

## Raadsvoorstel

Datum : 25 mei 2023  
raadsvergadering  
Zaaknummer : 591228

Onderwerp: : Oprichting Stichting waarborgfonds veiligheidsregio's VNOG

### De raad wordt voorgesteld

1. Geen wensen of bedenkingen kenbaar te maken aan de VNOG voor de oprichting Stichting waarborgfonds veiligheidsregio's;
2. College te verzoeken dit raadsbesluit toe te zenden naar de VNOG.

### Aanleiding

Op 30 maart 2023 heeft het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG) het principebesluit genomen tot het mede oprichten van en het deelnemen aan de Stichting waarborgfonds veiligheidsregio's, die dekking biedt voor in ieder geval niet-verzekerbare aanspraken na dienstongevallen.

Als gevolg van een aantal interne en externe ontwikkelingen is een toenemend bewustzijn bij veiligheidsregio's ontstaan over de aard en hoogte van aanspraken van medewerkers als gevolg van ongevallen tijdens het werk. Dit bewustzijn is de afgelopen jaren gegroeid door een toenemende onderlinge samenwerking van veiligheidsregio's op dit vlak. In de loop der tijd bleek dat de dekking van de ongevallenverzekering niet in alle gevallen (meer) aansloot bij de verwachting die zowel de veiligheidsregio als de medewerker hadden.

Aan de oprichting van een Stichting door het algemeen bestuur van een gemeenschappelijke regeling zijn enkele voorwaarden verbonden. Ten eerste moet de gemeenschappelijke regeling in deze mogelijkheid voorzien. Ten tweede moet met de oprichting van de Stichting het openbaar belang worden gediend. En ten derde moeten de raden van de deelnemende gemeenten het ontwerpbesluit toegezonden krijgen en in de gelegenheid worden gesteld om hun wensen en bedenkingen aan het algemeen bestuur mee te geven. Dit is op basis van artikel 31a, tweede lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

De VNOG heeft het ontwerpbesluit toegezonden en de raad heeft de mogelijkheid om voor 1 juni 2023 eventuele wensen of bedenkingen kenbaar te maken.

### Wat wordt met beslissing bereikt

De VNOG kan, indien er geen wensen of bedenkingen kenbaar worden gemaakt, de Stichting waarborgfonds veiligheidsregio's mede oprichten en hier aan deelnemen. Hiermee wordt er in ieder geval dekking geboden aan niet-verzekerbare aanspraken na dienstongevallen.

## Argumenten om in te stemmen met voorgestelde beslissing(en)

### 1.1 Sprake van een verharding van de verzekeringsmarkt

VNOG merkt dat het aantal aanbieders afneemt, premies stijgen en voorwaarden worden versoepeld. De verzekeraarbaarheid komt daarmee onder druk te staan. Dit alles heeft bijgedragen aan de gedachte van veiligheidsregio's om collectief een Stichting op te richten dat garant staat voor niet-verzekerbare aanspraken naar dienstongevallen. Op deze manier wordt er de stap gezet van 'verzekeringsdenken' naar 'risicodenken' en 'denken in aanspraken'. Immers is niet de verzekering leidend voor de medewerker, maar de aanspraak hierop.

De gezamenlijke wens van de veiligheidsregio's is om:

- Landelijk te komen tot één set afspraken bij dienstongevallen;
- Collectief inkopen van één ongevalverzekering (voor verzekerbare aanspraken);
- Een waarborgfonds op te richten voor (in ieder geval) niet-verzekerbare aanspraken;
- Een (landelijk) expertisebureau op te richten dat kan adviseren en bemiddelen;
- Strategische samenwerkingsverbanden aan te gaan.

### 1.2 De oprichting van de Stichting levert, naar verwachting, een besparing op

Naar verwachting levert de samenwerking behalve een efficiency- en kwaliteitsslag op termijn ook een besparing op doordat de verhouding tussen schade-premie en ongevalverzekering ongeveer 1:2 is. Dit voordeel wordt in eerste aanleg gebruikt om het waarborgfonds mee te vullen. Het per saldo te verwachten voordeel laat zich nu nog niet kwantificeren. Omgekeerd geldt echter dat het niet deelnemen aan de Stichting zeker tot een stijging van de kosten leidt (premies en polissen) en bovendien tot grotere risico's (onverzekerbare en alleen te dragen risico's). Daarnaast wordt met het expertisebureau behalve een kwaliteitsslag ook een besparing verwacht door één gezamenlijke inkoop van ongevalverzekering en het collectief handelen en registreren van schades.

De VNOG kan naar verwachting de deelname aan het waarborgfonds uit de lopende begroting financieren. Het risico dat een beroep moet worden gedaan op de algemene reserve neemt af; alleen in het geval dat de VNOG een uitkering wil doen bovenop de aanspraken, die gelden op grond van de Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen, zal deze ten laste komen van de algemene reserve.

Voor het waarborgfonds is een verdeelsleutel overeengekomen op basis van inwonersaantal. Deze verdeelsleutel wordt na de eerste periode van vijf jaar geëvalueerd.

### 1.3 Rechtsvorm

Het is niet mogelijk om deze activiteiten onder te brengen bij één veiligheidsregio of een andere bestaande rechtspersoon, zoals het expertisebureau. Hier liggende volgende overwegingen aan ten grondslag:

- Het is de verwachting van juridische experts dat de Autoriteit Financiële Markten (AFM) en De Nederlandse Bank (DNB) niet akkoord gaan met het onderbrengen van deze activiteiten bij één rechtspersoon met andersoortige activiteiten; de AFM is de vergunningverlenende instantie voor het expertisebureau.
- Het samenvoegen van de activiteiten van het waarborgfonds met de werkzaamheden van een veiligheidsregio of het expertisebureau leidt tot aansprakelijkheidsrisico's voor deze organisatie.

### 1.4 Vooraankondiging oprichting Stichting waarborgfonds veiligheidsregio's

Vorig jaar is in het raadsvoorstel tot oprichting van de Stichting risicobeheer veiligheidsregio's, behandeld in de raadsvergadering van 24 februari 2022, reeds het voornemen tot de oprichting van deze Stichting waarborgfonds veiligheidsregio's aangekondigd. Beide Stichtingen vormen tezamen de

oplossing voor de steeds moeilijker wordende situatie om als veiligheidsregio risico's te verzekeren, voor de stijgende verzekeringspremies en voor de financiële consequenties van niet-verzekerbare aanspraken na dienstongevallen. In navolging van de besluitvorming in 2022 wordt er voorgesteld om geen wensen en bedenkingen op het ontwerpbesluit kenbaar te maken.

#### **Kanttekeningen**

Niet van toepassing

#### **Kosten, baten, dekking**

De kosten van het oprichten en het vullen van het waarborgfonds kan naar verwachting uit de lopende begroting van de VNOG worden gefinancierd. Het oprichten van de Stichting brengt dan ook geen extra kosten met zich mee voor de gemeentelijke begroting.

#### **Uitvoering**

##### *Planning*

Het Algemeen Bestuur is voornemens om over de oprichting van de Stichting van en deelname aan de Stichting waarborgfonds veiligheidsregio's te besluiten in zijn vergadering van 22 juni 2023. Met het oog hierop ontvangt de VNOG wensen en bedenkingen graag voor 1 juni 2023.

De formele oprichting van het waarborgfonds volgt na definitieve besluitvorming van de veiligheidsregio's. Beoogd wordt om het waarborgfonds per 1 januari 2024 operationeel te hebben met het oog op de invoering van de Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen en de ingangsdatum van de gezamenlijke ongevallenverzekering.

##### *Personeel*

n.v.t.

##### *Communicatie/participatie*

N.v.t.

##### *Evaluatie/verantwoording*

De herverdeelsleutel zal na de eerste periode van vijf jaar worden geëvalueerd.

#### **Bijlagen**

1. Brief VNOG oprichting Stichting waarborgfonds veiligheidsregio's
2. Ontwerpbesluit Oprichting waarborgfonds veiligheidsregio's

Burgemeester en wethouders,

Ron Frerix

Otwin van Dijk

Secretaris

Burgemeester