

Raadsvoorstel

Datum raadsvergadering : 3 november 2025

Zaaknummer : 1232337

Onderwerp: : Belastingverordeningen 2026

De raad wordt voorgesteld

1. om de volgende belastingverordeningen voor 2026 vast te stellen:

- a. de Verordening op de heffing en invordering van Afvalstoffenheffing 2026;
- b. de Verordening op de heffing en invordering van de Lijkbezorgingsrechten 2026;
- c. de Verordening op de heffing en invordering van Marktgelden 2026;
- d. de Verordening op de heffing en invordering van Precariobelasting 2026;
- e. de Verordening op de heffing en invordering van Reclamebelasting bedrijventerrein Akkermansweide Terborg 2026;
- f. de Verordening op de heffing en invordering van Reclamebelasting bedrijventerreinen Varsseveld 2026;
- g. de Verordening op de heffing en invordering van Reclamebelasting Centrum Terborg 2026;
- h. de Verordening op de heffing en invordering van Reclamebelasting Centrum Varsseveld 2026;
- i. de Verordening op de heffing en invordering van Reclamebelasting De Rieze Uift 2026;
- j. de Verordening op de heffing en invordering van Reclamebelasting Kerngebied Uift 2026;
- k. de Verordening op de heffing en invordering van Reinigingsrechten 2026;
- l. de Verordening op de heffing en invordering van Riool- en waterzorgheffing 2026;
- m. de Verordening op de heffing en invordering van Toeristenbelasting 2026;
- n. de Verordening op de heffing en invordering van Leges 2026.

Aanleiding

De verwachting is dat de gemeenteraad op 3 november 2025 de begroting voor 2026 zal vaststellen. In de begroting wordt uitgegaan van bepaalde belastingopbrengsten. Op basis hiervan zijn de belastingtarieven 2026 berekend. Deze dienen door de gemeenteraad bekrachtigd te worden via het vaststellen van diverse belastingverordeningen. Op pagina 4, 5 en 6 van dit voorstel worden eventuele bijzonderheden vermeld. Als bijlage bij dit voorstel treft u de verordeningen en tarieventabellen aan.

Wat wordt met beslissing bereikt

Voor het belastingjaar 2026 is een wettelijke basis noodzakelijk om aanslagen te kunnen opleggen en kosten voor dienstverlening te kunnen doorberekenen. Met het vaststellen van de verordeningen voor 2026 wordt deze essentiële grondslag gelegd.

Argumenten om in te stemmen met voorgestelde beslissing(en)

- 1.1. *Zonder wijziging of vaststelling van een nieuwe verordening is het niet mogelijk om de gewijzigde tarieven in rekening te brengen.*

In de paragraaf lokale heffingen van de begroting zijn de opbrengsten en tariefaanpassingen voor het jaar 2026 vastgesteld. Om deze te kunnen realiseren, moeten de bestaande verordeningen worden aangepast of nieuwe verordeningen worden vastgesteld.

Kanttekeningen

- a. *Het is niet noodzakelijk nieuwe verordeningen vast te stellen.*

Om de aangepaste belastingopbrengsten voor 2026 ten opzichte van 2025 te realiseren, is het niet verplicht om de verordeningen volledig opnieuw vast te stellen. Een wijzigingsbesluit op de bestaande verordeningen zou in principe voldoende zijn. Toch stellen wij voor om voor het belastingjaar 2026 nieuwe verordeningen vast te stellen, omdat dit zorgt voor meer duidelijkheid en overzicht per belastingjaar.

Kosten, baten, dekking

Met de vaststelling van de verordening worden de geraamde opbrengsten gerealiseerd.

Uitvoering

Planning

- 3 november 2025 vaststelling door de gemeenteraad
- Uiterlijk 31 december 2025 digitale publicatie

Personeel

N.v.t.

Communicatie/participatie

N.v.t.

Evaluatie/verantwoording

N.v.t.

Kosten, baten, dekking

Met de vaststelling van de verordening worden de geraamde opbrengsten gerealiseerd.

Uitvoering

Planning

- 3 november 2025 vaststelling door de gemeenteraad
- Uiterlijk 31 december 2025 digitale publicatie

Personeel

N.v.t.

Communicatie/participatie

N.v.t.

Evaluatie/verantwoording

N.v.t.

Bijlagen

De diverse belastingverordeningen en eventuele tarieventabellen

Burgemeester en wethouders,

Ron Frerix

Laura Werger

Secretaris

Burgemeester

Raadsvergadering d.d. 3-11-2025

- ☐ conform voorstel
- ☐ zonder hoofdelijke stemming
- ☐ met algemene stemmen
- ☐stemmen voor.....stemmen tegen
- ☐ aangenomen
- ☐ aangenomen met amendement.....
- ☐ aangehouden
- ☐ verworpen
- ☐ ter vergadering uitgereikt bij agendapunt
- ☐ in handen van B&W gesteld
- ☐ opmerkingen/toezeggingen.....
- ☐

Bijlage bij het raadsvoorstel mbt de Belastingverordeningen 2026

Afvalstoffenheffing

Vanaf 2026 is er geen verschil meer in het vastrecht voor een- en meerpersoonshuishoudens.

De gemeenteraad heeft in 2022, bij het vaststellen van de afvalstoffenheffing, besloten om het vastrecht voor verschillende type huishoudens trapsgewijs naar elkaar toe te brengen. Hiermee is bewust gekozen voor een geleidelijke overgang, om huishoudens de tijd te geven zich aan te passen aan de nieuwe tariefstructuur.

Deze wijziging sluit aan bij het principe van het diftar-systeem (gedifferentieerde tarieven), waarbij huishoudens betalen op basis van de hoeveelheid restafval die zij daadwerkelijk aanbieden. Het principe 'de vervuiler betaalt' staat centraal: hoe minder restafval, hoe lager de kosten. Het aantal personen per huishouden is minder relevant, aangezien kleine huishoudens soms veel afval produceren, terwijl grotere huishoudens juist bewuster omgaan met afvalscheiding.

Reclamebelasting

Op dit moment wordt reclamebelasting geheven in zes afgebakende gebieden, elk met een convenant tussen de gemeente en de betreffende ondernemersvereniging of het parkmanagement. Deze convenanten bepalen dat tarieven jaarlijks kunnen worden aangepast volgens de gemeentelijke indexering.

Voor 2026 is op verzoek een indexering doorgevoerd voor de reclamebelasting op bedrijventerrein Akkermansweide.

Tarieven lijkbezorgingsrechten

De tarieven worden met 20% verhoogd, conform de begroting.

Legesverordening

Verwijzing naar kostenverhaal bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten (Bopa's)

Bij bepaalde buitenplanse omgevingsplanactiviteiten (Bopa's) of bij het wijzigen van het omgevingsplan dient – in aangewezen gevallen – niet langer leges te worden geheven, maar moet in plaats daarvan kostenverhaal worden toegepast. Dit geldt bijvoorbeeld bij de realisatie van nieuwbouwplannen waarbij één of meerdere woningen worden toegevoegd. Om initiatiefnemers hierover tijdig en correct te informeren, is in de legesverordening een verwijzing opgenomen naar de toepassing van kostenverhaal.

2.6.c.8	voor de nieuwbouw van één of meerdere woonfuncties
2.6.c.8.b	voor de nieuwbouw van meer dan 1 woning dient conform artikel 8.13 van het omgevingsbesluit 'kostenverhaal' te worden toegepast. Na ontvangst van een aanvraag zal hiervoor een vooraf vastgesteld bedrag in rekening worden gebracht of op basis van "De plankostenscan" een begroting worden opgesteld.
2.45.7	voor de nieuwbouw van één of meerdere woonfuncties
2.45.7.a	voor de nieuwbouw van meer dan 1 woning dient conform artikel 8.13 van het omgevingsbesluit 'kostenverhaal' te worden toegepast. Na ontvangst van een aanvraag zal hiervoor een vooraf vastgesteld bedrag in rekening worden gebracht of op basis van "De plankostenscan" een begroting worden opgesteld.

Invoering leges voor maatwerkvoorschriften op grond van het Besluit bouwwerken leefomgeving (BBL)

Het betreft hier de invoering van een legestartief voor het opstellen van een maatwerkvoorschrift zoals opgenomen in het Besluit bouwwerken leefomgeving (BBL). Dit type maatwerkvoorschrift werd voorheen aangeduid als een "onthefing". In de praktijk worden dergelijke verzoeken voornamelijk ingediend om werkzaamheden te kunnen uitvoeren buiten de reguliere werktijden, met name in de avond of nacht (tussen 19:00 en 07:00 uur), in afwijking van de standaardregels uit het BBL.

Voor deze specifieke werkzaamheden was tot op heden geen afzonderlijk tarief opgenomen in de legesverordening. Hierdoor vielen de aanvragen onder de restcategorie “overige besluiten”, wat niet-kostendekkend was.

Gemiddeld worden binnen onze gemeente jaarlijks 3 à 4 van dergelijke verzoeken ingediend. Hoewel het om een beperkt aantal gevallen gaat, is het vanuit het oogpunt van kostendekkendheid en transparantie wenselijk om hiervoor een specifiek tarief op te nemen in de legesverordening. Daarom is artikel 2.35 opgenomen in de Legesverordening.

Artikel 2.35	Maatwerkvoorschriften bij bouwactiviteiten	
	Als de aanvraag om een of meer maatwerkvoorschriften betrekking heeft op een bouw- of sloopectiviteit, bedraagt het tarief:	
2.35.1.a	voor een maatwerkvoorschrift dat betrekking heeft op:	
2.35.1.a.1	het in stand houden van een bestaand bouwwerk, bedoeld in artikel 3.1 van het Besluit bouwwerken leefomgeving;	
2.35.1.a.2	bouwactiviteiten die het bouwen van nieuwe bouwwerken betreffen als bedoeld in artikel 4.1 van het Besluit bouwwerken leefomgeving	
2.35.1.a.2	bouwactiviteiten die het bouwen van nieuwe bouwwerken betreffen als bedoeld in artikel 4.1 van het Besluit bouwwerken leefomgeving	
2.35.1.a.3	het gebruik van een bouwwerk, bedoeld in artikel 6.1 van het Besluit bouwwerken leefomgeving; of	
2.35.1.a.4	het verrichten van bouw- of sloopwerkzaamheden als bedoeld in artikel 7.1 van het Besluit bouwwerken leefomgeving;	
	per maatwerkvoorschrift	265,00
2.35.1.b	in andere gevallen dan bedoeld in onderdeel a, per maatwerkvoorschrift	265,00

Aanpassing tarief principeverzoek en borging integrale planvorming

Sinds de gemeente is gestart met het aanbieden van de mogelijkheid om een principeverzoek in te dienen, is het tarief jaarlijks geïndexeerd. Het oorspronkelijke bedrag van € 290,- is daarmee gestegen naar € 318,- in 2025.

Op basis van de afgelopen jaren is gebleken dat de behandeling van een principeverzoek aanzienlijk meer capaciteit vraagt dan eerder voorzien. Het proces is complexer geworden door de toegenomen behoefte aan integrale advisering aan de voorkant. Verschillende vakdisciplines worden al in een vroeg stadium betrokken om de ruimtelijke haalbaarheid van initiatieven goed te kunnen beoordelen.

Uit een recente kostprijsanalyse blijkt dat het huidige tarief slechts circa 15% van de werkelijke kosten dekt. Daarom wordt voorgesteld dit te verhogen naar 60%, wat resulteert in een nieuw tarief van € 1.268,- per principeverzoek. Het voorgestelde tarief van € 1.268,- voor het in behandeling nemen van een principeverzoek sluit aan bij de tarieven die in omliggende gemeenten worden gehanteerd. Het ligt zelfs nog aan de onderkant van de regionale bandbreedte. Ter illustratie:

- Gemeente Oost-Gelre: € 767,- (indien het initiatief past binnen het beleid) en € 1.535,- (buiten beleid)
- Gemeente Doetinchem: € 1.703,-
- Gemeente Ede: € 2.432,-

Een bijkomend voordeel van dit hogere tarief is dat het naar verwachting de kwaliteit van ingediende verzoeken verhoogt. Initiatiefnemers zullen eerder geneigd zijn om alleen goed voorbereide verzoeken in te dienen, met een reële kans op vervolg in de vorm van een aanvraag voor een omgevingsvergunning of een wijziging van het omgevingsplan. Dit verhoogt de efficiëntie binnen de ambtelijke organisatie en voorkomt onnodige inzet op kansarme initiatieven. Indien binnen één jaar na de principe-uitspraak een volledige aanvraag voor een omgevingsvergunning of een wijziging van het omgevingsplan wordt ingediend, wordt het betaalde tarief voor het principeverzoek in mindering

gebracht op de totale plankosten. Deze verrekening is vastgelegd in paragraaf 2.13 'Verminderings' van de legesverordening.

Tegelijkertijd blijft de gemeente laagdrempelige toegang bieden tot het ruimtelijk proces. Via de omgevingstafel kunnen initiatiefnemers kosteloos en op informele wijze hun eerste ideeën bespreken met de gemeente. Het verhogen van het tarief voor formele principeverzoeken doet dan ook geen afbreuk aan de financiële toegankelijkheid. Het kan er juist toe leiden dat meer initiatieven via deze route of via het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) worden aangemeld.

Verhaal van kosten bij vroegtijdig afhaken van initiatieven

Daarnaast wordt er bij initiatieven die zien op het wijzigen van het omgevingsplan of een buitenplanse afwijking tijdens het vooroverleg al veel ambtelijke uren geïnvesteerd. Om deze kosten bij voortijdig afhaken van initiatiefnemers te kunnen verhalen, is een artikel opgenomen waarin wordt bepaald dat van de leges die men verschuldigd zou zijn bij een volledige aanvraag alsnog 20% in rekening wordt gebracht.

Artikel 2.4	Omgevingsoverleg	
2.4.3	Voor het beoordelen van het buitenplans afwijken van het omgevingsplan of het wijzigen van een omgevingsplan bedraagt het tarief over het deel van de conform deze verordening bij het in behandeling nemen van een aanvraag verschuldigde leges:	20%

Indexering leges ODA-Diensten afwijkend van gemeentelijke Inflatiecorrectie

Voor de diensten die de gemeente afneemt van de Omgevingsdienst Achterhoek (ODA) worden leges geheven. Voor leges voor diensten van de ODA geldt een afwijkende indexering van 7,08%, in plaats van de gemeentelijke inflatiecorrectie van 3%.

Tarieven Burgerzaken

De tarieven voor de dienstverlening van Burgerzaken zijn te verdelen in drie categorieën. Dit zijn wettelijke tarieven, tarieven die bestaan uit rijksleges en gemeenteleges, gekoppeld aan een maximumtarief en tarieven waarvan de gemeente de hoogte kan bepalen.

Van de wettelijke tarieven en gecombineerde tarieven (rijksleges en gemeenteleges met maximumtarief) zijn de tarieven voor 2026 nog niet bekend. Dit betreft onder andere de tarieven voor reisdocumenten en rijbewijzen. Voor rijbewijzen zijn voornamelijk de tarieven van 2025 opgenomen. Voor reisdocumenten zijn de tarieven ontleend aan het "Ontwerpbesluit tot wijziging van het Besluit paspoortgelden voor 2026". Uit de ervaring van de afgelopen jaren blijkt dat de uiteindelijk vastgestelde wettelijke tarieven doorgaans overeenkomen met de bedragen uit het ontwerpbesluit. Mocht dit in 2026 anders zijn, dan zullen de definitief vastgestelde tarieven alsnog worden overgenomen in de legesverordening. De definitieve vaststelling van de tarieven dient te gebeuren vóór 1 januari 2026. Op grond van artikel 10 van de Legesverordening kan het college deze vaststelling doen.

Raadsvergadering d.d. 3 november 2025

De raad van de gemeente Oude IJsselstreek,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 21 oktober 2025

BESLUIT:

1. vast te stellen de volgende belastingverordeningen voor 2026:
 - a. de Verordening op de heffing en invordering van Afvalstoffenheffing 2026;
 - b. de Verordening op de heffing en invordering van de Lijkbezorgingsrechten 2026;
 - c. de Verordening op de heffing en invordering van Marktgelden 2026;
 - d. de Verordening op de heffing en invordering van Precariobelasting 2026;
 - e. de Verordening op de heffing en invordering van Reclamebelasting bedrijventerrein Akkermansweide Terborg 2026;
 - f. de Verordening op de heffing en invordering van Reclamebelasting bedrijventerreinen Varsseveld 2026;
 - g. de Verordening op de heffing en invordering van Reclamebelasting Centrum Terborg 2026;
 - h. de Verordening op de heffing en invordering van Reclamebelasting Centrum Varsseveld 2026;
 - i. de Verordening op de heffing en invordering van Reclamebelasting De Rieze Ulft 2026;
 - j. de Verordening op de heffing en invordering van Reclamebelasting Kerngebied Ulft 2026;
 - k. de Verordening op de heffing en invordering van Reinigingsrechten 2026;
 - l. de Verordening op de heffing en invordering van Riool- en waterzorgheffing 2026;
 - m. de Verordening op de heffing en invordering van Toeristenbelasting 2026;
 - n. de Verordening op de heffing en invordering van Leges 2026.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Oude IJsselstreek in zijn openbare vergadering van 3 november 2025.

De griffier,

De voorzitter,

M.B.J. Looman

L.J. Werger