

Raadsvoorstel

Datum raadsvergadering : 26 januari 2023

Zaaknummer : 474733

Onderwerp: : Bestemmingsplan 'Fietspad Ulft-Silvolde'

De raad wordt voorgesteld

1. Het bestemmingsplan 'Fietspad Ulft-Silvolde' met IMRO-code NL.IMRO.1509.BP000155-VA01 gewijzigd vast te stellen, overeenkomstig de wijzigingen die zijn opgenomen in de Nota van zienswijzen en ambtshalve aanpassingen;
2. Geen exploitatieplan vast te stellen conform artikel 6.12 lid 2 van de Wet ruimtelijke ordening.

Aanleiding

In het verleden zijn op provinciaal en regionaal niveau afspraken gemaakt over de aanleg van een recreatief fietspad tussen Doesburg en Bocholt. Deze afspraken zijn tevens vastgelegd in diverse visie- en beleidsstukken. Het plan is ook opgenomen in het Visiedocument 'Landschapspark Oude IJssel'

Het bestemmingsplan 'Fietspad Ulft-Silvolde' maakt de aanleg en het gebruik van het 'fietspad Ulft-Silvolde' mogelijk, globaal gelegen tussen Ulft (noordoost-richting) en Silvolde (zuid-richting), tussen de openbare weg 'Over de IJssel' en de 'Paasberglaan'.

Hoewel het plan om hier een fietspad te realiseren een toeristisch/recreatieve oorsprong kent, is een bijkomende reden dat er door de realisatie van dit fietspad een nieuwe, alternatieve en vrij liggende fietsroute ontstaat tussen Ulft en Silvolde die een deel van de verkeersdruk uit het centrum van Silvolde wegneemt.

Het bestemmingsplan heeft van 10 maart 2022 tot en met 20 april 2022 voor een ieder ter inzage gelegen. Er zijn twee zienswijzen ingediend, welke zijn ondertekend door respectievelijk 108 personen en 3 personen.

Het vast te stellen bestemmingsplan is op diverse onderdelen gewijzigd ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan. In de Nota van zienswijzen en ambtshalve aanpassingen is dit uitgewerkt.

De gemeenteraad wordt voorgesteld het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen.

Wat wordt met beslissing bereikt

Het bestemmingsplan biedt een juridisch planologisch kader voor de aanleg en het gebruik van het plangebied als fietspad.

Argumenten om in te stemmen met voorgestelde beslissing(en)

1.1 De vaststelling van een bestemmingsplan is een raadsbevoegdheid.

Op basis van artikel 3.1, lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening stelt de gemeenteraad voor het gehele grondgebied van de gemeente één of meer bestemmingsplannen vast, waarbij ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening de bestemming van de in het plan begrepen grond wordt aangewezen en met het oog op die bestemming regels worden gegeven.

1.2 De gewenste ontwikkeling past niet binnen het geldende bestemmingsplan

Het tracé van het fietspad ligt binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied Oude IJsselstreek 2017' en heeft de bestemmingen 'agrarisch' en 'bos'. Het aanleggen van het fietspad is in strijd met het geldende bestemmingsplan. Daarom is het noodzakelijk om een nieuw bestemmingsplan vast te stellen.

1.3 Het plan is in vergelijking met het ontwerpbestemmingsplan gewijzigd en aangevuld

Hiervoor zijn diverse argumenten:

1.3.1 Het compensatie- en versterkingsplan is toegevoegd en geborgd in de regels en op de verbeelding

Er heeft voorafgaand en ten tijde van de terinzagelegging van het ontwerp overleg plaatsgevonden tussen de Provincie Gelderland en de gemeente. Dit omdat mogelijk sprake is van aantasting is van één van de kernkwaliteiten. Reden hiervoor is dat het beoogde fietspad het Gelders Natuur Netwerk (GNN) en de Groene Ontwikkelingszone (GO) doorkruist. Hiervoor dient natuurcompensatie plaats te vinden.

In aanvulling op het bestemmen van grond als 'Natuur' en 'Groen', naast 'Verkeer' voor het beoogde fietspad, is een Compensatie- en versterkingsplan opgesteld. Dit plan voorziet in de aanleg en het beheer van de gewenste natuurdoeltypen. Door het vastleggen van dit plan met een kwalitatieve verplichting, in de regels en op de verbeelding, is de instandhouding van de gewenste natuur geborgd. Het plan is afgestemd met de Provincie Gelderland en akkoord bevonden. Ook de omschreven aanleg en beheer van de compensatie is intern afgestemd en akkoord.

1.3.2 Een ingediende zienswijze heeft geleid tot gedeeltelijke wijziging van het fietspad-tracé.

Verzocht is om het tracé van het fietspad te verleggen zodat deze niet binnen de omvang van de boomkroon van de monumentale zomereik aan de Paasberglaan valt.

Uit nader veldonderzoek is gebleken dat het tracé gedeeltelijk de kroon van deze boom doorkruist. Om de bescherming van de boom en kroon te borgen, is het fietspad-tracé binnen de plangrenzen verlegd in westelijke richting.

Het verleggen van het tracé heeft geleid tot ondergeschikte verschuiving van de bestemmingen. Per saldo blijft sprake van de gewenste natuurcompensatie, voor het GNN 1938 m² en het GO 3.744 m². Verwezen wordt naar bijlage 1 en 2 bij de regels.

1.3.3 De stikstofdepositie in de aanlegfase belemmert de uitvoerbaarheid niet

Als gevolg van de uitspraak van de Raad van State van 2 november 2022, dient onderzoek te worden gedaan naar de stikstofdepositie in de aanlegfase. Het onderzoek is uitgevoerd met behulp van de Aerius-calculator 2021. De uitkomst van dit onderzoek geeft aan dat er geen stikstofdepositie is hoger dan de drempelwaarden. De uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan wordt op dit onderdeel niet belemmerd.

1.3.4 Alle wijzigingen staan vermeld in de Nota van zienswijzen en ambtelijke aanpassingen

Zie hiervoor hoofdstuk 3, bladzijde 17 van bijlage 1 bij dit raadsvoorstel

1.3.5 Er zijn ook tekstuele wijzigingen in het bestemmingsplan doorgevoerd

Mede als gevolg van één van de zienswijzen zijn tekstuele wijzigingen en aanvullingen doorgevoerd.

1.4 In het stadium van het ontwerpbestemmingsplan is de grondaankoop geformaliseerd

Er is een eerder koopovereenkomst gesloten met de eigenaar van alle (agrarische) grond in het plangebied.

1.5 Het bestemmingsplan gaat uit van een goede ruimtelijke ordening

Met de door te voeren wijzigingen in het bestemmingsplan, wordt het plan versterkt en wordt uitgegaan van een goede ruimtelijke ordening.

2.1 De financiële haalbaarheid van het plan is anderszins verzekerd

De plankosten voor uitvoering van het project en het bestemmingsplan komen voor rekening van de gemeente. Zie de toelichting onder 'Kosten, baten en dekking'

Kanttekeningen

a) *Er kan beroep worden ingesteld tegen het vastgestelde bestemmingsplan*

Tegen een vastgesteld bestemmingsplan staat beroep open voor de indieners van een zienswijze en tegen de gewijzigde onderdelen. Gelet op de aard van de zienswijzen is er vooralsnog geen reden dat een eventueel beroep zou kunnen leiden tot vernietiging van het bestemmingsplan.

b) *De uitgevoerde stikstofberekening heeft een juridisch risico*

Als gevolg van de uitspraak van de Raad van State van 2 november 2022, dient onderzoek te worden gedaan naar de stikstofdepositie in de aanlegfase. Wij kunnen momenteel nog niet toetsen met de Aerius-calculator 2022. In voorliggend het bestemmingsplan is bij de onderbouwing voor de stikstofdepositie gerekend met de calculator 2021. De uitkomst is positief.

Omdat we niet wat het exacte verschil is tussen beide versies is sprake van een juridisch risico. Het kan zijn dat met de calculator 2022 de depositie in de aanlegfase hoger uitvalt. Vanuit het oogpunt van zorgvuldigheid laten we ook een berekening uitvoeren met de calculator 2022, we gaan ervan uit dat uitkomst gelijk is. Indien de calculator tijdig beschikbaar is voegen we de berekening toe aan de raadsstukken voor vaststelling.

c) *Er is enige onzekerheid over mogelijke prijsveranderingen.*

De afgelopen paar jaar zijn we geconfronteerd met hoge prijsstijgingen voor materialen en een forse inflatie. Bij het opstellen van de raming begin 2022 is hier rekening mee gehouden, maar het is tot op zeker hoogte onzeker hoe de inschrijvingen bij de aanbesteding uitvallen. Dit is mede afhankelijk van het moment van aanbesteding (lees: wordt er wel of niet beroep ingediend). Daarnaast speelt mee dat er een gefaseerde uitvoering is omdat er sprake is van veengrond die eerst moet worden voorbelast. De realisatie van het grondbed is in het eerste jaar en het daaropliggende fietspad in het jaar daarna. Ondanks deze onzekerheid lijkt het huidige budget anno 2022, mede door de inmiddels verkregen subsidie, voldoende.

Kosten, baten, dekking

O

De kosten van realisatie van het fietspad en het beheer, inclusief de aanschaf gronden, natuurcompensatie en kruidenrijke/bloemrijke bermen, komen voor rekening van de gemeente. De realisatiekosten zijn geraamd op € 850.000. In de begroting is een bedrag van € 505.000 opgenomen voor de realisatie van dit fietspad. Op basis van bovenstaande raming is dit niet voldoende om de volledige kosten te dekken. Hiervoor is aanvullende financiering nodig in de vorm van een provinciale subsidie. Deze is inmiddels toegezegd; een subsidie van 50% tot een maximum van € 374.108.

Uitvoering

Planning

Na vaststelling wordt het bestemmingsplan ter inzage gelegd en gelegenheid geboden beroep in te stellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Als er geen beroep of een voorlopige voorziening wordt ingesteld, is het bestemmingsplan de dag na afloop van de beroepstermijn onherroepelijk.

Na akkoord en succesvol doorlopen van de planologische procedure, zal afwikkeling van de koop van de grond bij de notaris plaatsvinden.

Indien er geen beroep wordt ingesteld kan in het derde kwartaal van 2023 worden begonnen met de aanleg van de fundering van het fietspad (voorbelasting). De aanleg van het fietspad zelf volgt dan medio 2024.

Personeel

N.v.t.

Communicatie/participatie

De direct omwonenden zijn bij de ter inzage legging van het bestemmingsplan reeds geïnformeerd over de planvorming via een brief.

De communicatie over het vastgestelde bestemmingsplan, vindt conform de wettelijke verplichting plaats in:

- het Gemeenteblad op www.officielebekendmakingen.nl;
- de Gelderse Post Oude IJsselstreek;
- de gemeentelijke website.

Tot slot wordt een persbericht geplaatst in de Gelderse Post

Evaluatie/verantwoording

Indien ontwikkelingen tijdens de beroepstermijn daartoe aanleiding geven, wordt de raad daarover actief geïnformeerd.

Bijlagen

1. Nota van zienswijzen en ambtshalve aanpassingen
2. Bestemmingsplan: toelichting, regels en verbeelding
3. Raadsbegeleidingsblad

Burgemeester en wethouders,

Ron Frerix
Secretaris

Otwin van Dijk
Burgemeester

Raadsvergadering d.d. 26 januari 2023

- conform voorstel
- zonder hoofdelijke stemming
- met algemene stemmen
-stemmen voor.....stemmen tegen
- aangenomen
- aangenomen met amendement.....
- aangehouden
- verworpen
- ter vergadering uitgereikt bij agendapunt
- in handen van B&W gesteld
- opmerkingen/toezeggingen.....
-