

Datum raadsvergadering : 28 oktober 2021

Onderwerp : herbenoemingsprocedure burgemeester 2022

**Voorgestelde beslissing:**

1. Een vertrouwenscommissie in te stellen die tot taak heeft de aanbeveling door de raad voor te bereiden in het kader van de herbenoemingsprocedure van de burgemeester.
2. De Verordening op de vertrouwenscommissie gemeente Oude IJsselstreek 2021 vast te stellen.
3. Als adviseurs aan de commissie als bedoeld in de verordening toe te voegen: een wethouder en de gemeentesecretaris.
4. De griffier te benoemen als secretaris en adviseur van de vertrouwenscommissie.

**Aanleiding**

Met ingang van 8 juli 2016 is de heer mr. O.E.T. (Otwin) van Dijk benoemd tot burgemeester van de gemeente Oude IJsselstreek. Op grond van artikel 61, eerste lid, Gemeentewet gebeurt dat voor de tijd van zes jaar. Per 8 juli 2022 verstrijkt daarom de huidige ambtstermijn. De burgemeester heeft te kennen gegeven in aanmerking te willen komen voor herbenoeming in onze gemeente. Artikel 61a Gemeentewet bepaalt dat de burgemeester bij Koninklijk Besluit op voordracht van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) kan worden herbenoemd voor de tijd van zes jaar. Vandaar dat de herbenoemingsprocedure aan de orde is.

**Wat wordt met beslissing bereikt**

- Een aanbeveling door een vertrouwenscommissie aan de gemeenteraad over de herbenoeming van de burgemeester.

**Argumenten om in te stemmen met voorgestelde beslissing(en)**

De procedure inzake de herbenoeming van de burgemeester volgt uit de Gemeentewet en is geregeld in:

- de handreiking burgemeesters (benoeming, herbenoeming, klankbordgesprekken en afscheid) d.d. december 2020; en
- de circulaire benoeming, klankbordgesprekken en herbenoeming burgemeester, d.d. 1 oktober 2017; van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK).

BZK adviseert om een herbenoemingsprocedure niet te laten opknippen tussen een oude en een nieuwe gemeenteraad. Dit betekent dat de termijnen naar voren worden gehaald zodat de huidige gemeenteraad de procedure tot aan de aanbevelingsraad (december 2021 of uiterlijk in februari 2022) kan afronden.

Het presidium gaat uit van de volgende planning:

- 28 oktober 2021 vaststelling verordening, samenstelling vertrouwenscommissie;
- Beoordelingskader (= eventueel aangescherpte profielschets) vaststellen, ophalen referenties e.d., herbenoemingsgesprek, verslag van bevindingen;
- 16 december 2021, (20 januari 2022 of uiterlijk 24 februari 2022) aanbevelingsraad.

De commissaris van de Koning (cvdK) voerde een gesprek met de burgemeester over zijn herbenoeming. Bij brief van 23 juli 2021 (ingekomen stuk 21-289) heeft de cvdK de gemeenteraad geïnformeerd over de herbenoemingsprocedure. De cvdK ziet wettelijk toe op een ordelijk verloop van de procedure.

Bij herbenoeming zendt de raad aan de cvdK een aanbeveling inzake de herbenoeming (uiterlijk 25 februari 2022<sup>1</sup>). Voordat de raad deze aanbeveling opstelt is er wettelijk bepaald overleg met gesloten deuren vanuit de raad met de cvdK. Gebruikelijk is dat de CdK hiertoe het initiatief neemt.

Gebruikelijk bij herbenoeming is (bij eerste benoeming is dit een wettelijk voorschrift) dat de raad uit zijn midden een vertrouwenscommissie samenstelt. De griffier fungeert als secretaris en adviseur van deze commissie. Net als bij de benoemingsprocedure in 2016 is het voorstel een wethouder als adviseur aan deze

<sup>1</sup> Dit impliceert agendering van de aanbeveling in de gewone raadsvergadering van 25 november 2021 (16 december 2021 of uiterlijk 20 januari 2022), of in een extra bijzondere raadsvergadering.

vertrouwenscommissie toe te voegen. Een wethouder heeft immers frequent contact met de burgemeester. Vanuit ander perspectief geldt dit ook voor de gemeentesecretaris. Ook deze is net als in 2016 adviseur van de commissie.

De raad stelt mede ter bescherming van de privacy van de burgemeester regels omtrent de taak, de samenstelling en werkwijze van de commissie, alsmede de geheimhouding. De raad stelt de cvdK daarvan in kennis. De vertrouwenscommissie spreekt met de burgemeester. Leidraad daarbij is de destijds voor de benoeming opgestelde profielschets en het daarin opgenomen verwachtingspatroon. Als er sprake is van nieuwe omstandigheden kunnen aspecten aan de profielschets worden toegevoegd. Voor een goede beoordeling is het zaak die gewijzigde eisen duidelijk te formuleren en kenbaar te maken aan de burgemeester. Een aldus aangescherpte profielschets is het kader om de aanbeveling op te baseren.

Van het gesprek van de vertrouwenscommissie met de burgemeester wordt verslag gemaakt. Indien over zijn functioneren met de burgemeester afspraken worden gemaakt, worden deze in het verslag vermeld. Tevens wordt, indien daarvoor aanleiding is, bij het verslag melding gemaakt van de evaluatiegesprekken die de gemeenteraad (het raadspresidium of de vertrouwenscommissie) eerder met de burgemeester heeft gevoerd, alsmede over eventuele afspraken die daarin zijn gemaakt. Het verslag van de vertrouwenscommissie wordt, nadat het met de burgemeester is besproken en eventueel is aangepast of van diens kanttekeningen is voorzien, naar de raad gezonden. Op dit verslag rust geheimhouding.

Op basis van het geheim verslag formuleert de commissie vervolgens de openbare conceptaanbeveling met desgewenst uitspraken over het wenselijk functioneren van de burgemeester in de volgende benoemingsperiode.

### ***Besloten beraadslaging en openbare aanbeveling van de raad***

De raad bespreekt het verslag van de vertrouwenscommissie tijdens een besloten vergadering waarin geheimhouding wordt opgelegd. De burgemeester kan in deze vergadering zijn zienswijze geven. Een dergelijke agendering moet, omdat een raadslid of raadsleden, die geen zitting hebben in de vertrouwenscommissie, het nodig kunnen oordelen toch bepaalde opmerkingen te maken. Ten aanzien van de stukken die door de vertrouwenscommissie aan de raad worden gezonden, de beraadslagingen daarover en de stukken die door de raad door tussenkomst van de cvdK aan de minister van BZK worden gezonden geldt een geheimhoudingsplicht.

Hierna stelt de raad in een openbare vergadering de aanbeveling inzake de herbenoeming van de burgemeester vast, desgewenst met een aangescherpte profielschets. De cvdK adviseert vervolgens de minister over de aanbeveling van de raad en het verloop van de gevolgde procedure. De minister vormt zich een oordeel over de aanbeveling van de raad en over het advies cvdK. In beginsel volgt de minister de aanbeveling van de raad. Strekt de aanbeveling tot herbenoeming van de burgemeester dan draagt de minister de burgemeester voor herbenoeming voor bij de Kroon. Een eventuele niet-herbenoeming vindt niet plaats dan nadat de burgemeester in de gelegenheid is gesteld door de minister te worden gehoord.

### **Kosten, baten, dekking**

Eventuele kosten i.v.m. de herbenoemingsprocedure worden gedekt binnen de reguliere raadsbudgetten.

### **Uitvoering**

#### *Communicatie/participatie*

De commissie vormt zich een oordeel over het functioneren van de burgemeester op basis van onder andere de profielschets en de daaraan gerelateerde evaluatiegesprekken tussen de burgemeester en de gemeenteraad (presidium of vertrouwenscommissie). Uit het "onder andere" blijkt dat de commissie vrij is dit aan te vullen met andere informatie en communicatie, mits binnen de regels van vertrouwelijkheid.

#### *Evaluatie/verantwoording*

De procedure eindigt voor de gemeenteraad met een besluit over de aanbeveling voor herbenoeming. De procedure eindigt in geheel met een besluit van de minister over herbenoeming. De vertrouwenscommissie is per dan ontbonden. De geheimhoudingsplicht van de commissieleden en adviseurs blijft evenwel ook na de ontbinding van de commissie van kracht.

Het raadspresidium,

Marco Looman,  
raadsgriffier

Marco Bennink,  
plaatsvervangend presidiumvoorzitter