

Raadsvoorstel

Datum raadsvergadering : 24 oktober 2024

Zaaknummer : 783519

Onderwerp: : Concept Regionaal Risicoprofiel, Dekkingsplan en Beleidsplan 2025-2028 VNOG

De raad wordt voorgesteld

1. Kennis te nemen van het Regionaal Risicoprofiel 2025-2028 van de VNOG
2. Kennis te nemen van het Regionaal Dekkingsprofiel 2025-2028 van de VNOG
3. Kennis te nemen van het Regionaal Beleidsplan 2025-2028 van de VNOG
4. Een zienswijze in te dienen op het Regionaal Beleidsplan, Risicoprofiel en Dekkingsplan 2025-2028 van de VNOG

Aanleiding

Elke Veiligheidsregio in Nederland moet volgens de Wet veiligheidsregio's om de vier jaar een regionaal beleidsplan, regionaal risicoprofiel en een regionaal dekkingsplan maken. Volgens de wet moeten deze documenten éérs aan de gemeenteraden en partners worden voorgelegd. In de gemeenschappelijke regeling VNOG 2024 is opgenomen dat het beleidsplan ter zienswijze wordt voorgelegd aan de raden. Dit document vormt de basis van het werk van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (hierna VNOG) voor de aankomende vier jaren. Het risicoprofiel en dekkingsplan liggen hieraan ten grondslag.

Wat wordt met beslissing bereikt

Middels het regionaal risicoprofiel is er een overzicht van de aanwezige risicovolle situaties en de soorten incidenten die zich voor kunnen doen in de regio. Hierdoor kan er efficiënt en effectief ingezet worden op de rampenbestrijding. Het regionaal dekkingsplan maakt operationele prestaties van de brandweer inzichtelijk en hoe dit zich verhoudt tot de daaraan door de wetgever gestelde eisen (waaronder maar niet beperkt tot opkomsttijden). Tot slot vormt het regionaal beleidsplan een strategisch beleidskader voor de VNOG en beschrijft het de koers en speerpunten voor de aankomende vier jaren.

Argumenten om in te stemmen met voorgestelde beslissing(en)

1.1. Het risicoprofiel is met betrokkenheid van de multidisciplinaire partners opgesteld - Regionaal Risicoprofiel ter kennisname

Het regionaal risicoprofiel is tot stand gekomen door medewerking van een grote groep professionals, waaronder maar niet beperkt tot gemeenten, brandweer, GHOR, politie, defensie, waterschappen en Rijkswaterstaat. Deze deskundigen hebben een actieve inbreng gehad bij de risico-inventarisatie, ontwikkeling van incidentscenario's, de analyses en het eindproduct. Daarnaast geeft het risicoprofiel een duidelijk beeld van de kans en impact van verschillende soorten rampen en crises.

In het regionaal risicoprofiel is het thema cybercrime als nieuw scenario opgenomen. Dit thema beperkt zich op een cyberaanval op gemeentelijke ICT en telecommunicatie. Echter is er ook een kans op andere vormen van

cyberaanvallen, zoals stroomvoorzieningen, verkeerslichten of drinkwater. De impact van dergelijke cyberaanvallen kunnen zeer ernstig zijn. Uit het jaarlijkse Cybersecuritybeeld Nederland blijkt daarnaast dat ondanks de inspanningen om cyber weerbaarheid te vergroten, er een sprake is van een toenemende dreiging. Zij stellen niet zo zeer de vraag of de overheid wordt aangevallen, maar wanneer. Om deze reden wordt er voorgesteld een zienswijze in te dienen. Op deze manier kan er gevraagd worden aan de VNOG of het scenario cyberaanval breder getrokken kan/moet worden en of de positionering van dit risico met bijbehorende gevolgen juist is.

2.1. De VNOG voldoet aan de wettelijke eisen voor het leveren van de brandweezorg - Regionaal Dekkingsplan ter kennisname

Uit het regionaal dekkingsprofiel is gebleken dat de VNOG met de huidige kazernespreiding, het aantal eenheden en de organisatievorm de basisbrandweezorg kan leveren. Er is op dit moment geen aanleiding om deze uitvoering bij te stellen. Het materieelspreidingsplan zit nog in de implementatiefase. Echter is het essentieel dat er op regelmatige basis wordt gemonitord dat de voertuigen ook daadwerkelijk zo zijn gepositioneerd dat zij voor de meest optimale dekking zorgt. Op deze wijze kan het dekkingsplan optimaal worden uitgevoerd. Daarom wordt voorgesteld de VNOG hierop te wijzen door middel van een zienswijze.

Daarnaast werkt de interne samenwerking tussen risicobeheersing, vakbekwaamheid en operationele informatievoorziening in het risicogericht voorbereiden op incidenten naar behoren.

3.1. Binnen de 5 reguliere taken van de VNOG zijn er zes speerpunten benoemd voor de jaren 2025-2028 – Regionaal Beleidsplan ter zienswijze

De VNOG heeft vijf reguliere taken. Binnen deze taken hebben zij de aankomende jaren zes speerpunten met bijbehorende acties.

De reguliere taken van de VNOG zijn:

- Het voorkomen, beperken en bestrijden van incidenten, rampen en (langdurige) crises;
- Zelfredzaamheid & (risico)bewust
- Vakbekwaam & deskundig
- Sterke informatiepositie
- Een gezonde en financiële basis en betrokken medewerkers (randvoorwaarde)

De VNOG gaat in de periode 2025-2028;

- de crisisorganisatie zo inrichten dat de VNOG flexibel in kan spelen op ieder type incident, ramp of crisis. Daarbij wordt er gewerkt vanuit een stevige 24/7 informatiepositie t.a.v. risico's, rampen en (dreigende) crises, die de crisisbesluitvorming ondersteunt. Daarnaast is de VNOG in staat om landelijke uitdagingen op te pakken en speelt een actieve rol in regionale samenwerking;
- de grensoverschrijdende samenwerking een verdere impuls geven. Zowel internationaal als met andere veiligheidsregio's (oost-5). De afgelopen jaren is namelijk het belang van een goede samenwerking, coördinatie, afstemming en kennis van elkaar structuren, werkwijzen en cultuur nog belangrijker geworden;
- de informatievoorziening versterken. De VNOG brengt op een (cyber)veilige manier de informatie bij elkaar, duidt deze en stelt die beschikbaar aan medewerkers, partners en de omgeving. Hierbij gaat zij met strategische partners in de regio, interregionaal, nationaal en internationaal optrekken;
- de organisatie aantrekkelijk houden voor (nieuwe) medewerkers. Dit gaat zij doen door het stimuleren van talenten van medewerkers en hen blijvend te kunnen laten werken aan hun vakkennis en vaardigheden. Daarnaast dient het personeelsbestand een weerspiegeling van de samenleving te zijn;
- werken aan het voorkomen, beperken en bestrijden van (onbeheersbare) natuurbranden. Natuurbrandbeheersing is een actueel, urgent en prominent onderwerp. Naast veiligheid voor mensen is aandacht voor bescherming van natuurwaarden en continuïteit in vitale infrastructuur van noodzakelijk belang om maatschappelijke ontwrichting en grote economische schade te voorkomen;

- steeds betere gedragsinterventies ontwikkelen die gestoeld zijn op gedragswetenschappelijke methodes, toonaangevend zijn/blijven en een deskundige gedragsadviseur zijn voor regionale en gemeentelijke gedragsvraagstukken. De VNOG is momenteel koploper in het land binnen dit aandachtsveld en wil zich hier graag verder op blijven inzetten.

In het risicoprofiel zijn de risico's geclassificeerd, maar de verbinding met de speerpunten ontbreekt in het regionaal beleidsplan. Hierdoor blijft het onduidelijk welke concrete acties voortvloeien uit de geïdentificeerde hoge risico's.

Een van de speerpunten is de organisatie aantrekkelijk te houden voor (nieuwe) medewerkers. Gezien het huidige tekort aan vrijwillige brandweerlieden in veel gemeenten is het van belang dat er waar mogelijk maatwerk wordt toegepast. Dit zal niet alleen helpen om huidige brandweerlieden betrokken en gemotiveerd te houden, maar ook om de werving van nieuwe medewerkers te ondersteunen. Om deze reden is het voorstel de VNOG hierop te attenderen middels een zienswijze.

Kanttekeningen

a. *Het is onduidelijk of de programmabegroting 2025-2028 gaat stijgen door het Regionaal Beleidsplan 2025-2028*
De gemeenteraad heeft in juli een zienswijze ingediend op de programmabegroting 2025-2028 van de VNOG. Hierin heeft zij onder andere aangegeven dat het onwenselijk is als de begroting na de vaststelling van het regionaal beleidsplan verder stijgt. In reactie op de zienswijze meldt de VNOG dat het streven is om het nieuwe beleidsplan zoveel mogelijk binnen de bestaande begroting uit te voeren. Mocht blijken dat er extra middelen nodig zijn, zullen ze dit via de reguliere weg (Kadernota) of via een aparte begrotingswijziging ter besluitvorming voorleggen. Het blijft daarom nog onduidelijk of de begroting zal stijgen naar aanleiding van het regionaal beleidsplan 2025-2028.

Kosten, baten, dekking

Vooralsnog onbekend

Uitvoering

Planning

- Het raadsvoorstel zal in de raadscommissie van Algemene zaken, Financiën en Economie (AFE) op 10 oktober 2024 behandeld worden;
- In de raadsvergadering van 24 oktober 2024 vindt de definitieve besluitvorming plaats;
- De reactie van de gemeenteraad op het concept beleidsplan dient vóór 1 november bij de VNOG ingediend te zijn;
- De definitieve vaststelling van de documenten is voorzien in de vergadering van het algemeen bestuur op 12 december 2024

Personeel

N.v.t.

Communicatie/participatie

N.v.t.

Evaluatie/verantwoording

Rapportage over de voortgang van het regionaal beleidsplan vindt plaats via de reguliere planning- en controlecyclus

Bijlagen

1. Begeleidende brief VNOG
2. Concept regionaal risicoprofiel 2025-2028
3. Concept regionaal dekkingsplan 2025-2028
4. Concept regionaal beleidsplan 2025-2028
5. Zienswijze regionaal beleidsplan, risicoprofiel en dekkingsplan 2025-2028

Burgemeester en wethouders,

Ron Frerix

Mirjam Maasdam

Gemeentesecretaris

Waarnemend burgemeester

Raadsvergadering d.d. 24 oktober 2024

- conform voorstel
- zonder hoofdelijke stemming
- met algemene stemmen
-stemmen voor.....stemmen tegen
- aangenomen
- aangenomen met amendement.....
- aangehouden
- verworpen
- ter vergadering uitgereikt bij agendapunt
- in handen van B&W gesteld
- opmerkingen/toezeggingen.....
-