

Onderbouwing voorgestelde wijzingen APV

In dit document vindt u de onderbouwing voor de voorgestelde wijzigingen in de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Oude IJsselstreek

Voorgestelde wijzigingen Algemene Plaatselijke Verordening 2022 (hierna APV)

In de onderbouwing wordt de nieuwe nummering aangehouden (zie was-wordt tabel, bijlage 2). Indien achter het artikelnummer een * staat, wordt de oude nummering behouden omdat deze artikelen uit de APV zullen verdwijnen.

Artikel 1:1 Definities

Deze wijziging houdt verband met het overhevelen van de definitie van 'gebouw' in bijlage I bij het Besluit bouwwerken leefomgeving naar de bijlage, onder A, bij de Omgevingswet (artikel II, onderdeel V, Verzamelbesluit Omgevingswet, Stb. 2023, 298, resp. artikel I, onderdeel CW van de Verzamelwet Omgevingswet 20.., Stb. 2023, 376). Inhoudelijk is de definitie niet gewijzigd.

Artikel 2:1b Messen en andere voorwerpen als steekwapen

Naar aanleiding van een wijziging in het model APV van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) is het bevoegd gezag om openbare plaatsen, of in daaraan grenzende voor het publiek toegankelijke openstaande gebouwen of bij die gebouwen behorende erven aan te wijzen, niet langer de burgemeester, maar het college van burgemeester en wethouders. Bovendien is het aantal locaties dat kan worden aangewezen uitgebreid tot openbare plaatsen en erven die bij publiek toegankelijke gebouwen behoren. Tot slot heeft er nog een tekstuele wijziging plaatsgevonden.

Artikel 2:22 Evenementen

Om de leesbaarheid van dit artikel te verhogen is de opbouw van dit artikel gewijzigd. Daarnaast zijn activiteiten die vallen onder lid 4 (nu lid 3b) meldingsplichtig geworden. Dit om kleine buurtfeesten waarbij verkeersmaatregelen worden genomen zoals de afsluiting van de doodlopende straat niet te laten vallen onder een vergunningsplicht. De gevolgen van een dergelijke afsluiting is niet van invloed op het verkeer, omdat het bijna altijd gaat om buurtbewoners die geen gevolgen ondervinden van een afsluiting van een doodlopende straat. Bij de afsluiting van een reguliere straat voor een buurtfeest e.a. evenementen blijft de vergunningsplicht zoals regulier gelden. In de praktijk werden deze meldingen al op deze manier gedaan, maar het was zonder wettelijke grondslag. Met toevoeging van lid 4 wordt dit rechtgetrokken.

Artikel 2:24a t/m 2:24d ordeverstoringen of hinderlijk gedrag bij vriendschappelijke of betaalde voetbalwedstrijden

In de zomer worden regelmatig vriendschappelijke en oefenwedstrijden gespeeld tussen (buitenlandse) Betaald Voetbal Organisaties (BVO's) en lokale amateurclubs. De politie constateert dat deze wedstrijden steeds vaker leiden tot ongeregelheden. Volgens de huidige regels hoeven wedstrijden waarbij ten minste één BVO betrokken is alleen gemeld te worden bij de KNVB. In Oude IJsselstreek geldt geen vergunningsplicht voor voetbalwedstrijden waarbij een Nederlandse of buitenlandse BVO betrokken is. Hierdoor ontbreekt een kennisgeving van, maar ook advies van de politie en andere hulpdiensten over de risico's en maatregelen met betrekking tot de openbare orde en veiligheid. Dit advies is essentieel omdat:

- Er steeds vaker ongeregelheden plaatsvinden bij vriendschappelijke of oefenwedstrijden;
- Het risico op problemen bij wedstrijden met BVO's hoger is, aangezien de supporters en hun onderlinge verhoudingen bij de lokale clubs vaak onbekend zijn;
- Risico's onvoldoende worden meegenomen in de keuze van de (buitenlandse) tegenstander en de locatie;
- Deze wedstrijden meestal plaatsvinden op het sportcomplex van de amateurclub, waar de benodigde infrastructuur voor BVO-wedstrijden ontbreekt;
- De beperkte infrastructuur de doorstroom van mensenmassa's belemmert en grootschalig ingrijpen door politie of andere hulpdiensten bemoeilijkt.

Daarnaast merkt de politie een verschuiving op: de wedstrijden worden steeds vaker gespeeld in gemeenten waar geen vergunningsplicht geldt. Middels het opnemen van deze artikelen worden dergelijke wedstrijden vergunningsplichtig, ontvangt de gemeente een advies van de politie en kunnen er specifieke voorwaarden worden in de vergunning.

Artikel 2:25 Begripsbepalingen

Door de aanpassing van de Horecaverordening Oude IJsselstreek is ervoor gekozen om de regels die op alle horecabedrijven van toepassing zijn, uit de APV te halen en samen te voegen in de Horecaverordening. Dit houdt in dat alle artikelen met betrekking tot openbare inrichtingen uit de APV zouden verdwijnen, maar de Horecaverordening richt zich specifiek op horeca en alles wat daarmee te maken heeft. Dit geldt echter niet voor coffeeshops, omdat de gemeente hiervoor een afzonderlijk Coffeeshopbeleid heeft. Dat beleid vereist wel een wettelijke basis in de APV.

Artikel 2:26 Exploitatievergunning openbare inrichting

Met deze vergunningsplicht worden ook de openbare inrichtingen die niet onder de Horecaverordening vallen opgevangen. Denk hierbij aan coffeeshops en eventuele nieuwe vormen van openbare inrichtingen.

Artikel 2:26a t/m 2:26f*

Deze artikelen blijven gelden, maar de meeste worden verplaatst naar de Horecaverordening Oude IJsselstreek. Dit zorgt voor een groepering van de regels die voor horeca gelden binnen de gemeente. Artikel 2:26e* zal in de APV blijven staan en zal artikelnummer 2:27a krijgen. In dit artikel wordt verwezen naar de horecaverordening Oude IJsselstreek.

Artikel 2:55 Loslopende honden

Op dit moment geldt de verplichting om honden binnen de bebouwde kom op de weg aan te lijnen. Ter bevordering van de verkeersveiligheid en ter voorkoming van hinderlijk gedrag van honden, die door loslopende honden in het veroorzaakt kunnen worden, wordt verzocht deze verplichting uit te breiden naar alle openbare ruimten. In de model-APV van de VNOG is deze bepaling eveneens opgenomen.

Artikel 2:64 Rookverbod in de directe nabijheid van een schoolterrein, kinderopvang of speeltuin

Met deze bepaling wordt voorkomen dat direct buiten het hek en bij de ingang van schoolterrein, kinderopvang of speeltuin wordt hinderlijke rookgassen worden verspreid (roken dan wel vaperen). Op schoolterreinen zelf geldt al een landelijk rookverbod sinds 2020 (art. 10 Tabakswet). Deze maatregel draagt bij aan bewustwording over gezond gedrag bij jong en oud, en vermindering van voerlast in de buurt van kinderen/jongeren.

Artikel 2:70 Definitie

Bij ministeriële regeling op grond van artikel 2.1.1 van het Vuurwerkbesluit wordt bepaald welk vuurwerk aan particulieren beschikbaar mag worden gesteld. De toevoeging van de categorie aanduidingen F1, F2 of F3 in de definitie is overbodig. Mochten er in de toekomst wisselingen plaatsvinden in de categorieën, is dit hiermee direct gewaarborgd in de APV.

Artikel 2:77 Gebiedsontzeggingen

Door middel van een wijziging van het eerste lid en tweede lid wordt de bedoeling van het lid duidelijker beschreven. Het betreft een tijdelijk verbod. Wanneer de burgemeester binnen 6 maanden besluit opnieuw een gebiedsontzegging op te leggen, kan deze ten hoogste voor acht weken worden opgelegd. Daarnaast wordt er een tekstuele wijziging voorgesteld.

Middels een wijziging van lid 3 is het verlenen van een ontheffing verder gespecificeerd. De burgemeester heeft de bevoegdheid om, wanneer hij dat noodzakelijk acht in verband met de persoonlijke omstandigheden van betrokkene, een tijdelijk verbod te beperken. Bijvoorbeeld omdat het voor betrokkene noodzakelijk of onoverkomelijk is zich in het aangewezen gebied te bevinden in een middel van openbaar vervoer, hij aldaar werkzaam of woonachtig is, hij een (ander) aantoonbare redelijk belang heeft om aldaar aanwezig te zijn, in verband met staatkundige en religieuze vrijheid en het familieleven. De burgemeester kan op aanvraag een tijdelijke ontheffing verlenen.

De Commissie Feiten en Tarieven van het Parket Centrale Verwerking Openbaar Ministerie (CVOM) is bereid om een feitcode aan overtreding van de gebiedsontzegging te koppelen als dat in dit artikel expliciet is geregeld. Door het nieuwe vierde lid in combinatie met strafbaarstelling in artikel 5:1 lid 1 APV is het mogelijk om een boete op te leggen aan degene die een gebiedsontzegging overtreedt.

Als iemand de openbare verstoort, kan er overlap ontstaan tussen de bevoegdheid van de officier van justitie om met een gedragsaanwijzing op grond van artikel 509hh, tweede lid, onderdeel a van het Wetboek van Strafvordering op te treden en de bevoegdheid van de burgemeester om op grond van deze bepaling met een gebiedsontzegging op te treden. Het vijfde lid geeft voorrang aan een gedragsaanwijzing door de officier van justitie boven een gebiedsontzegging door de burgemeester.

Artikel 2:78 Woonoverlast als bedoeld in artikel 151d Gemeentewet

Met de aanpassing van dit artikel wordt niet alleen de huurder, maar ook de verhuurder verplicht ervoor te zorgen dat door gedragingen in of vanuit de woning, of in de onmiddellijke nabijheid van de woning of het erf, geen ernstige en herhaaldelijke hinder voor omwonenden wordt veroorzaakt. Op dit moment geldt deze verplichting voor de verhuurder alleen als het gaat om een niet-ingezetene met een adres in de gemeente in de Basisregistratie Personen, zoals bijvoorbeeld arbeidsmigranten. Door de aanpassing van lid 3 is lid 2 overbodig geworden. Tot slot zijn enkele tekstuele wijzigingen voorgesteld.

Artikel 2:79 Sluiting voor publiek openstaand gebouw of bijbehorend erf

Het artikel berust op de algemene verordenende bevoegdheid van de raad (artikel 149 van de Gemeentewet).

Eerste lid

Het artikel geeft de burgemeester de mogelijkheid over te gaan tot sluiting van een voor het publiek openstaand gebouw of daarbij behorend erf als overlast, verstoring van de openbare orde of aantasting van het woon- en leefklimaat dreigt. Artikel 2:80 bevat een aanvullende sluitingsbevoegdheid als sprake is van een vergunningplicht. De burgemeester kan met behulp van artikel 2:80 optreden als in of vanuit een voor het publiek openstaand gebouw of bijbehorend erf strafbare feiten plaatsvinden waardoor de openbare orde of het woon- of leefklimaat nadelig wordt beïnvloed of als ondernemers van (dienstverlenende) bedrijven zoals garages, autoverhuurbedrijven, uitzendbureaus of winkels, overlast (blijven) veroorzaken of ter plaatse strafbare feiten plegen, deze faciliteren, gedogen of op andere wijze toestaan.

Ook geeft het artikel de burgemeester de mogelijkheid om op te treden als er in of vanuit een pand (niet zijnde een woning) wordt gokt, waarvoor geen toestemming is gegeven op grond van de Wet op de Kansspelen. Als sprake is van een illegaal gokpand is zonder meer sprake van een aantasting van de openbare orde (in ruime zin te verstaan). Gokpanden die tevens als woning in gebruik zijn, kunnen niet op basis van dit artikel uit de APV worden gesloten, maar op grond van artikel 174a Gemeentewet.

Het artikel strekt niet tot uitvoering van artikel 174, tweede lid, van de Gemeentewet. Een bevel op grond van artikel 174, tweede lid, van de Gemeentewet is pas op zijn plaats als er geen reguliere bevoegdheden toepasselijk zijn, bijvoorbeeld op grond van de APV, en onverwijld spoed onmiddellijk optreden. De situatie moet tot onmiddellijk ingrijpen noodzaken: de bevelen op grond van artikel 174, tweede lid, moeten zien op concrete, zich direct aandienende, situaties die de veiligheid of de gezondheid bedreigen.

Tweede lid

Het artikel is een aanvulling op de bevoegdheden van de burgemeester om op grond van de APV (artikel 2:27) of artikel 13b van de Opiumwet overlastgevend inrichtingen, zoals horecabedrijven en seksinrichtingen, of woningen op grond van artikel 174a Gemeentewet te sluiten.

Derde tot en met vijfde lid

Naast de bekendmaking aan belanghebbende wordt ter plaatse een afschrift van het besluit tot sluiting aangebracht. Zo is voor eenieder voldoende kenbaar dat gedurende de sluiting niemand het gebouw of daarbij behorende erf zonder toestemming van de burgemeester mag betreden. Het is verboden dat afschrift te verwijderen.

Zesde lid

Dit lid biedt de burgemeester de mogelijkheid om een sluiting op te heffen. De burgemeester zal daartoe in de regel alleen overgaan op het moment dat er voldoende garanties aanwezig zijn waaruit blijkt dat de openbare orde en het

woon- en leefklimaat in de omgeving van het pand gewaarborgd zijn. Hiervan is geen sprake als er geen wijzigingen hebben plaatsgevonden in de situatie die heeft geleid tot een sluiting.

Artikel 3:5* Gedragseisen exploitant en beheerder en artikel 3:12 Weigeringsgronden

Om te voorkomen dat de er artikelen dubbel staan in de APV en de verwijzing naar andere wetten actueel is, is het voorstel om artikel 3:5* gedragseisen exploitant en beheerder samen te voegen met artikel 3:12 weigeringsgronden.

Artikel 4:6 Kampeermiddelen en/of andere voertuigen

Sinds de wijziging van de APV in 2022 is het enkel binnen de bebouwde kom verboden een voertuig dat voor recreatie of anderszins voor andere verkeersdoeleinden wordt gebruikt langer dan drie achtereenvolgende dagen te plaatsen of te hebben op een door het college aangewezen weg. In de praktijk wordt er gemerkt dat op verschillende plaatsen buiten de bebouwde kom overlast wordt ervaren van aanhangers die te lang op eenzelfde plek blijven staan. Om deze reden is het voorstel dit artikel ook weer geldend te maken voor buiten de bebouwde kom. Daarnaast wordt er voorgesteld om een tekstuele aanpassing door te voeren.

Artikel 5:4 Inwerkingtreding nieuwe en intrekking oude verordening

Door dit artikel aan te passen wordt de geldende APV ingetrokken en treedt de nieuwe verordening in werking de dag na bekendmaking via de wettelijk verplichte kanalen.

Artikel 6:13 Begripsbepalingen en artikel 6:14 Omgevingsvergunning voor het vellen van houtopstanden

De bomenverordening is vervangen voor de verordening bomen en landschap gemeente Oude IJsselstreek.

Artikel 6:16 Opslag voertuigen, vaartuigen, mest, afvalstoffen en dergelijke

Middels het doorvoeren van een tekstuele wijziging in dit artikel wordt de leesbaarheid vergroot. Daarnaast wordt er voorgesteld de verwijzing naar de Wet milieubeheer door middel van een overgangsbepaling aan te passen naar de Omgevingswet.

In de volgende artikelen enkel verwijzingen aangepast i.v.m. de nieuwe nummering en de inwerkingtreding van de Omgevingswet:

- | | |
|--|---|
| - Artikel 1:1 Definities | - Artikel 6:18 Verbod hinderlijke of gevaarlijke reclames |
| - Artikel 2:11 Winkelwagentjes | - Artikel 6:20 Begripsbepaling |
| - Artikel 2:21 Begripsbepalingen | - Artikel 6:21 Recreatief nachtverblijf buiten kampeerterreinen |
| - Artikel 2:26a Intrekkings-, wijzigings- en schorsingsgronden | - Artikel 6:26 Afbakeningsbepalingen |
| - Artikel 2:27 Sluitingstijd | - Artikel 6:29 Voorwerpen op, in of boven openbaar water |
| - Artikel 2:42 Vervoer inbrekerswerktuigen | - Artikel 6:30 Ligplaats woonschepen en overige vaartuigen |
| - Artikel 2:57 Gevaarlijke honden | - Artikel 6:31 Aanwijzingen ligplaats |
| - Artikel 2:72a Carbidschieten | - Artikel 6:33 Beschadigen van waterstaatswerken |
| - Artikel 3:5 Sluitingstijden | - Artikel 6:35 Veiligheid op het water |
| - Artikel 4:15 Ventverbod | - Artikel 6:38 Crossterreinen |
| - Artikel 5:1 Strafbepaling | - Artikel 6:39 Beperking verkeer in natuurgebieden |
| - Artikel 6:4 Begripsbepalingen | - Artikel 6:40 Verbod afvalstoffen te verbranden buiten inrichtingen of anderszins vuur te stoken |
| - Artikel 6:9 Overige geluidhinder | |
| - Artikel 6:9a (Geluid)hinder in de openlucht t/m 6:9e Routing | |
| - Artikel 6:16 Opslag voertuigen, vaartuigen, mest, afvalstoffen en dergelijke | |
| - | |