

Raadsvoorstel

Datum raadsvergadering : 29 februari 2024
Zaaknummer : 655889
Onderwerp: : **Uitgangspuntennota 2025 GGD Noord- en Oost-Gelderland**

De raad voor te stellen:

1. Kennis te nemen van de Uitgangspuntennota 2025 van de GGD Noord- en Oost-Gelderland (NOG);
2. Geen gebruik te maken van de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen op de Uitgangspuntennota 2025;
3. De GGD NOG te informeren over het raadsbesluit via bijgevoegde brief;

Aanleiding

De gemeente Oude IJsselstreek neemt deel aan de Gemeentelijke of Gemeenschappelijke GezondheidsDienst Noord- en Oost-Gelderland (hierna: GGD NOG). Dit is een Gemeenschappelijke Regeling (GR) van tweeëntwintig gemeenten in de Achterhoek, Midden-IJssel/Oost-Veluwe en Noord-Veluwe. In deze regio beschermt, bewaakt en bevordert de GGD NOG de gezondheid van de inwoners.

De GGD NOG voert zowel wettelijke taken als niet- wettelijke taken uit op het gebied van jeugdgezondheidszorg en algemene gezondheidszorg. De Wet publieke gezondheid (Wpg) vormt een wettelijk kader voor de GGD NOG. Eén van de verplichtingen uit de Wpg is om een Gemeenschappelijke Gezondheids Dienst (GGD) in stand te houden. De gemeenten hebben de afspraken over samenwerking voor de GGD NOG vastgelegd in een GR. Dit is een collegeregelings: uitsluitend colleges van burgemeester en wethouders nemen deel aan het bestuur (Algemeen Bestuur en Dagelijks Bestuur) van deze GR.

In een brief van donderdag 30 november 2023 (kenmerk: MdV/23-dir 055, zie bijlage 1) biedt de GGD NOG de Uitgangspuntennota 2025 (zie bijlage 2) aan de raad aan. In deze Uitgangspuntennota staan de inhoudelijke en financiële kaders voor de Programmabegroting 2025. De GGD NOG geeft gemeenten via de Uitgangspuntennota 2025 de mogelijkheid om te reageren op de hoofdlijnen van de nog op te stellen concept Programmabegroting 2025. De GGD NOG vraagt gemeenten om een te reageren door voor vrijdag 1 maart 2024 een eventuele zienswijze in te dienen.

Wat wordt met beslissing bereikt

Via deze Uitgangspuntennota 2025 informeert de GGD NOG gemeenten over de beleidsmatige en financiële kaders voor de begroting in 2025. Het college stelt aan de raad voor om de Uitgangspuntennota 2025 ter kennisgeving aan te nemen en geen gebruik te maken van de mogelijkheid van een zienswijze. Door geen gebruik te maken van deze mogelijkheid geeft de gemeente Oude IJsselstreek invulling aan onze sturingsfilosofie 'werken vanuit de bedoeling'.

Argumenten om in te stemmen met voorgestelde beslissing(en)

1.1. **De Uitgangspuntennota 2025 geeft inzicht in de belangrijkste ontwikkelingen met mogelijke gevolgen voor de Programmabegroting 2025**

In de Uitgangspuntennota staan de algemene financiële en beleidsmatige kaders voor het opstellen van de begroting voor 2025. De - voor zover nu bekend - belangrijkste ontwikkelingen staan in de nota opgenomen. Relevante beleidsmatige ontwikkelingen zijn:

- De indexering van de inwonerbijdrage 2025 met 7,25%.

- Maatschappelijke ontwikkelingen: instroom van nieuwkomers, versterking infectieziektebestrijding, het inrichten van een regionaal vaccinatiecentrum en regionale samenwerking bij forensische geneeskunde;
- Nieuw beleid: een verhoging van de kosten vanwege de invoering van functiewaarderingsystematiek HR21;

De Uitgangspuntennota 2025 bevat nog relatief veel onzekerheden en heeft een hoog abstractieniveau. Door het zo vroegtijdig opstellen van deze nota zijn mogelijk nog niet alle relevante ontwikkelingen voor 2025 goed in beeld.

1.2. De Uitgangspuntennota is via de lijst van ingekomen stukken al door de raad voor kennisgeving aangenomen

In de raadsvergadering van 14 december 2023 stond de Uitgangspuntennota 2025 op de lijst van ingekomen stukken. In [het behandelvoorstel](#) heeft de raad er voor gekozen om het stuk voor kennisgeving aan te nemen. Indien de raad wel van de zienswijzeprocedure gebruik had willen maken, dan had het behandelvoorstel dienen te zijn: 'Voor advies in handen stellen van college. Komt terug op de raadsagenda'.

2.1. Het indienen van een zienswijze op de Uitgangspuntennota is geen wettelijk vereiste in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr)

Artikel 34b van de Wet gemeenschappelijke regelingen verplicht het Dagelijks Bestuur van een gemeenschappelijk orgaan om voor 30 april - voorafgaand aan het jaar van de begroting - de algemene financiële en beleidsmatige kaders aan de raden van de deelnemende gemeenten toe te zenden. Aan deze verplichting is geen zienswijzeprocedure gekoppeld. De mogelijkheid voor een zienswijze staat wel nadrukkelijk in de Wgr (artikel 35, lid 3) bij het aanbieden van de ontwerpbegroting.

De GGD NOG geeft als enige GR de mogelijkheid voor een zienswijze op de Uitgangspuntennota. Andere gemeenschappelijke regelingen geven invulling aan artikel 34b door wel de algemene financiële en beleidsmatige kaders aan de raden van de deelnemende gemeenten toe te sturen. Echter geven zij geen mogelijkheid voor een zienswijze op deze kaders.

Een zienswijzeprocedure op de Uitgangspuntennota past niet in onze sturingsfilosofie om 'te werken vanuit de bedoeling' en om 'echt te doen wat nodig is'. Vanuit het oogpunt van doelmatige gemeenschappelijke regelingen is het niet efficiënt als elke gemeenschappelijke regeling een zienswijzeprocedure voor artikel 34b doorloopt.

2.2. Bij de zienswijze voor de nieuwe GR heeft de raad aangegeven geen behoefte te hebben aan een zienswijzeprocedure op de Uitgangspuntennota

In het kader van de nieuwe Wgr dient de GGD NOG de eigen GR aanpassen. Het voorstel van de GGD NOG was in eerste instantie om geen zienswijzeprocedure in te stellen voor de Uitgangspuntennota. De belangrijkste reden om hier vanaf te zien was dat veel gemeenten deze procedure ervaren als een herhaling van zetten van ten opzichte van de wettelijk verplichte zienswijzeprocedure voor de programmabegroting.

In juni 2023 heeft de raad van Oude IJsselstreek in een zienswijze (bijlage 3) deze nieuwe lijn voor de begrotingscyclus onderschreven. Ook de gemeente Aalten en Zutphen gaven aan geen behoefte te hebben aan een zienswijzeprocedure op de Uitgangspuntennota. Echter de raden van Apeldoorn, Brummen, Elburg, Epe, Nunspeet, Putten, Winterswijk hebben in hun zienswijze aangegeven wel behoefte te hebben aan een zienswijzeprocedure op de Uitgangspuntennota. De GGD NOG heeft daarop besloten om deze mogelijkheid wel weer op te nemen in de nieuwe GR. Vooruitlopend op de nieuwe GR biedt de GGD NOG daarom de Uitgangspuntennota 2025 weer voor een zienswijze bij de raden aan.

3.1. In de (concept)brief staat de reactie van de raad van de gemeente Oude IJsselstreek

De raden dienen voor vrijdag 1 maart 2024 te reageren met een eventuele zienswijze op de Uitgangspuntennota 2024. De conceptbrief met de voorgestelde reactie vanuit de raad van Oude IJsselstreek is in bijlage 4 toegevoegd. Het is nadrukkelijk een conceptversie. Op basis van de besluitvorming van de raad vinden er indien nodig aanpassingen in de brief plaats.

Kanttekeningen

a. Door geen zienswijze in te dienen op de Uitgangspuntennota 2025 maakt Oude IJsselstreek geen gebruik van de mogelijkheid om kaders mee te geven bij het opstellen van de concept Programmabegroting 2025.

Het indienen van een zienswijze op de Uitgangspuntennota is een manier om invulling te geven aan de kaderstellende rol van de raad en om invloed uit te oefenen op de GGD NOG. Zienswijzen zijn echter niet bindend. De GGD NOG heeft de mogelijkheid om een zienswijze niet te verwerken in de concept Programmabegroting 2025.

Daarnaast is de ervaring dat het indienen van één zienswijze vanuit één raad relatief weinig invloed heeft in een gemeenschappelijke regeling met tweeëntwintig gemeenten. Als er daadwerkelijk een bijsturing dient plaats te vinden, dan is het noodzakelijk om daar op (sub)regionaal niveau bestuurlijke en ambtelijke afstemming over te zoeken. Als meerdere gemeenten in een regio dezelfde zienswijze indienen, dan heeft dat een veel grotere invloed op de koers van de GGD NOG. Het merendeel van de Achterhoekse colleges gaat hun raad voorstellen om geen zienswijze op de Uitgangspuntennota 2025 in te dienen. Vanuit de Achterhoek maakt dus vrijwel geen enkele raad gebruik van de mogelijkheid om beleidsmatige en financiële kaders mee te geven.

Kosten, baten, dekking

In de Uitgangspuntennota staan de globale financiële kaders voor de Programmabegroting 2025 uitgewerkt. De daadwerkelijke financiële uitwerking volgt nog in de concept Programmabegroting voor 2025.

Op basis van de actuele informatie van het CPB (Centraal Planbureau) stelt de GGD NOG voor om indexering van de totale inwonersbijdrage voor 2025 vast te stellen op 7,25%. De berekening van dit indexpercentage is volgens de door het Algemeen Bestuur in de vergadering van 21 november 2019 vastgestelde indexeringssystematiek.

In de tabel hieronder staan de kosten van de inwonersbijdrage van de gemeente Oude IJsselstreek van zowel de definitieve Programmabegroting 2024 als de Uitgangspuntennota 2025 in één overzicht. In 2025 is er sprake van een stijging van de totale inwonersbijdrage van €56.043,- ten opzichte van 2024. Deze verhoging door indexering verwerken we in onze eigen Voorjaarsnota 2025.

Overzicht inwonersbijdrage GGD NOG						
Jaar	Inwoners	Publieke gezondheid	Jeugdgezondheid	Totale inwonerbijdrage	Incidentele bijdrage GGD NOG Robuust	Totaal
2025 - Uitgangspuntennota	39.513	€ 413.626	€ 461.824	€ 875.450	€ 12.656	€ 888.106
2024 - Definitieve Programmabegroting	39.608	€ 383.627	€ 429.365	€ 812.991	€ 19.071	€ 832.063

Als nieuw beleid kondigt de GGD NOG tenslotte de gevolgen van de invoering van het functiewaarderingsysteem HR21 aan. De extra verwachte kosten voor alle gemeenten voor 2025 zijn in totaal € 84.000. De kosten voor dit nieuwe beleid zijn nog niet meegenomen in bovenstaand overzicht. In de concept Programmabegroting 2025 volgt nog een voorstel voor verhoging van de inwonerbijdrage voor deze extra kosten.

Uitvoering

Planning

De GGD NOG geeft gemeenten tot vrijdag 1 maart 2024 de mogelijkheid om een zienswijze bij het Dagelijks Bestuur van GGD NOG in te dienen.

Personeel

Niet van toepassing.

Communicatie/participatie

De GGD NOG ontvangt na besluitvorming in de raad van donderdag 29 februari zo spoedig mogelijk de brief met de reactie van de raad. In bijlage 3 is de conceptbrief met de voorgestelde reactie toegevoegd.

Ambtelijk is er op regionaal niveau in de Achterhoek afstemming geweest over de Uitgangspuntennota 2025 tijdens het Ambtelijk Overleg Publieke Gezondheid. Deze afstemming heeft niet geleid tot één gezamenlijke zienswijze vanuit de Achterhoekse gemeenten.

Evaluatie/verantwoording

De GGD NOG verwerkt via het Dagelijks Bestuur de reacties uit de ontvangen zienswijzen op de Uitgangspuntennota 2025 en neemt de ontvangen zienswijze mee bij het opstellen van de concept Programmabegroting 2025.

Het Algemeen Bestuur stelt de Programmabegroting in de vergadering van april 2024 in concept vast. Daarna stuurt de GGD NOG de raden de concept Programmabegroting voor een zienswijze toe. De raden zijn dan in de gelegenheid om voor eind juni een zienswijze op deze concept Programmabegroting in dienen. Deze wettelijke verplichte zienswijzeprocedure gaan we uiteraard doorlopen.

Bijlagen

1. Bijlage 1: Brief GGD Noord- en Oost-Gelderland: Uitgangspuntennota 2025 GGD NOG (MdV/23-dir 055);
2. Bijlage 2: Uitgangspuntennota 2025 GGD Noord- en Oost-Gelderland;
3. Bijlage 3: Brief Gemeente Oude IJsselstreek: Zienswijze op 7e wijziging Gemeenschappelijke Regeling (GR) GGD Noord- en Oost-Gelderland
4. Bijlage 4: Brief met de reactie van de raad van de gemeente Oude IJsselstreek (concept)

Burgemeester en wethouders van de gemeente Oude IJsselstreek,

Ron Frerix
Secretaris

Otwin van Dijk
Burgemeester

Raadsvergadering 29 februari 2024

- conform voorstel
- zonder hoofdelijke stemming
- met algemene stemmen
-stemmen voor.....stemmen tegen
- aangenomen
- aangenomen met amendement.....
- aangehouden
- verworpen
- ter vergadering uitgereikt bij agendapunt
- in handen van B&W gesteld
- opmerkingen/toezeggingen.....
-