

Raadsvoorstel

Datum raadsvergadering : 28 november 2019

Onderwerp : Aansluiting Omgevingsdienst Achterhoek (ODA), Regio Achterhoek en Erfgoedcentrum Achterhoek-Liemers bij werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen (niet-gemeenten)

Voorgestelde beslissing

Uit te spreken geen wensen en bedenkingen te hebben over de deelname/lidmaatschap van de GR's ODA, Regio Achterhoek en Erfgoedcentrum Achterhoek en Liemers bij de op te richten werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen.

Aanleiding

Op 1 januari 2020 treedt de Wet normalisatie rechtspositie ambtenaren (Wnra) in werking.

De arbeidsvoorwaarden van gemeenteamttenaren zijn nu vastgelegd in de CAR-UWO. Deze wordt vervangen door een Cao Gemeenten, af te sluiten door de VNG.

De ODA – en andere gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen – volgen de CAR-UWO. Omdat alleen gemeenten lid mogen zijn van de VNG, zijn deze organisaties aangehaakt door middel van een aansluit-overeenkomst met de VNG. Om juridische-technische redenen is deze constructie onder de Wnra niet meer mogelijk. De VNG heeft de aansluitovereenkomsten per 1 januari 2020 opgezegd. In plaats daarvan biedt de VNG de aangesloten organisaties een alternatief: het lidmaatschap van een nieuw op te richten werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen. Deze nieuwe werkgeversregeling kan met de vakbonden een eigen cao afsluiten die inhoudelijk identiek is aan die van de gemeenten.

De gemeenschappelijke regelingen (GR) van de ODA, Regio Achterhoek en Erfgoedcentrum Achterhoek en Liemers bepalen dat het mogelijk is om lid te worden van werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen als alle deelnemers in de GR's daarmee instemmen. De betreffende GR's hebben daarom alle deelnemers verzocht om in te stemmen met aansluiting bij de werkgeversvereniging voor niet-gemeenten.

Wat wordt met beslissing bereikt

Door in te stemmen met het voornemen van de genoemde GR's om aan te sluiten bij de werkgeversvereniging niet-gemeenten wordt bereikt dat:

- op een eenduidige wijze de invoering van de Wnra wordt gerealiseerd voor het personeel van de GR's;
- niet het overgangsrecht intreedt;
- er meer binding ontstaat door het volgen van gemeentelijke arbeidsvoorwaarden via aparte cao;
- er gebruik kan worden gemaakt van afspraken in cao waarin wordt afgeweken van $\frac{3}{4}$ dwingend recht BW.

Argumenten om in te stemmen met voorgestelde beslissing(en)

1.1 Door aansluiting bij de werkgeversvereniging voor niet-gemeenten kunnen de GR's de Cao Gemeenten volgen.

Als de genoemde GR's op 01-01-2020 geen lid zijn van de nieuwe werkgeversvereniging, is het overgangsrecht Wnra van toepassing. Het overgangsrecht van de Wnra laat de bestaande arbeidsvoorwaardenregeling (de CAR-UWO) grotendeels in stand "als ware het een cao". Hierdoor kunnen de GR's niet meer de arbeidsvoorwaarden van de gemeenten blijven volgen. Gevolg is ook dat aan zittende medewerkers geen arbeidsovereenkomst aangeboden kan worden waarin het zgn. incorporatiebeding is opgenomen (binding aan de Cao en het personeelshandboek). Dit geldt ook voor nieuwe medewerkers die vanaf 1 januari 2020 in dienst treden.

Bovendien zijn bepalingen in de Cao Gemeenten waarin wordt afgeweken van zgn. driekwart dwingend recht in het BW ook niet van toepassing op de GR's (afwijkende afspraken over recht op transitievergoeding en rol ontslagcommissie bij reorganisatie-ontslag). Ook eventuele wijzigingen in de cao die na 1 januari 2020 tot stand komen, zijn niet van toepassing.

1.2. Niet aansluiten bij de werkgeversvereniging voor niet-gemeenten betekent dat de GR's zelf moet gaan onderhandelen met een vertegenwoordiging van werknemers met onbedoelde gevolgen.

Het belangrijkste nadeel is echter dat de GR's zelf cao-onderhandelingen moet voeren met werknemers en vakbonden. Dat kost de GR's veel tijd (dus geld), met het risico dat de bonden per GR andere eisen stellen (zoals salarisverhogingen) en dat de koppeling met de Cao Gemeenten verdwijnt.

Kanttekeningen

- De werkgeversvereniging is nog in oprichting. Onduidelijk is of het gaat lukken om de Cao niet-Gemeenten qua inhoud identiek te krijgen aan de Cao Gemeenten. De VNG gaat hier wel vanuit.
- Als de GR's geen lid worden van de werkgeversvereniging zullen voor de medewerkers van de genoemde GR's niet de Cao Gemeenten gaan gelden en is onduidelijk welke arbeidsvoorwaarden dan vanaf 1 januari 2020 op de medewerkers van toepassing zullen zijn.

Kosten, baten, dekking

Aan het lidmaatschap van de GR's bij de werkgeversvereniging voor niet-gemeenten zijn voor Oude IJsselstreek geen directe kosten verbonden. De GR's zullen een jaarlijkse contributie voor het lidmaatschap moeten gaan betalen. De hoogte van de contributie moet nog worden vastgesteld.

Uitvoering

Planning

- Besluitvorming gemeenten eind november 2019;
- Besluitvorming AB Regio Achterhoek 6 november 2019
- Besluitvorming AB ODA december 2019.

Bijlagen

- brief aan Colleges over instemming lidmaatschap werkgeversvereniging niet-gemeenten;
- concept voorstel Algemeen Bestuur van de ODA
- concept voorstel Algemeen bestuur Regio Achterhoek d.d. 6 november 2019

Burgemeester en wethouders,

M.J.F. Verstappen

O.E.T. van Dijk

Secretaris

Burgemeester

Raadsvergadering d.d. 28 november 2019

- conform voorstel
- zonder hoofdelijke stemming
- met algemene stemmen
- stemmen voor stemmen tegen
- aangenomen
- aangenomen met amendement
- aangehouden
- verworpen
- ter vergadering uitgereikt bij agendapunt
- in handen B&W gesteld
- opmerkingen/toezeggingen:
-