

## Raadsvoorstel

Datum raadsvergadering : 29 februari 2024

Zaaknummer : 655106

Onderwerp: : (derde) Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Achterhoek

### De raad wordt voorgesteld

1. Kennis nemen van het voorstel tot derde wijziging van de gemeenschappelijke regeling omgevingsdienst Achterhoek (versie oktober 2023);
2. Geen zienswijze over het ontwerp van de regeling in te dienen.

### Aanleiding

De belangrijkste aanleiding is de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (verder Wgr) op 1 juli 2022. Dit betreft het wetsvoorstel “Versterken van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen”. Doel van deze wetswijziging is het versterken van de positie van raden bij besluitvorming door gemeenschappelijke regelingen. Daarnaast beoogt het wetsvoorstel ook de controlerende rol van de gemeenteraad te versterken.

Daarnaast zijn de volgende aspecten aanleiding voor de wijziging van de WGR:

- Omgevingswet
- Wet normalisatie rechtspositie ambtenaren (verder Wnra)
- Actualisatie regeling

### Wat wordt met beslissing bereikt

Het wijzigingsvoorstel beoogt een versterking van de democratische legitimatie van de gemeenschappelijke regeling met betrekking tot de invloedsmogelijkheden van de raden.

Daarnaast beoogt de wijziging het aanpassen van de in de regeling gehanteerde begrippen aan de Ow. Als laatste zijn de bepalingen over de rechtspositie van het personeel in dienst van de ODA aangepast aan Wnra.

### Argumenten om in te stemmen met voorgestelde beslissing(en)

#### 1.1. De Raad wordt mogelijkheid geboden voor het instellen van een gemeenschappelijke adviescommissie

In de concept tekst GR is geen artikel over een gemeenschappelijke adviescommissie van raadsleden opgenomen, in verband met het beleidsarme en uitvoerende karakter van de ODA. Dit is ook niet nodig omdat het recht hiertoe al in de wet zelf is opgenomen. Voorwaarde daarbij is wel dat het een unaniem verzoek is van alle raden/staten gezamenlijk. Het is dan vervolgens aan uw Bestuur om een adviescommissie in te stellen. Daarbij heeft de wetgever ook bepaald welke taken een adviescommissie kan krijgen, namelijk:

- het bestuur van advies voorzien;
- de besluitvorming van de raden met betrekking tot de regeling voorbereiden

- de raden van advies voorzien.

### 1.2. De Raad wordt mogelijkheid geboden om zienswijzen in te dienen

In de gewijzigde GR is extra artikel opgenomen over de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen. De raden en staten worden in de gelegenheid gesteld om zienswijzen in te dienen over besluiten tot het vaststellen, wijzigen of intrekken van kaderstellende, strategische en meerjarenplannen.

### 1.3. De nieuwe regeling is op onderdelen geactualiseerd

#### Omgevingswet

Per 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. In de huidige tekst van de regeling staan op verschillende plaatsen verwijzingen naar de huidige wet- en regelgeving die met de invoering van de Omgevingswet (op termijn) komen te vervallen. Om er voor te zorgen dat de tekst van de gemeenschappelijke regeling 'omgevingswet-proof' is worden een aantal beleidsneutrale wijzigingen voorgesteld zodat de tekst voldoet aan de nieuwe wet- en regelgeving.

Wet normalisatie rechtspositie ambtenaren.

Per 1 januari 2020 is de Wet normalisatie rechtspositie ambtenaren in werking getreden. De tekst van de gemeenschappelijke regeling is aangepast aan de nieuwe wet- en regelgeving.

#### Actualisatie regeling

De wijziging van de regeling is ook aangegrepen om de regeling te actualiseren. Een aantal begrippen uit de huidige regeling zijn aangepast en daarnaast zijn enkele nieuwe begrippen toegevoegd.

Aanvullend is de regeling ook aangepast aan de terminologie uit het Interbestuurlijk Programma.

### 2.1. Het voorstel van wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling voldoet aan het doel van de wet

Met het wijzigingsvoorstel wordt de democratische legitimatie van de gemeenschappelijke regeling versterkt met betrekking tot de invloedsmogelijkheden van de raden.

## Kanttekeningen

Niet van toepassing.

## Kosten, baten, dekking

Niet van toepassing.

## Uitvoering

### Planning

Op grond van de gewijzigde Wgr, zoals deze per 1 juli 2022 in werking is getreden, krijgen de raden en staten de mogelijkheid om bij het wijzigen van een GR vooraf een zienswijze te geven op het ontwerp daarvan (artikel 51 Wgr). De colleges respectievelijk gedeputeerde staten dienen dan ook het ontwerp van wijziging voor te leggen aan naar haar raad of staten. Bestaat er geen behoefte tot het indienen van een zienswijze, dan laat de raad/staten dat zo snel mogelijk weten aan het college/Gedeputeerde Staten. De ingediende zienswijzen worden doorgestuurd aan de ODA. De ODA verzamelt de ingekomen zienswijzen en stelt een reactienota op over de ontvangen zienswijzen (dit is een nieuwe verplichting uit de gewijzigde Wgr). Het bestuur is verplicht om een reactie te geven op de ingekomen zienswijze(n) en geeft daarbij aan wat er met de zienswijze gebeurt is, en koppelt de reactie vervolgens terug aan de raden/staten. Het (eventueel aangepaste) voorstel met de reactienota op de zienswijzen wordt vervolgens behandeld in het algemeen bestuur van de ODA, waarna het voorstel tot wijziging van de regeling opnieuw wordt

aangeboden aan alle colleges en Gedeputeerde Staten voor verdere besluitvorming in de gemeenten en provincie. De colleges/Gedeputeerde Staten vragen de raad/staten om instemming waarna het college over gaat tot vaststelling van de gewijzigde regeling.

#### *Personeel*

N.v.t.

#### *Communicatie/participatie*

De voorgestelde wijziging van de regeling is praktisch en efficiënt uitgevoerd. De ambtelijke voorbereiding is uitgevoerd door medewerkers van de eigen omgevingsdienst. Daarbij is input voor de wijzigingen opgehaald tijdens de door de griffierskring Achterhoek georganiseerde informatiebijeenkomst (raadsavond) voor de raadsleden van de Achterhoekse gemeenten. Rob de Greef heeft tijdens deze raadsavond uitleg gegeven over de wijziging van de Wgr. Ook is er gekeken naar de concept wijzigingsregelingen van andere GR-en (binnen het Gelders Stelsel en het werkingsgebied van de Achterhoekse gemeenten).

#### *Evaluatie/verantwoording*

De regeling is gewijzigd als tenminste twee derde van het aantal deelnemers van het samenwerkingsverband hiertoe besluiten. De gewijzigde regeling wordt bekend gemaakt in alle gemeenten door kennisgeving hiervan in het gemeenteblad. Vervolgens draagt de ODA zorg voor toezending van de (gewijzigde) regeling aan gedeputeerde staten en maakt deze tijdig in alle gemeenten bekend door kennisgeving hiervan in het Omgevingsblad.

#### Bijlagen

1. concept voorstel (wijzigingsbesluit) 3e wijziging GR-ODA 2023
2. Transponeringstabel Was wordt lijst
3. Notitie wijziging WGR 1 juli 2022 en GR ODA
4. Geldende GR ODA versie 20 september 2018

Burgemeester en wethouders,

Ron Frerix

Otwin van Dijk

Secretaris

Burgemeester

Raadsvergadering d.d.

- conform voorstel
- zonder hoofdelijke stemming
- met algemene stemmen
- .....stemmen voor.....stemmen tegen
- aangenomen
- aangenomen met amendement.....
- aangehouden
- verworpen
- ter vergadering uitgereikt bij agendapunt
- in handen van B&W gesteld
- opmerkingen/toezeggingen.....
- .....

Raadsvergadering d.d. 29 februari 2024

De raad van de gemeente Oude IJsselstreek,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 16 januari 2024

**BESLUIT:**

1. Kennis nemen van het voorstel tot derde wijziging van de gemeenschappelijke regeling omgevingsdienst Achterhoek (versie oktober 2023);
2. Geen zienswijze over het ontwerp van de regeling in te dienen.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Oude IJsselstreek in zijn openbare vergadering van 29 februari 2024

De griffier,

de voorzitter,

M.B.J. Looman

O.E.T. van Dijk