelf jaarlijks geen nieuwe kostprijs hoeven te berekenen.

### *3.3. Kinderen die gebruik maken van gastouderopvang komen in aanmerking voor extra dagdelen VVE.*

Door ook peuters die gebruik maken van gastouderopvang toegang tot extra VVE dagdelen toe te kennen zorgen we ervoor dat alle kinderen bereikt worden en maken het mogelijk dat elke kind een goede start kan maken aan de basisschool

## **Kosten, baten, dekking**

De financiële dekking voor het reguliere aanbod kinderopvang, subsidiëring van reguliere peuterplekken voor peuters waarvan de ouders niet in aanmerking komen voor kinderopvangtoeslag komt ten laste van begrote middelen voor kinderopvang. Deze middelen worden door het Rijk in het gemeentefonds gestort en door gemeente begroot.

De dekking voor extra dagdelen voorschoolse educatie en activiteiten om taalachterstanden te voorkomen worden gedekt uit het Onderwijs achterstanden bestrijding budget (OAB) die we jaarlijks van het Rijk ontvangen.

## **Uitvoering**

### Planning

- Het beleidsplan is opgesteld voor de komende 4 jaren. De VVE werkgroep komt 4x per jaar bijeen om voortgang, ontwikkeling en inzet van nieuwe interventies voor te leggen en te bespreken.
- DE LEA komt 3-4 keer per jaar bijeen om gemeente breed onderwijs en onderwijsachterstanden te bespreken en te adviseren over nieuwe interventies/aanbod.

### Communicatie/participatie

- Zodra er besluitvorming is gerealiseerd zullen alle betrokken partners, LEA en VVE werkgroep worden geïnformeerd

## Evaluatie/verantwoording

- Beleid wordt jaarlijks geëvalueerd en voorgelegd aan LEA
- Interventies worden tijdens VVE werkgroepen geëvalueerd;  
Jaarlijks wordt verantwoording afgelegd over ontvangen subsidiemiddelen, zowel door opvangorganisaties als partners die interventies uitvoeren in het kader van taal(ontwikkelings)stimulering en ouderbetrokkenheid.
- Verantwoording aan College en raad gebeurt middels de jaarlijkse begroting. Bij nieuwe ontwikkelingen wordt de raad geïnformeerd middels een memo.

## Bijlage(n)

- Gemeentelijk onderwijs achterstanden bestrijding beleid
- VVE notitie
- Subsidieregeling peuteropvang

Burgemeester en wethouders,

M.J.F. Verstappen  
Secretaris

O.E.T. van Dijk  
Burgemeester

## Raadsvergadering d.d. 24 januari 2019

- conform voorstel
- zonder hoofdelijke stemming
- met algemene stemmen
- ..... stemmen voor ..... stemmen tegen
- aangenomen
- aangenomen met amendement .....
- aangehouden
- verworpen
- ter vergadering uitgereikt bij agendapunt .....
- in handen B&W gesteld
- opmerkingen/toezeggingen: .....
- .....

-