

Raadsvoorstel

Datum raadsvergadering : 16 december 2021

Zaaknummer : 305854

Onderwerp: : Participatiebeleid en Participatieverordening

De raad wordt voorgesteld

1. Vaststellen Participatiebeleid
2. Vaststellen Participatieverordening

Aanleiding

In 2022 wordt de Omgevingswet ingevoerd. Onderdeel van de invoering van de Omgevingswet is een participatieverordening. De eisen voor deze verordening zijn niet concreet ingevuld door de landelijke politiek. Wel is duidelijk dat er een visie moet zijn op participatie en het moet duidelijk zijn hoe we als gemeente met inwoners- en overheidsparticipatie omgaan. Die visie hebben we omschreven in een participatiebeleid en die is gestoeld op de Participatieverordening. Deze verordening vervangt de huidige inspraakverordening. Hoewel er op projectniveau al vaak wordt nagedacht over participatie binnen onze gemeente, is er nog geen gemeente breed beleid. Daarom wordt dit participatiebeleid breder getrokken dan alleen als een onderdeel van de Omgevingswet. De raad heeft voor het participatiebeleid een startnotitie Participatiebeleid vastgesteld op 25 maart 2021.

Wat wordt met beslissing bereikt

1. De gemeente heeft een werkend participatiebeleid waardoor participatietrajecten volgens eenduidige stappen worden doorlopen.
2. De gemeente heeft een verordening waarlangs participatie getoetst wordt.
3. Hiermee voldoen we aan wet- en regelgeving.

Argumenten om in te stemmen met voorgestelde beslissing(en)

1.1 Hiermee bieden we inwoners en organisatie meer duidelijkheid.

Uit het onderzoek ten behoeve van dit beleid blijkt, dat zowel inwoners, als de raad, als de organisatie behoefte hebben aan duidelijkheid. In dit beleid beschrijven we de manier waarop we een participatietraject aanpakken, de rollen van de verschillende betrokkenen en welk belang we hechten aan participatie. Dit schept meer duidelijkheid voor iedereen.

1.2. We werken hiermee aan meer bewustwording van de rol van participatie voor medewerkers bij de gemeente en inwoners.

Hoewel de gedachte van de Omgevingswet, waarbij participatie een grote rol heeft, nog niet vanzelfsprekend is voor gemeente én inwoners, geeft dit beleid de aanzet tot bewustwording. Als de strategie uit het beleid wordt toegepast, zal participatie steeds meer een logisch onderdeel worden bij het maken van plannen en beleid.

1.3 Met de uitvoer van dit beleid, bereiken we een bredere groep inwoners.

Zowel de gemeenteraad, als de inwoners en ook de gemeentelijke organisatie geeft het belang aan van het betrekken van een grotere groep inwoners bij participatie, dan nu veelal het geval is. De uitvoering van dit beleid voorziet in oplossingen om meer en andere inwoners te bereiken, dan gebruikelijk.

1.4 Participatieverordening als vervanging voor Inspraakverordening

De huidige inspraakverordeningen regelen uitsluitend de betrokkenheid van inwoners en andere belanghebbenden bij de voorbereiding van beleid. In de praktijk werken gemeenten al met allerlei participatievormen, ook bij de uitvoering van beleid. De ministerraad heeft op voorstel van minister Ollongren van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties ingestemd met het wetsvoorstel Versterking participatie op decentraal niveau. Het doel van deze wijziging is dat elke gemeenteraad in de participatieverordening kaders stelt voor participatie, zodat voor zowel de inwoners als voor gemeenten duidelijk is hoe zij bij het beleidsproces betrokken worden. Het ontwerpvoorstel is op 5 juni 2020 door de ministerraad aanvaard en voor advies naar de Raad van State gestuurd en tot op heden nog niet ingediend bij het parlement.

Kanttekeningen

a. Om aan de Omgevingswet te voldoen is alleen een verordening voldoende.

We hebben bewust gekozen voor een breder beleid, omdat uit onderzoek blijkt dat inwoners behoefte hebben aan meer duidelijkheid over de manier waarop zij kunnen participeren. Ook de gemeentelijke organisatie zoekt naar kaders en ook de raad vindt het belangrijk dat we inwoners meer en beter betrekken bij plannen en beleid. Dat beperkt zich alleen tot de projecten die onder de Omgevingswet vallen.

b. Het participatiebeleid en -verordening hoeven pas in werking te treden als de Omgevingswet in werking treedt.

De Omgevingswet vraagt om een visie van gemeenten op participatie. Deze staat in beleid. De exacte datum van invoering van de Omgevingswet is door de landelijke overheid nog niet vastgesteld en er bestaat een mogelijkheid dat deze wederom wordt uitgesteld. Wij willen als organisatie niet wachten met het verbeteren van de participatie tot de Omgevingswet is ingevoerd en starten na vaststelling door de raad met de strategie genoemd in het beleid, mede omdat het beleid breder is, dan alleen de vereisten vanuit de Omgevingswet. Ook de invoering van de Participatieverordening start na het vaststellen door de raad.

c. De raad stelt in elke startnotitie mede de aanpak voor participatie vast.

De raad heeft in de raadsvergadering van 4 november besloten, dat niet alle woningbouwplannen een eigen startnotitie nodig hebben. Ze geven daarmee mandaat aan het college. Dit mandaat geldt in dit geval ook voor het participatiegedeelte.

Kosten, baten, dekking

Er zijn geen extra kosten verbonden aan de uitvoering van dit beleid.

Uitvoering

Planning

Na vaststelling van het participatiebeleid starten we direct met de uitvoer hiervan. De Participatieverordening vervangt de Inspraakverordening bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Communicatie/participatie

Bij de totstandkoming van het beleid zijn 466 inwoners betrokken. Zij hebben al een terugkoppeling ontvangen van de onderzoeksresultaten. Het beleid en de visualisatie hiervan zullen we communiceren naar al onze inwoners via de communicatiekanalen van de gemeente.

Evaluatie/verantwoording

Een jaar na inwerkingtreding van de Participatieverordening is er een evaluatie. Dit wordt jaarlijks herhaald.

Bijlagen

1. Participatiebeleid
2. Participatieverordening

Burgemeester en wethouders,

Marijke Verstappen

Otwin van Dijk

Secretaris

Burgemeester

Raadsvergadering d.d.16-12-2021

- conform voorstel
- zonder hoofdelijke stemming
- met algemene stemmen
-stemmen voor.....stemmen tegen
- aangenomen
- aangenomen met amendement.....
- aangehouden
- verworpen
- ter vergadering uitgereikt bij agendapunt
- in handen van B&W gesteld
- opmerkingen/toezeggingen.....
-