

Raadsvoorstel

Datum raadsvergadering : 24 februari 2022

Zaaknummer : 320440

Onderwerp: : Nadeelcompensatie

De raad wordt voorgesteld

1. De verordening nadeelcompensatie Oude IJsselstreek 2022 vast te stellen

Aanleiding

Gemeentelijk handelen of gemeentelijke besluitvorming kan rechtmatig zijn maar toch schade veroorzaken. Soms moet die schade worden vergoed. Dit heet nadeelcompensatie. Dit is bijvoorbeeld het geval als er een weg wordt opengebroken waardoor een winkel omzetverlies lijdt omdat de winkel niet- of nauwelijks bereikbaar is. Planschade is een speciale vorm van nadeelcompensatie. Bij planschade gaat het specifiek om verlies van inkomen of vermindering van de waarde van een onroerende zaak als gevolg van een planologische maatregel (hiervoor is in het huidige recht de regeling “tegemoetkoming in schade” opgenomen in afdeling 6.1 Wet ruimtelijke ordening). Nadeelcompensatie is dus breder dan planschade.

Op dit moment bestaat er geen algemene wettelijke grondslag voor nadeelcompensatie. Dit gaat veranderen. Naar verwachting treden op 1 juli 2022 de Omgevingswet (hierna: Ow) en titel 4.5 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) in werking. Met de nieuwe wetgeving komen de algemene bepalingen over nadeelcompensatie in de Awb. In de Ow komen enkele aanvullende regels voor het omgevingsrecht. Over een aantal onderwerpen is het daarnaast mogelijk om aanvullende regels op te nemen in een gemeentelijke verordening. Met het vaststellen van de Verordening nadeelcompensatie Oude IJsselstreek wordt daarin voorzien.

NB. Het oude recht blijft nog geruime tijd na inwerkingtreding van de Ow van belang. In het overgangsrecht is bepaald dat voor schade die vóór inwerkingtreding van de Ow is ontstaan door een onherroepelijk besluit, nog tot vijf jaar na inwerkingtreding van de Ow een aanvraag kan worden ingediend. Op deze gevallen zal voor de gehele procedure, dus tot aan eventuele uitbetaling van de vergoeding, het (oude) recht uit de Wro-regeling van toepassing zijn. Om diezelfde reden blijft de huidige ‘Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade gemeente Oude IJsselstreek’ voorlopig nog van kracht.

Beleidsneutrale overgang naar de Omgevingswet

Om goed voorbereid te zijn op de overgang naar de Omgevingswet moet de gemeente voldoen aan de minimumvereisten voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Hier ligt de komende periode de focus op. Het voorliggende besluit voldoet aan één van deze minimumvereisten. Uitgangspunten bij de voorbereidingen op de inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn helderheid voor onze inwoners, het bestuur en de organisatie, anticiperen op wijzigingen in de landelijke wetgeving en zorgvuldigheid. In alle besluiten die aan raad en college worden voorgelegd wordt daarom gewerkt vanuit het standpunt om zoveel mogelijk beleidsneutraal over te gaan. Na

de datum van inwerkingtreding geldt een overgangsfase. Gedurende deze overgangsfase bepalen het college en de raad samen een bij de gemeente passende manier om dit beleid te integreren in het definitieve omgevingsplan. Het definitieve plan wordt vastgesteld door de raad.

Wat wordt met beslissing bereikt

1. Vaststelling van een regeling voor nadeelcompensatie is een vereiste minimale actie voor inwerkingtreding van de Omgevingswet. Door het vaststellen van de verordening voldoen we aan dit vereiste.
2. Inwoners en bedrijven weten waar ze aan toe zijn; vaststelling van de verordening biedt rechtszekerheid omtrent de te volgen procedure bij schade door rechtmatig overheidshandelen.

Argumenten om in te stemmen met voorgestelde beslissing(en)

- 1.1. *We zorgen voor continuering van de behandeling van verzoeken voor schadevergoeding.*
Zodra titel 4.5 van de Awb en de Omgevingswet in werking treden krijgen we te maken met de nadeelcompensatieregelingen van deze nieuwe wetgeving. De nieuwe verordening sluit aan op de nieuwe wetgeving doordat deze een combinatie is van de nieuwe modelverordening van de VNG en onze huidige procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade gemeente Oude IJsselstreek. Met deze verordening zijn we voorbereid op het in behandeling nemen van verzoeken om tegemoetkoming in de schade.
- 1.2. *De verordening vult de nieuwe wetgeving aan door aanvullende regels over de procedure op te nemen.*
Titel 4.5 van de Awb en afdeling 15.1 van de Omgevingswet bevatten al veel regels voor de afwikkeling van aanvragen om schadevergoeding, zoals beslistermijnen en de mogelijkheid tot het heffen van een recht voor het in behandeling nemen van een aanvraag. Met de verordening implementeren we beide wettelijke regelingen. In aanvulling daarop beschrijft de verordening de procedure voor het omgaan met verzoeken tot nadeelcompensatie.
- 1.3. *De verordening stelt als filterfunctie een drempelbedrag in dat bij (gedeeltelijke) toewijzing van het verzoek terugbetaald wordt.*
Voor het in behandeling nemen van een aanvraag van nadeelcompensatie kan de gemeente een recht heffen. Dit recht dient een filterfunctie: door een financiële drempel op te werpen worden lichtvaardig ingediende en slecht onderbouwde aanvragen buiten de deur gehouden. Voor relevante aanvragen dient dit geen onoverkoombaar probleem te vormen, omdat bij (gedeeltelijke) toewijzing van het verzoek volledige terugbetaling plaatsvindt. In de nieuwe verordening is het drempelbedrag vastgesteld op €500,-. Op deze manier maximaliseren we de filterfunctie.

Kanttekeningen

- a. *De nieuwe regeling rondom nadeelcompensatie in de Omgevingswet vergroot de bekendheid van het begrip nadeelcompensatie en heeft mogelijk een verhoogd aantal aanvragen tot gevolg.*
Dit kan leiden tot een zwaardere belasting van het ambtelijk apparaat en uiteindelijk resulteren in een toename van het aantal toegekende tegemoetkomingen in de schade. We verwachten echter dat deze toename zeer beperkt zal zijn.

Kosten, baten, dekking

n.v.t.

Uitvoering

Planning

Het besluit nadeelcompensatie treedt gelijktijdig met de Omgevingswet in werking.

Personeel

N.v.t.

Communicatie/participatie

N.v.t.

Evaluatie/verantwoording

Een jaar na inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt de werkwijze geëvalueerd. Als dit leidt tot aanpassingen, wordt een wijzigingsvoorstel voorgelegd.

Bijlagen

1. Verordening nadeelcompensatie Oude IJsselstreek 2022

Burgemeester en wethouders,

Marijke Verstappen

Otwin van Dijk

Secretaris

Burgemeester

Raadsvergadering d.d.

- conform voorstel
- zonder hoofdelijke stemming
- met algemene stemmen
-stemmen voor.....stemmen tegen
- aangenomen
- aangenomen met amendement.....
- aangehouden
- verworpen
- ter vergadering uitgereikt bij agendapunt
- in handen van B&W gesteld
- opmerkingen/toezeggingen.....
-