

Besluit van de raad van de gemeente Oude IJsselstreek tot vaststelling van de 'Verordening nadeelcompensatie Oude IJsselstreek 2022'

Raadsvergadering 24 februari 2022

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 18 januari 2022

gelet op de artikelen 108 en 149 van de Gemeentewet, titel 4.5 van de Algemene wet bestuursrecht en afdeling 15.1 van de Omgevingswet;

BESLUIT:

De verordening nadeelcompensatie Oude IJsselstreek 2022 vast te stellen.

Verordening nadeelcompensatie Oude IJsselstreek 2022

Artikel 1. Begripsbepalingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- *aanvrager*: degene die een aanvraag om vergoeding van schade (nadeelcompensatie) indient;
- *belanghebbende(n)*: degene(n) die de activiteit verricht(en) en met wie een overeenkomst als bedoeld in artikel 13.3c, eerste lid, van de Omgevingswet is gesloten, of, als sprake is van een schadeveroorzakend besluit naar aanleiding van een aanvraag, zoals geregeld in artikel 13.3d van de Omgevingswet: de aanvrager(s) van dat besluit of degene(n) die de toegestane activiteit verricht(en);
- *adviseur*: een door het college van burgemeester en wethouders aan te wijzen deskundige;
- *adviescommissie*: een schadebeoordelingscommissie, bestaande uit meerdere adviseurs;
- *college*: het college van burgemeester en wethouders.

Artikel 2. Toepassingsbereik

1. Deze verordening heeft betrekking op aanvragen om vergoeding van schade als bedoeld in artikel 4:126, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht, waarbij de aanvrager stelt dat deze schade wordt veroorzaakt door een bestuursorgaan van de gemeente.
2. Deze verordening heeft geen betrekking op aanvragen om schadevergoeding waarop een bijzondere schadevergoedingsregeling van toepassing is.

Artikel 3. Aanvraag

1. De aanvrager maakt gebruik van een door het college vastgesteld (elektronisch) formulier.

Artikel 4. Heffen recht

1. Voor het in behandeling nemen van de aanvraag om schadevergoeding wordt een recht van € 500,- gegeven.

2. Het college wijst de aanvrager op de verschuldigdheid van het recht. Het college deelt de aanvrager mede dat het verschuldigde bedrag binnen vier weken na de dag van verzending van de mededeling dient te zijn bijgeschreven op de rekening van de gemeente dan wel op de aangegeven plaats dient te zijn gestort. Indien het bedrag niet binnen deze termijn is bijgeschreven of gestort, verklaart het college de aanvraag niet-ontvankelijk, tenzij redelijkerwijs niet kan worden geoordeeld dat de aanvrager in verzuim is geweest.

Artikel 5. Inschakeling van een adviseur of adviescommissie

1. Advies bij een adviseur of adviescommissie wordt slechts ingewonnen voor zover dat noodzakelijk is om op de aanvraag om schadevergoeding te kunnen beslissen.
2. Advies als bedoeld in het eerste lid, wordt niet ingewonnen als:
 - a. de aanvraag kennelijk ongegrond is, omdat zich kennelijk een weigeringsgrond voordoet als bedoeld in artikel 4:126, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht;
 - b. de schade kennelijk niet kan worden toegerekend aan een door (een bestuursorgaan van) de gemeente Oude IJsselstreek genomen besluit of verrichte handeling;
 - c. het in de aanvraag genoemde bedrag aan schadevergoeding minder bedraagt dan € 500,-- voor natuurlijke personen en € 1.000,-- voor rechtspersonen, of;
 - d. naar het oordeel van het college voldoende deskundigheid in de gemeentelijke organisatie voor de beoordeling van de aanvraag aanwezig is.
3. Een adviseur of adviescommissie kan door het college worden benoemd als:
 - a. vaste adviseur of adviescommissie, benoemd door het college voor een termijn van maximaal vier jaar met de mogelijkheid tot herbenoeming, of
 - b. tijdelijke adviseur of adviescommissie voor advisering met betrekking tot een of meer aanvragen.
4. Het besluit om de aanvraag af te wijzen zonder inschakeling van een adviseur of adviescommissie wordt genomen binnen acht weken na ontvangst van de aanvraag, onderscheidenlijk binnen acht weken nadat de termijn verstreken is gedurende welke de aanvrager de aanvraag kon aanvullen.

Artikel 6. Wrakingsregeling

1. Indien op basis van deze verordening een adviseur dan wel adviescommissie moet worden ingeschakeld, benoemt het college binnen acht weken na het verstrijken van de termijn als bedoeld in artikel 5, vierde lid een adviseur of een adviescommissie.
2. Voorafgaand aan de benoeming van de adviseur of de adviescommissie zendt het college de aanvrager en belanghebbende(n) een mededeling over het voornemen een adviseur of adviescommissie te benoemen.
3. De aanvrager en de belanghebbende(n) kunnen binnen twee weken na de mededeling als bedoeld in het tweede lid schriftelijk en gemotiveerd een verzoek tot wraking van de adviseur of van (leden van) de adviescommissie bij het college indienen.
4. Het college beslist binnen twee weken na het verstrijken van het derde lid bedoelde termijn over een ingediend verzoek tot wraking.

5. Wanneer het college het verzoek tot wraking gegrond acht, kan het college voor de behandeling van de aanvraag een andere adviseur of andere (leden van de) adviescommissie aanstellen.

Artikel 7. Werkwijze van de adviseur of adviescommissie

1. De adviseur of de voorzitter van de adviescommissie stelt de aanvrager, het college en de belanghebbende(n) in de gelegenheid een toelichting te geven, dan wel hun standpunt over de aanvraag kenbaar te maken.
2. Indien dit voor het uitbrengen van het advies nodig is, wordt door de adviseur of de adviescommissie de situatie ter plaatse bezichtigd. Wanneer deze plaatsopneming plaatsvindt wordt bepaald door de adviseur of de voorzitter van de adviescommissie.
3. Alvorens een advies uit te brengen zendt de adviseur of de voorzitter van de adviescommissie binnen zestien weken na de dagtekening van de opdracht tot advisering een concept daarvan aan het college, de aanvrager en de belanghebbende(n). De adviseur of de voorzitter van de adviescommissie kan deze termijn onder opgaaf van redenen met een daarbij aan te geven termijn verlengen.
4. De aanvrager, het college en de belanghebbende(n) worden in de gelegenheid gesteld om binnen vier weken na de toezending van het conceptadvies schriftelijk hierop te reageren.
5. De adviseur of de adviescommissie brengt binnen vier weken na de in het vierde lid bedoelde termijn een advies uit aan het college, waarbij de betreffende reacties zijn betrokken.
6. In het geval geen of niet tijdig reacties zijn ingediend, brengt de adviseur of de adviescommissie binnen twee weken na het verstrijken van de in het vierde lid bedoelde termijn een advies uit aan het college.

Artikel 8. Beslissing op de aanvraag

1. Het college beslist binnen acht weken na ontvangst van het advies op de aanvraag en maakt dit besluit binnen deze termijn, onder toezending van het advies, bekend aan de aanvrager en de belanghebbende(n).
2. Het college kan de in het eerste lid bedoelde beslissing eenmaal voor ten hoogste vier weken verdagen.

Artikel 9. Uitbetaling

Bij geheel of gedeeltelijke toewijzing van een aanvraag om schadevergoeding wordt de toegewezen schadevergoeding uiterlijk vier weken na het onherroepelijk worden van het besluit op de aanvraag om schadevergoeding uitbetaald.

Artikel 10. Overgangsbepaling

Als een aanvraag als bedoeld in deze verordening samenhangt met een oorzaak als bedoeld in artikel 6.1, tweede lid, van de Wet ruimtelijke ordening, zoals dit luidde voordat deze wet ingetrokken werd, wordt deze niet overeenkomstig deze verordening maar overeenkomstig de 'Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade gemeente Oude IJsselstreek (2008)' behandeld.

Artikel 11. Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze verordening treedt tegelijk met de Wet van 23 maart 2016, houdende regels over het beschermen en benutten van de fysieke leefomgeving (Omgevingswet) in werking.
2. Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening nadeelcompensatie Oude IJsselstreek 2022.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Oude IJsselstreek in zijn openbare vergadering van 24 februari 2022

De griffier,

de voorzitter,

M.B.J. Looman

O.E.T. van Dijk

Toelichting bij 'Verordening nadeelcompensatie Oude IJsselstreek 2022'

Deze toelichting vormt een artikelsgewijze uitleg van de werking van de verschillende artikelen en licht toe waarom bepaalde keuzes zijn gemaakt.

Artikel 1. Begripsbepaling

Dit artikel verklaart enkele begrippen die in deze verordening worden gebruikt.

Artikel 2. Toepassingsbereik

In dit artikel wordt vastgesteld op welke gevallen de verordening ziet. In lid 2 is bepaald dat voor gevallen die onder een specifieke schadevergoedingsregeling vallen, deze verordening geen werking heeft. Bijvoorbeeld de Algemene verordening ondergrondse infrastructuur Oude IJsselstreek (AVOI).

Artikel 3. Aanvraag

Het heeft de voorkeur om aanvragen zoveel mogelijk via een elektronisch formulier in te laten dienen. Omdat dit mogelijk niet in alle gevallen wenselijk of mogelijk is, is de elektronische aard van het formulier optioneel gemaakt. Hierdoor kan in sommige gevallen nog met een papieren formulier worden gewerkt.

Artikel 4. Heffen recht

Artikel 4:128 Algemene wet bestuursrecht biedt de mogelijkheid tot het heffen van een recht voor het in aanvraag nemen van de aanvraag. Dit recht mag maximaal €500,- bedragen. In deze verordening is het maximum opgenomen. Dat is gedaan omdat de financiële drempel dient om lichtvaardig ingediende en/of slecht onderbouwde aanvragen zoveel mogelijk buiten de deur te houden. Lichtvaardig ingediende en/of slecht onderbouwde aanvragen vormen immers een belasting voor het ambtelijk apparaat en de publieke middelen.

Voor goed onderbouwde aanvragen hoeft dit bedrag geen onoverkoombaar probleem te vormen: op grond van artikel 4:129 Awb aanhef en onder c wordt dit bedrag bij (gedeeltelijke) toekenning van de aanvraag namelijk terugbetaald aan de aanvrager.

Artikel 5. Inschakeling adviseur of adviescommissie

In dit artikel is bepaald in welke gevallen een adviseur moet worden ingeschakeld. In artikel 5 lid 2 sub c staan drempelbedragen genoemd. Aanvragen voor een vergoeding lager dan dit drempelbedrag, hoeven *niet* te worden beoordeeld door een adviseur. De kosten voor het inschakelen van een adviseur wegen in dat geval namelijk niet op tegen de eventueel uit te keren vergoeding. In dat geval zal het college de aanvraag zonder adviseur in behandeling kunnen nemen of af kunnen wijzen.

De hoogte van de drempelbedragen voor natuurlijke- (€500,-) en rechtspersonen (€1.000,-) is gelijk aan de zogeheten bageteldrempel die door Rijkswaterstaat wordt gehanteerd.

Artikel 6. Wrakingsregeling

De bedoeling van deze regeling is dat bezwaren omtrent de neutraliteit of integriteit van de beoogde adviseur in een vroeg stadium kenbaar worden gemaakt. Dit zodat niet in een later stadium, wanneer het adviestraject is afgerond, de neutraliteit of integriteit van de adviseur in twijfel wordt getrokken door de aanvrager: dan had deze immers de bezwaren al in dit traject kenbaar moeten maken.

Wanneer het college de bezwaren gegrond acht, ligt het voor de hand dat het college een andere adviseur aanwijst. Die bevoegdheid heeft het college al op grond van artikel 5 van deze verordening, maar voor de duidelijkheid is dat ook nog eens expliciet in lid 5 van dit artikel opgenomen.

Om te voorkomen dat er (wederom) twijfels omtrent het functioneren van de adviseur ontstaan wordt voorgeschreven dat het college de aanwijzing van een (andere) adviseur in samenspraak met partijen kan doen. Dit hoeft echter niet noodzakelijk in samenspraak te gebeuren.

Indien het college de bezwaren ongegrond acht, kan de procedure worden voorgezet met de voorgestelde adviseur(s).

Artikel 7. Werkwijze van de adviseurs of adviescommissie

Dit artikel beschrijft de werkwijze van de adviseurs of adviescommissie. In hoofdlijnen bestaat de procedure uit twee fasen: in de eerste fase kunnen de partijen hun standpunten kenbaar maken en kan de situatie ter plaatse worden bezichtigd. Op basis van de standpunten stelt de adviseur een conceptadvies op. In de tweede fase kunnen partijen schriftelijk reageren op het conceptadvies. In het definitieve advies worden deze reacties betrokken.

Artikel 8. Beslissing op de aanvraag

Dit artikel stelt de termijn waarbinnen het college beslist op de aanvraag: het college heeft na het uitbrengen van het advies acht weken de tijd om te besluiten op de aanvraag om nadeelcompensatie. Deze termijn kan eenmalig worden verlengd met vier weken.

Artikel 9. Uitbetaling

Dit artikel regelt de uitbetaling. De uitbetaling geschiedt uiterlijk vier weken na het onherroepelijk worden van het besluit op de aanvraag om tegemoetkoming in de schade.

Artikel 10. Overgangsbepaling

In dit artikel wordt de overgangsbepaling ten opzichte van de oude regelingen geregeld. De 'Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade gemeente Oude IJsselstreek' is vanwege het overgangsrecht nog wel relevant voor het afhandelen van planschadeverzoeken en aanvragen om schadevergoeding. Er mag namelijk nog een 'oud' planschadeverzoek gedaan worden op basis van de Wet ruimtelijke ordening genomen besluiten.

Overgangsrecht bij planschade

In artikel 22.12 van de Ow is vastgelegd dat een omgevingsvergunning die wordt verleend op grond van een regel in het tijdelijk deel van het omgevingsplan – voor zover sprake is van een oud ruimtelijk plan – niet als schadeveroorzakend besluit geldt. Onder het huidig recht is het mogelijk om binnen vijf jaar na het onherroepelijk worden van bijvoorbeeld een bestemmingsplan een verzoek om planschade in te dienen. Uiteraard kunnen bestemmingsplannen tot vlak voor de inwerkingtreding van de Ow worden vastgesteld. Daarnaast is het zo dat lopende bestemmingsplanprocedures op grond van het voorheen geldende recht worden afgerond.

Overgangsrecht bij nadeelcompensatie

De overgangsbepalingen voor de toepassing van titel 4.5 van de Awb zijn opgenomen in artikel IV van de Wet nadeelcompensatie en schadevergoeding bij onrechtmatige besluiten.

De overgangsbepalingen voor nadeelcompensatie in het omgevingsrecht zijn vastgelegd in paragraaf 4.2.7 van de Invoeringswet Omgevingswet (hierna: lw).

Artikel 11. Inwerkingtreding en citeertitel

Dit artikel gaat in op de inwerkingtreding. De inwerkingtreding van deze verordening zal plaatsvinden op dezelfde datum als de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Vooralsnog staat de inwerkingtreedingsdatum van de Omgevingswet op 1 juli 2022.