

## **Bijlage 2 - Notitie over delegatie (artikel 2.8 Ow)**

---

### **I. WETTELIJK KADER**

Het vaststellen van het omgevingsplan, is net als het vaststellen van een bestemmingsplan, een bevoegdheid van de gemeenteraad (artikel 2.4 Ow). Artikel 2.8 Ow maakt het echter mogelijk dat de gemeenteraad de bevoegdheid tot het vaststellen van delen van<sup>1</sup> het omgevingsplan bij delegatiebesluit kan delegeren aan het college van burgemeester en wethouders (B&W).

Het delegatiebesluit vormt een afzonderlijk besluit, dat geen deel uitmaakt van het omgevingsplan. Het delegatiebesluit geeft de reikwijdte van de bevoegdheid aan. Het bepaalt binnen welke grenzen en onder welke voorwaarden de bevoegdheid kan of moet worden uitgeoefend en, voor zover nodig, binnen welke termijn. Daarnaast beschikt u als raad over de bevoegdheid om beleidsregels vast te stellen over de gedelegeerde bevoegdheid.<sup>2</sup>

De mogelijkheid om delen van het omgevingsplan via delegatie in of aan te vullen of te wijzigen, biedt ruimte voor toedeling van bevoegdheden op maat. Met delegatie kunnen deze bestuursorganen er immers voor zorgen dat de uitvoering van het beleid, ook als dat een aanpassing van het omgevingsplan betreft, bij het uitvoerende orgaan neergelegd wordt. Dit zorgt ervoor dat de raad zich bezig kan houden met inhoudelijke kaders.

De aanpassing van het omgevingsplan door het college van B&W op grond van het delegatiebesluit moet aan dezelfde eisen voldoen als een door de gemeenteraad aangebrachte wijziging. Als op grond van het delegatiebesluit een deel van het omgevingsplan wordt gewijzigd, kan daartegen op dezelfde wijze in rechte worden opgekomen als tegen de vaststelling van het plan door het algemeen bestuur zelf. Tegen het delegatiebesluit zelf kunnen echter geen rechtsmiddelen worden aangewend.

### **II. DELEGATIEBESLUIT OMGEVINGSPLAN OUDE IJSSELSTREEK**

Zoals hierboven aangegeven is het vaststellen en wijzigen van het omgevingsplan een bevoegdheid van de gemeenteraad. U zal dit echter niet in alle gevallen noodzakelijk achten. In die gevallen kan het college van B&W op diverse onderdelen van het omgevingsplan de bevoegdheid tot beslissen ten aanzien van het omgevingsplan van u overnemen.

Er kunnen verschillende zaken gedelegeerd worden met betrekking tot vaststelling van delen van het omgevingsplan. Ambtelijk wordt een delegatiebesluit voorbereid. Het gaat om onderdelen die geen impact hebben op de fysieke leefomgeving en geen zwaarwegende benadeling van inwoners/ initiatiefnemers tot gevolg hebben. U kunt hierbij denken aan bijvoorbeeld:

- het toevoegen en/of wijzigen van begripsbepalingen voor zover deze geen wezenlijke wijzigingen voor de fysieke leefomgeving tot gevolg hebben;
- het toevoegen van die onderdelen uit de gemeentelijke verordeningen die beleidsneutraal overgeheveld gaan worden naar het omgevingsplan;
- Wijzigingen die noodzakelijk zijn vanwege gewijzigde hogere wet- of regelgeving;
- Etc.

---

<sup>1</sup> Uit de woorden 'delen van' blijkt dat de regelgevende bevoegdheid op grond van artikel 2.8 niet integraal kan worden overgedragen. Het is aan de democratisch meest gelegitimeerde organen - de gemeenteraad - om te bepalen of en op welke wijze toepassing wordt gegeven aan deze bevoegdheid tot delegatie.

<sup>2</sup> Op grond van artikel 4:81, eerste lid, Awb.

### **III. GEVOLGEN DELEGATIE EN MONITORING DOOR RAAD**

Onder delegatie wordt verstaan het overdragen door een bestuursorgaan van zijn bevoegdheid tot het nemen van besluiten aan een ander die deze onder eigen verantwoordelijkheid uitoefent (artikel 10:13 Awb). Het bestuursorgaan kan de gedelegeerde bevoegdheid niet meer zelf uitoefenen (artikel 10:17 Awb). Echter, waar uw raad in het kader van de Omgevingswet een besluit over moet nemen, gaat slechts om delegatie van de in het delegatiebesluit specifiek genoemde onderdelen van het omgevingsplan. Deze zaken hebben geen impact op de fysieke leefomgeving en hebben geen zwaarwegende benadeling van inwoners/ initiatiefnemers tot gevolg. In alle andere gevallen (lees: de gevallen die niet specifiek genoemd zijn in het delegatiebesluit) is geen sprake van delegatie en blijft de bevoegdheid voor het vaststellen van een omgevingsplan bij de gemeenteraad. Ook heeft u als raad altijd de mogelijkheid om het Delegatiebesluit omgevingsplan aan te passen of zelfs in te trekken.

Omdat dit een betrekkelijk nieuwe situatie is, zijn wij voornemens om in het voorstel op te nemen dat het college van B&W tweemaal per jaar aan uw raad een overzicht overlegt van middels delegatie genomen besluiten. Op deze manier kunt u monitoren hoe het gaat en welke van de gedelegeerde bevoegdheden door het college van B&W zijn benut.