

Raadsvoorstel

Datum raadsvergadering : 20 januari 2022

Zaaknummer : 301584

Onderwerp: : Adviesrecht

De raad wordt voorgesteld

1. De lijst van gevallen waarvoor het (bindend) advies van de gemeenteraad nodig is voor een buitenplanse omgevingsactiviteit, als bedoeld in artikel 16.15a onder b Omgevingswet vast te stellen.
2. De inwerkingtreding van de opgenomen 'lijst met gevallen waarvoor het (bindend) advies van de gemeenteraad nodig is voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, als bedoeld in artikel 16.15a onder b' gelijk te stellen aan de datum inwerkingtreding van de Wet van 23 maart 2016, houdende regels over het beschermen en benutten van de fysieke leefomgeving (Omgevingswet).

Aanleiding

De Omgevingswet treedt naar verwachting op 1 juli 2022 in werking. In essentie blijft de rolverdeling tussen de gemeenteraad en het college van burgemeester en wethouders (B&W) na de inwerkingtreding van de Omgevingswet onveranderd. De gemeenteraad houdt gedurende het beleids- en besluitvormingsproces vinger aan de pols en stuurt op de gewenste doelen. Ook in de nieuwe situatie is het college van B&W het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning. Als de vergunningsaanvraag niet voldoet aan de (afwijk)regels van het omgevingsplan is er sprake van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA). In het geval van een BOPA kan de gemeenteraad bepalen voor welke gevallen typen ruimtelijke projecten (omgevingsplanactiviteiten) hij eerst 'bindend advies' wil afgeven. Het college is verplicht dit advies van de gemeenteraad over te nemen bij haar besluit op de aanvraag.

Beleidsneutrale overgang naar de Omgevingswet

Om goed voorbereid te zijn op de overgang naar de Omgevingswet moet de gemeente voldoen aan de minimumvereisten voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Hier ligt de komende periode de focus op. Het voorliggende besluit is één van deze minimumvereisten. Uitgangspunten bij de voorbereidingen op de inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn helderheid voor onze inwoners, het bestuur en de organisatie, anticiperen op wijzigingen in de landelijke wetgeving en zorgvuldigheid. In alle besluiten die aan raad en college worden voorgelegd wordt daarom gewerkt vanuit het standpunt om zoveel mogelijk beleidsneutraal over te gaan. Na de datum van inwerkingtreding geldt een overgangsfase. Gedurende deze overgangsfase bepalen college en raad samen een bij de gemeente passende manier om dit beleid te integreren in het definitieve omgevingsplan. Het definitieve plan wordt vastgesteld door de raad.

Wat wordt met beslissing bereikt

1. We voldoen aan de eisen van de Omgevingswet.
2. De rolverdeling tussen raad en college is helder en verankerd.
3. We houden vast aan een zorgvuldige besluitvorming, maar creëren een versnelling waar mogelijk.

Argumenten om in te stemmen met voorgestelde beslissing(en)

- 1.1. *Een beleidsneutrale overgang geeft ons de ruimte om eerst te ervaren hoe de nieuwe*

Omgevingswetinstrumenten invloed hebben op het beleid voordat we dit, indien nodig, aanpassen.

De overgang naar de Omgevingswet is een zeer complexe operatie, waarvan we op dit moment nog niet alle gevolgen kunnen overzien. Ons voorlopige voorstel is daarom om de huidige rolverdeling tussen college en raad het eerste jaar zo veel mogelijk vast te houden, maar wel kritisch te kijken waar een versnelling in besluitvorming

bereikt kan worden. We verwachten dat we, als we een jaar met de nieuwe instrumenten hebben gewerkt, de gevolgen beter kunnen overzien. Op dat moment, dus na een jaar 'proefdraaien', kunnen we de nu te maken (voorlopige) keuzes opnieuw tegen het licht te houden en zo nodig bijstellen. Maar ook nieuwe inzichten kunnen ertoe leiden dat aanpassingen nodig zijn. Het vaststellen van dit actualisatiebesluit is, net als dit voorstel, een bevoegdheid van de gemeenteraad.

1.2. Door terughoudend te zijn met het bindend adviesrecht bij 'urgente' opgaven kunnen we in die gevallen streven naar snellere besluitvorming.

We staan landelijk, regionaal en lokaal voor een aantal urgente en grote opgaven, zoals de opgave voor woningbouw. Wij stellen voor om het 'bindend adviesrecht' terughoudend toe te passen als deze opgaven aan de orde zijn, zodat de procedure voor deze urgente opgaven zo snel mogelijk kan worden doorlopen. Dit sluit aan bij de motie "versnelling woningbouw op eigen (bouw)grond" aangenomen door de gemeenteraad op 4 november 2021. Uiteraard worden te allen tijde de door de gemeenteraad vastgestelde kaders in de diverse beleidsnotities van de afgelopen jaren gehanteerd.

2.1. De huidige "algemene verklaring van geen bedenkingen (VVGB)" vervalt bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet

De lijst van gevallen waarvoor het adviesrecht van de gemeenteraad nodig is voor een buitenplanse omgevingsactiviteit vervangt de algemene verklaring van geen bedenkingen. Met het vaststellen van deze lijst is na de inwerkingtreding van de Omgevingswet geborgd wanneer de raad zijn rol neemt als bindend adviseur bij het wel of niet verlenen van een buitenplanse omgevingsplanactiviteitvergunning.

Kanttekeningen

a. De raad kan ook besluiten meer of minder gevallen aan te wijzen waarvoor bindend advies van de gemeenteraad nodig is

Indien de raad ervoor kiest om de lijst met gevallen waarvoor advies van de gemeenteraad nodig is nu al in aangepaste vorm vast te stellen, gaan deze per datum inwerkingtreding in gewijzigde vorm gelden. Op dat moment is echter nog niet duidelijk welke doorwerking dit zal hebben. Door de lijst op dit moment zoveel mogelijk beleidsneutraal om te zetten, kunnen we ervaren in hoeverre de huidige beleidskeuzes nog aansluiten op de nieuwe wetgeving en waar deze aanpassingen nodig heeft.

Kosten, baten, dekking

n.v.t.

Uitvoering

Planning

De lijst met gevallen waarvoor advies van de gemeenteraad nodig is treedt in werking gelijktijdig met de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Personeel

N.v.t.

Communicatie/participatie

N.v.t.

Evaluatie/verantwoording

Een jaar na inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt de werkwijze geëvalueerd. Als dit leidt tot aanpassingen, wordt een wijzigingsvoorstel voorgelegd.

Bijlagen

Bijlage 1 - notitie voor de gemeenteraad over de rol tussen raad en college

Bijlage 2 – lijst met keuzes voor het bindend adviesrecht

Burgemeester en wethouders,

Marijke Verstappen

Otwin van Dijk

Secretaris

Burgemeester

Raadsvergadering d.d. 20 januari 2022

- conform voorstel
- zonder hoofdelijke stemming
- met algemene stemmen
-stemmen voor.....stemmen tegen
- aangenomen
- aangenomen met amendement.....
- aangehouden
- verworpen
- ter vergadering uitgereikt bij agendapunt
- in handen van B&W gesteld
- opmerkingen/toezeggingen.....
-