

Raadsvoorstel

Datum raadsvergadering : 27-06-2019

Onderwerp : Uitnodigingskader lokale duurzame energie opwekking

Voorgestelde beslissing

1. Het "Uitnodigingskader lokale duurzame energie opwekking" (bijlage 1) vaststellen.
2. De lijst behorende bij de op 11 mei 2017 afgegeven Algemene verklaring van geen bedenkingen (VVGB) uit te breiden met "projecten ten behoeve van duurzame energie" door toevoeging van de bij punt h genoemde projecten.

Aanleiding

De gemeente Oude IJsselstreek heeft, net als de andere Achterhoekse gemeenten, de ambitie om in 2030 energieneutraal te zijn. Dit betekent dat binnen de grenzen van de gemeente net zoveel energie wordt opgewekt als verbruikt. In de "Regionale uitvoeringsagenda duurzame energie Achterhoek" uit 2016 is de ambitie gekwantificeerd. De definities zijn vastgelegd en per gemeente staat duidelijk omschreven wat haar taakstelling is.

Naast een flinke opgave voor besparing moeten we ook duurzame energie gaan opwekken. De opgave voor het besparen van energie is 41 GWh/jaar voor elektriciteit en 27 miljoen m³ gas/jaar. De opgave voor de opwekking van energie is in de Oude IJsselstreek vastgesteld op 185 GWh/jaar voor elektriciteit en voor aardgasvervanging dit 13 miljoen m³ aardgasequivalenten /jaar. Dit voorstel gaat alleen over de opwekking van duurzame energie.

Het compenseren van CO₂ uitstoot bijvoorbeeld door het vastleggen van CO₂ door bomen is ook een mogelijkheid. Dit is echter niet gekwantificeerd in een getal.

De problematiek ligt op het snijvlak van twee vakgebieden: de energietransitie en de ruimtelijke ordening. Regionaal is hiervoor in 2018 een koersdocument opgesteld: "Duurzame energie in de Achterhoek: zichtbaar, merkbaar, onmiskenbaar". Het "Uitnodigingskader lokale duurzame opwekking" (ook kortweg "Uitnodigingskader" genoemd) is de lokale vertaling van de Oude IJsselstreek.

De opgave om energieneutraal te worden is duidelijk. Ook staat vast dat de opgave ruimtelijke impact gaat hebben. Het is nu aan de gemeente om vast te leggen hoe deze ruimtelijke impact vorm krijgt. In de huidige bestemmingplannen zijn de mogelijkheden voor duurzame energie initiatieven zeer beperkt. Voor bijna alle initiatieven die duurzame energie opwekken dient de gemeente steeds opnieuw af te wegen of medewerking gewenst is. Met het vaststellen van het Uitnodigingskader, kunnen individuele gevallen (gebundeld) behandeld en volgens vastgelegde criteria beoordeeld worden.

Wat wordt met beslissing bereikt

Door de vaststelling van het "Uitnodigingskader lokale duurzame energie opwekking" wordt er duidelijkheid gegeven aan initiatiefnemers en aan onze inwoners waar en onder welke voorwaarden duurzame energie mag worden ingepast op het gemeentelijk grondgebied. Ook zal een toename van het aantal initiatieven en een versnelling van het ruimtelijke proces tot realisatie van deze projecten plaatsvinden.

Argumenten om in te stemmen met voorgestelde beslissing(en)

1.1 Het "Uitnodigingskader lokale duurzame energie opwekking" geeft invulling aan de ambitie om energieneutraal te worden in 2030.

In het "Akkoord van Groenlo" uit 2009 wordt de ambitie om in 2030 energieneutraal te worden in de Achterhoek voor het eerst genoemd. Regionaal is deze ambitie meerdere keren herhaald. Ook in het coalitieprogramma (2018-2022) wordt de ambitie onderstreept. Naast een forse energiebesparing is het nodig om zelf duurzame energie op te wekken. Deze energieopwekking heeft ruimtelijke impact, de kaders hiervoor zijn vastgelegd in het Uitnodigingskader.

1.2 Er is behoefte aan lokaal ruimtelijk beleid voor duurzame energie.

Het afgelopen jaar hebben verschillende ontwikkelaars de gemeenten benaderd over de mogelijkheden voor het ontwikkelen van duurzame energie. Het gaat met name om zonnevelden. Op dit moment nemen we deze aanvragen niet in behandeling omdat we nog geen ruimtelijk beleid hiervoor hebben. Er is behoefte bij de gemeente om duidelijkheid te scheppen voor initiatiefnemers en ontwikkelaars: waar is welke vormen van duurzame energieopwekking mogelijk zijn en onder welke voorwaarden mag de opwekking gerealiseerd worden. Uiteraard hebben ook inwoners en gebruikers van het gebied baat bij een duidelijk kader.

1.3 Elke gemeente in de Achterhoek stelt een ruimtelijk beleid vast voor initiatieven voor de opwekking van duurzame energie.

Op regionaal niveau is in de zomer van 2018 het koersdocument "Duurzame energie in de Achterhoek: zichtbaar, merkbaar, onmiskenbaar" vastgesteld. Het koersdocument biedt een raamwerk voor de ruimtelijke inpassing van duurzame energieopwekkingsinstallaties in het Achterhoekse landschap. Elke Achterhoekse gemeente maakt een lokale vertaling van dit koersdocument op basis van de aanbevelingen. Het Uitnodigingskader is deze lokale vertaling van de Oude IJsselstreek.

2.1 Met een VVGB voor de specifieke gevallen kan er veel sneller gewerkt worden.

Op 11 mei 2017 heeft de gemeenteraad een lijst van categorieën van gevallen vastgesteld waarvoor bij de verlening van een omgevingsvergunning geen verklaring van geen bedenkingen, zoals bedoeld in artikel 6.5, lid 3 van het BOR, van de raad is vereist. Geadviseerd wordt deze lijst uit te breiden met "projecten ten behoeve van duurzame energie" mits er geen sprake is van strijd met het vastgestelde "uitnodigingskader lokale duurzame energie opwekking". Voor onderstaande projecten is geen afzonderlijke VVGB van de gemeenteraad nodig omdat deze nu toegevoegd worden aan de Algemene verklaring van geen bedenkingen:

- Projecten voor de aanleg van mini zonnevelden kleiner dan 1000 m²
- Projecten voor de aanleg van kleine zonnevelden tussen de 0,1 en 2 hectare
- Projecten voor de aanleg van middelgrote zonnevelden tussen de 2 en 5 hectare
- Projecten voor de aanleg van zonnevelden groter dan 5 hectare
- Projecten voor de bouw van mini windmolens met een tiphoogte kleiner dan 15 meter
- Projecten voor de bouw van kleine windmolens met een ashoogte kleiner dan 25 meter
- Projecten voor de bouw van een biomassa centrale kleiner dan 15 kW
- Projecten voor de bouw van een biomassa centrale kleiner dan 0,5 MW.

Zie bijgevoegd raadsbesluit onder punt h.

Hiermee wordt beoogd de noodzakelijke procedure voor het verlenen van een omgevingsvergunning te verkorten voor voorliggende aanvragen die nu op basis van het uitnodigingskader gehonoreerd zouden kunnen worden. Hiermee hoeven deze aanvragen niet afzonderlijk aan de gemeenteraad te worden voorgelegd.

Kanttekeningen

- a. *De initiatieven rond duurzame energie kunnen ook individueel beoordeeld worden, zonder Uitnodigingskader.*

Een Uitnodigingskader is niet per se nodig om aanvragen van projecten voor duurzame energie te behandelen. Zonder het Uitnodigingskader moet de gemeente elke aanvraag individueel beoordelen. Omdat het bestemmingsplan weinig tot geen ruimte biedt voor duurzame energie opwekking zullen de meeste aanvragen moeten worden afgewezen. Als de gemeente toch medewerking wil verlenen, moet de gemeenteraad over alle individuele aanvragen besluiten. Hiervoor moet de wijziging van het bestemmingplan steeds opnieuw worden onderbouwd. Ook is bij een individuele beoordeling geen toetsingskader aanwezig, die de beoordelingen makkelijker en transparanter maakt. Zonder Uitnodigingskader zijn de procedures onnodig complex en tijdrovend.

- b. *Niet voor alle gevallen van duurzame energieopwekking kan gebruik gemaakt worden van de algemene VVGB.*

Deze gevallen zijn de grotere duurzame energie projecten die als maatwerk zijn omschreven in het Uitnodigingskader. Het gaat om:

- Projecten voor de bouw van grote windmolens, > 25 m ashoogte
- Projecten voor de bouw van Biomassa-vergister, < 200 m³/uur
- Projecten voor de bouw van Biomassa-vergister, < 700 m³/uur
- Projecten voor de bouw van Industriële biomassa-vergister

Voor deze gevallen, die dus niet op basis van het uitnodigingskader kunnen worden gehonoreerd zal een separate afweging plaatsvinden. Indien het college deze projecten toch wil honoreren, zal de raad

afzonderlijk verzocht worden om een VVGB af te geven.

Kosten, baten, dekking

n.v.t

Uitvoering

Planning

- *Voorlichtingsbijeenkomsten september*

Communicatie/participatie

Het Uitnodigingskader is zo zorgvuldig mogelijk tot stand gekomen. Meerdere partijen waren betrokken bij de ontwikkeling van het kader. We hebben echter vooral géén aparte informatieavonden georganiseerd voor onze inwoners. Het thema duurzame energie was wèl onderdeel van de bewonersavonden over de Toekomstvisie. De relevante informatie hebben wij meegenomen in het Uitnodigingskader.

Om de inwoners van de gemeente actief te informeren, organiseren we twee avonden waar het door de raad vastgestelde beleid wordt toegelicht. Inwoners kunnen dan ook mondeling of schriftelijk reageren op het beleid. De reacties zijn input voor de evaluatie van het Uitnodigingskader. Deze vindt plaats tussen 6 en 12 maanden na vaststelling van het kader.

Daarnaast komt er ook een website-versie van het uitnodigingskader, deze is met name bedoelt voor initiatiefnemers van duurzame energie projecten.

Evaluatie/verantwoording

De evaluatie van het Uitnodigingskader vindt plaats tussen 6 en 12 maanden na vaststelling van het kader volgens de aanpak zoals beschreven in het Uitnodigingskader.

Bijlagen

Toelichting Uitnodigingskader lokale duurzame opwekking

Bijlagen Uitnodigingskader lokale duurzame opwekking

Raadsbesluit d.d. 27 juni 2019

Overzicht wel of geen VVGB

Burgemeester en wethouders,

M.J.F. Verstappen

O.E.T. van Dijk

Secretaris

Burgemeester

Raadsvergadering d.d.

- conform voorstel
- zonder hoofdelijke stemming
- met algemene stemmen
- stemmen voor stemmen tegen
- aangenomen
- aangenomen met amendement
- aangehouden

- verworpen
- ter vergadering uitgereikt bij agendapunt
- in handen B&W gesteld
- opmerkingen/toezeggingen:
-