

Raadsvoorstel

Datum raadsvergadering : 28-03-2019

Onderwerp : Beleidsplan Wegen 2019 - 2023

Voorgestelde beslissing

1. Instemmen met het beleidsplan Wegen 2019 – 2023;
2. Voor het groot onderhoud aan de wegen jaarlijks een budget van € 1.580.000 op de begroting reserveren;
3. Voor vervangingen van wegen (reconstructies) jaarlijks een investeringsbudget reserveren;
4. Kwaliteitsambitie Basis ook voor de komende beleidsperiode hanteren.

Aanleiding

Wegbeheer is een belangrijk onderdeel van het beheer van de openbare ruimte in de gemeente Oude IJsselstreek. Vanuit de Wegenwet heeft de gemeente de zorgplicht voor verhardingen. Dit betekent dat de gemeente als wegbeheerder altijd verantwoordelijk is voor de kwaliteit (de onderhoudstoestand) van de verhardingen die het in beheer heeft. Het gebruik van de wegen moet veilig kunnen plaatsvinden. Schades/ongevallen door gebreken aan de weg moeten zoveel mogelijk worden voorkomen. Om het beheer en onderhoud van het gemeentelijk areaal op doelmatige en efficiënte wijze uit te voeren is een nieuw Wegenbeleidsplan opgesteld.

Het huidige beleidsplan Wegen loopt af. Het nieuwe beleidsplan Wegen gaat over de periode 2019-2023. Er wordt antwoord gegeven op de vragen: wat hebben we aan gemeentelijk areaal, wat doen we in de openbare ruimte (dit betreft het vastgestelde beleid vooral in relatie met het beleidsplan Wegen), wat willen we bereiken (de ambitie) en wat kost het om een bepaald kwaliteitsniveau te waarborgen?

Wat wordt met beslissing bereikt

- Door te werken met kwaliteitsgericht beheren (zoals in het nieuwe beleidsplan wordt voorgesteld) komen we tot goede kwaliteitsafspraken per gebied die zowel door het bestuur als de beheerder worden gedragen.
- Door concrete beleidsdoelstellingen en speerpunten wordt de functie en de kwaliteit van de wegen in de gemeente Oude IJsselstreek op een adequate en verantwoorde wijze in stand gehouden.

Argumenten om in te stemmen met voorgestelde beslissing(en)

1.1 Het beleidsplan geeft inzicht in de doelstellingen en geeft antwoord op centrale vragen die belangrijk zijn voor het onderhoud aan de wegen.

In het nieuwe beleidsplan wordt een antwoord gegeven op de vragen: wat hebben we aan gemeentelijk areaal, wat doen we in de openbare ruimte, wat willen we bereiken (ambitie) en wat kost het om een bepaald kwaliteitsniveau te waarborgen.

1.2 In het beleidsplan is ook aandacht voor aanvullende beleidskeuzes

Naast een kwaliteitskeuze voor het beheer en onderhoud van de wegen zijn er een aantal aanvullende beleidskeuzes van belang voor het wegenbeleid zoals inclusie, klimaatadaptatie en circulaire economie. Deze beleidskeuzes worden in het nieuwe beleidsplan kort besproken.

1.3 Het beleidsplan kan dienen als ondersteuning voor diverse afdelingen.

Om het beschikbare budget voor het onderhoud aan de wegen zo efficiënt mogelijk in te zetten is het belangrijk om het onderhoud uit te voeren op basis van onder andere de inspecties van wegen. Een ander belangrijk punt is om het onderhoud af te stemmen op andere plannen die in de loop van de tijd ontwikkeld en uitgevoerd worden. De resultaten van deze integrale benadering vormen dan een goede basis voor de

op te stellen onderhoudstrategie voor de wegen. Een belangrijke randvoorwaarde vormt hierbij het verwachte onderhoudsbudget voor de komende jaren. Daarnaast moet er nagegaan worden welke factoren er in de komende periode van invloed zullen zijn op het gebruik van het wegennet. Bijvoorbeeld wegomleggingen, grote bouwactiviteiten, etc. Dit resulteert in een op de praktijksituatie afgestemde onderhoudstrategie die onderbouwd is met een financieel technische meerjarenplanning.

2.1 Met het huidige beschikbare budget in combinatie met de huidige werkwijze kunnen we de licht stijgende lijn van het kwaliteitsniveau handhaven.

De verwachting is dat het beschikbare budget van € 1.580.500 in de praktijk voldoende is om de licht stijgende lijn van het kwaliteitsniveau te handhaven en, binnen de duur van dit beleidsplan te komen tot een kwaliteitsniveau Basis. In het nieuwe beleidsplan is te zien dat er de laatste jaren een licht stijgende lijn in het kwaliteitsniveau van de wegen zit. Deze stijging is tot stand gekomen met een budget dat vergelijkbaar is met het beschikbare budget voor 2019 e.v. Dit gecombineerd met de huidige werkwijze moet leiden tot een kwaliteitsniveau Basis.

3.1 In het "Besluit Begroting en Verantwoording (BBV)" staat aangegeven dat vervangingen van wegen (reconstructies) niet langer bekostigd mogen worden uit het onderhoudsbudget voor wegen.

De afgelopen jaren zijn een aantal wijzigingen doorgevoerd in de BBV, die ook betrekking hebben op de financiering van wegbeheer. Zo is nu opgenomen "investerings met een maatschappelijk nut dienen, evenals investeringen met een economisch nut, te worden geactiveerd en over de te verwachten levensduur te worden afgeschreven". Vervangingen van wegen (reconstructies) kan hierdoor niet langer worden bekostigd uit het onderhoudsbudget voor wegen.

4.1 Kwaliteitsniveau Basis laat zich omschrijven als "heel en veilig" met beperkte risico's.

De wegen in de gemeente Oude IJsselstreek zijn de afgelopen jaren onderhouden met kwaliteitsambitie Basis. De uitgevoerde weginspecties tonen aan dat de kwaliteit van de wegen een lichte stijging laat zien. Bij de asfaltverhardingen wordt het kwaliteitsniveau basis (nog) niet gehaald. Voor de komende jaren zal daarom de focus worden gelegd op het onderhoud aan de asfaltverhardingen.

Kanttekeningen

a. Het beleidsplan geeft op basis van de beheersystematiek een indicatie van het benodigde onderhoud. Een pragmatische aanpak blijft geboden.

Het is van belang alle voorgestelde onderhoudsmaatregelen voor de verhardingen met andere plannen af te stemmen. Door het toepassen van de maatregeltoets, wordt het definitief vaststellen van de onderhoudsmaatregel afgestemd op andere plannen (riolering, groen, ruimtelijke ontwikkeling).

Kosten, baten, dekking

Vanuit de taakveldraming is binnen het taakveld "2.1 Verkeer en vervoer" vanaf 2019 € 1.580.500 beschikbaar voor groot onderhoud.

Door de gewijzigde regelgeving in het "Besluit begroting en verantwoording (BBV) mogen vervangingen van wegen (reconstructies) niet langer worden bekostigd uit het onderhoudsbudget voor wegen. Wij adviseren daarom om hiervoor vanaf 2019 op de voorjaarsnota aan te geven welke wegen opgenomen worden op de investeringslijst. De meerjarenplanning voor de projecten (reconstructies) ligt hier aan ten grondslag.

Uitvoering

Planning

- Na vaststelling van dit beleidsplan is er een kader om de gestelde doelen voor de wegen verder vorm te geven. Er zal voor dit jaar (2019) een basisplanning worden gemaakt. Om een indruk te krijgen wat er de komende vijf jaar aan onderhoud moet gebeuren wordt er ook een meerjarenplanning gemaakt.
- Voor het groot onderhoud aan de asfaltverhardingen en de elementenverhardingen worden er voor 2019 en 2020 gebruik gemaakt van raamcontracten.

- Voor de vervangingen van wegen zal een meerjarenplanning worden opgesteld. Bij de uiteindelijke planning spelen naast de onderhoudsstaat van de weg en het riool ook leefbaarheid, verkeersveiligheid en de situatie van het groen een belangrijke rol. Door veranderde omstandigheden is dit wel een dynamische planning.

Evaluatie/verantwoording

Om te controleren of de doelstelling van dit beleidsplan gehaald wordt is het verstandig om halverwege de duur van dit beleidsplan (2021) deze te evalueren. Tegen die tijd zijn er twee weginspecties uitgevoerd. Deze weginspecties geven een realistisch beeld van kwaliteitsniveau van de wegen op dat moment. Na afloop van de planperiode in 2023 zal er opnieuw gekeken moeten worden of de doelstelling is gehaald. Dit kan dan eventueel gekoppeld worden aan nieuw beleid.

Bijlagen

Algemene stukken

1. Wegenbeleidsplan gemeente Oude IJsselstreek 2019 - 2023

Burgemeester en wethouders,

M.J.F Verstappen
Secretaris

O.E.T. van Dijk
Burgemeester

Raadsvergadering d.d. 28-03-2019