

Raadsvoorstel

Datum raadsvergadering : 17 april 2025

Zaaknummer : 1012427

Onderwerp: : Horecaverordening gemeente Oude IJsselstreek

De raad wordt voorgesteld

1. De Horecaverordening gemeente Oude IJsselstreek vast te stellen.
2. Vaststelling van de inwerkingtreding van de Horecaverordening gemeente Oude IJsselstreek op de dag na bekendmaking.
3. De Drank- en horecaverordening 2013 (inwerking getreden op 12 december 2013) gelijktijdig in te trekken.
4. De Horecaverordening gemeente Oude IJsselstreek op de voorgeschreven wijze bekend te maken.

Aanleiding

De huidige Drank- en Horecaverordening is vastgesteld in 2013. Sindsdien zijn er wetswijzigingen geweest. Zo is de Drank- en Horecawet de Alcoholwet geworden en is de Omgevingswet in werking getreden. Ook is de gemeentelijke APV een paar keer gewijzigd.

Om de gemeentelijke regels voor openbare inrichtingen (waar met name horeca onder valt) te actualiseren, is de Horecaverordening gemeente Oude IJsselstreek opgesteld. Deze verordening bundelt nu alle regels omtrent exploitatievergunningen voor openbare inrichtingen binnen de gemeente en maakt het daarmee op een plek inzichtelijk voor alle gebruikers (gemeente/ondernemers/burgers). Daarnaast landt in de Horecaverordening regelgeving ten aanzien van de bestaande praktijk, zoals die door de jaren heen is ontstaan. Denk daarbij aan proeverij, terrassen en paracommercie.

Wat wordt met beslissing bereikt

Een actueel, duidelijk en goed handhaafbaar wettelijk kader dat instrumenten geeft hoe moet worden omgegaan met horeca binnen de gemeente. De Horecaverordening treedt in werking samen met de aangepaste APV 2025.

Er zijn in totaal 3 documenten. Deze bestaan uit:

1. De Horecaverordening gemeente Oude IJsselstreek

Hierin zijn alle artikelen en wijzigingen m.b.t. openbare inrichtingen (horeca) die gelden binnen de gemeente verwerkt en gecentraliseerd met een wettelijke grond. Dit is het voorstel dat aan de raad ter vaststelling wordt voorgelegd.

2. De Toelichting op de Horecaverordening gemeente Oude IJsselstreek

Hierin is de Horecaverordening artikelsgewijs gemotiveerd/toegelicht. Dit betreft de wettelijke wijzigingen van de afgelopen jaren waar de gemeente aan moet voldoen. Tevens zijn de voorstellen die intern (ambtelijke organisatie) en extern (politie) zijn gedaan, verwerkt en gemotiveerd. Tot slot zijn de wijzigingen verwerkt die bijdragen aan de harmonisatie van de horecaregels binnen de gemeente en waar de ontstane praktijk is ingehaald door de regels.

3. De was-wordt lijst

De Was-wordt-lijst bevat niet alleen een overzicht van gewijzigde regelgeving van na de vaststelling in 2013 van de huidige Drank- en Horecaverordening, maar bevat eveneens een overzicht van hoe de huidige gemeentelijke regelgeving wordt opgenomen in de nieuwe Horecaverordening. De huidige Drank- en Horecaverordening bevat met name regels die over paracommerciële instellingen gaat. De huidige regelgeving ten aanzien van de horecaregels staat momenteel nog in hoofdlijnen in de APV. Beiden komen nu bij elkaar in de Horecaverordening. De Was-wordt-lijst bevat geen overzicht van alle nieuwe regels die opgenomen zijn in de Horecaverordening, omdat deze wijzigingen door de jaren heen na de vaststelling van de huidige verordening in 2013 niet eerder opgenomen zijn geweest.

Argumenten om in te stemmen met voorgestelde beslissing(en)

1.1 Drank- en Horecawet is Alcoholwet geworden

Per 1-6-2021 is de nieuwe Alcoholwet in werking getreden. Deze wet vervangt de oude Drank- en Horecawet (waar de huidige verordening nog op is gebaseerd). Met de wijziging van de APV in 2021 en 2022 is deze naamswijziging doorgevoerd. De nieuwe bevoegdheden die met de Alcoholwet zijn gekomen, zijn toen echter nog niet meegenomen. Met deze Horecaverordening worden deze bevoegdheden en andere onderwerpen opgenomen en uitgewerkt.

1.2 Centraliseren regels openbare inrichting/horeca

Met de Horecaverordening worden alle regels binnen de gemeente die vastgelegd zijn in diverse beleidsregels gebundeld. Dit betreft ook de artikelen uit de APV. Aan de ene kant biedt de centralisering de (horeca) exploitant helderheid over de ruimte die hij heeft te exploiteren en aan de andere kant geeft het inwoners duidelijkheid over de spelregels die voor de openbare inrichtingen gelden en wat zij als omwonende kunnen verwachten.

1.3 Nieuwe artikelen in de Horecaverordening (was-wordt-lijst)

Het opnemen van de bestaande regels m.b.t. openbare inrichtingen in een nieuwe Horecaverordening betekent dat deze bestaande regels (bij het overhevelen) als nieuwe artikelen in de Horecaverordening komen. Zij worden daarmee in de Was-wordt-lijst opgenomen om aan te geven of zij in hun huidige vorm blijven of dat de artikelen inhoudelijk moeten worden aangepast vanwege tussentijdse wetswijzigingen. De Was-wordt-lijst bevat niet alleen nieuwe artikelen, maar geeft tevens een overzicht van de bestaande regels en hoe en waar deze in de nieuwe Horecaverordening zijn opgenomen. De Horecaverordening bevat namelijk "nieuwe artikelen", zodat wij weer wettelijk voldoen aan wat er in de praktijk wordt vergund.

1.4 Regels voor terrassen

Momenteel zijn er binnen de gemeente geen algemene regels voor terrassen. Dit wordt tot nu opgevangen door in horecaverunningen een aantal regels op te nemen. Met de Horecaverordening wordt nu voorzien in de behoefte aan algemene regels.

1.5 Beleid haalt de praktijk in

Doordat na de wetswijzigingen het gemeentelijk beleid niet is aangepast, is door de jaren heen een gat ontstaan in wat gemeentelijk wordt bepaald en wat feitelijk wordt gedaan. Met de Horecaverordening wordt getracht de regels weer gelijk te trekken met de feitelijke situaties. Het beleid haalt de praktijk in. Zo wordt nu een grondslag gegeven aan het niet toestaan van happy hours. Ook wordt een wettelijk grondslag gegeven aan de gemeentelijke pilot waarbij de mogelijkheid wordt geboden aan kernen, waar nu geen enkele vorm van commercieel horeca is, maar wel behoefte is aan enige vorm van horeca al dan niet via paracommercie, om via een pilot te kijken naar het behoud van de levendigheid binnen deze kernen.

1.6 Overgangsrecht

In artikel 43 van de verordening is opgenomen dat er sprake is van een overgangsregeling. Dit houdt in dat de ondernemers en paracommerciële instellingen die momenteel een geldige horecaverunning hebben, zij hun huidige rechten behouden (beleid haalt praktijk in). Bij wijzigingen (juridisch: overname, beëindiging, wijziging in ondernemingsvorm) gaat de verordening in en houden de oude rechten op met bestaan. Het overgangsrecht geldt niet voor aanvragen die in behandeling zijn op het moment van de vaststelling van de verordening.

1.7 Redactionele aanpassing van de Drank- en Horecaverordening 2013

Er zijn verschillende artikelen in de huidige verordening die een redactionele aanpassing vereisen. Denk hierbij aan het vervangen van een woord, een komma/punt. Dergelijke redactionele wijzigingen hebben geen invloed op de werkingssfeer van het artikel.

2.1 Voor de werking van de nieuwe Horecaverordening moet de oude Drank- en horecaverordening worden ingetrokken.

Gebruikelijk is om bij de vaststelling van nieuwe regelgeving de oude in te trekken. Dit zal dus ook moeten gebeuren met de Drank- en Horecaverordening 2013 bij de vaststelling van de Horecaverordening gemeente Oude IJsselstreek.

Kanttekeningen

Indien er niet wordt ingestemd met de Horecaverordening zijn er binnen de gemeente, met de nieuwe APV die vanaf 20 maart 2025 ingaat, vanaf 20 maart 2025 geen regels voor openbare inrichtingen (o.a. horeca). Dit komt doordat de artikelen m.b.t. de openbare inrichtingen uit de APV zijn gehaald om het te centraliseren in de Horecaverordening.

De vernieuwde horecaverordening zal gelijktijdig met de APV 2025 voorgelegd worden aan de gemeenteraad. Op deze manier worden gelijktijdig de artikelen toegevoegd aan de vernieuwde horecaverordening en verwijderd uit de APV. Indien de gemeenteraad met één van de twee niet akkoord gaat heeft dit gevolgen voor de handhaafbaarheid van de verordeningen.

Kosten, baten, dekking

Er zitten geen financiële consequenties aan het vaststellen van de nieuwe Horecaverordening gemeente Oude IJsselstreek.

Uitvoering

Planning

De Horecaverordening zal in 2025 tegelijkertijd in werking treden met de wijziging van de APV 2025 op de dag na bekendmaking. Dit betekent dat beide verordeningen dezelfde procedures zullen doorlopen.

De Horecaverordening wordt samen met de APV 2025 in de commissie AFE van 10 maart 2025 besproken. Vervolgens kan de raad in de raadsvergadering van 27 maart 2025 besluiten de nieuwe Horecaverordening samen met de nieuwe Algemene plaatselijke verordening gemeente Oude IJsselstreek 2025 vast te stellen. Met de inwerkingtreding zal ook de huidige verordening worden ingetrokken. (Artikel 42).

Personeel

N.v.t.

Communicatie/participatie

Na vaststelling van de Horecaverordening door de gemeenteraad wordt via de gebruikelijke (wettelijk voorgeschreven) kanalen gepubliceerd. Dit zal gebeuren op 20 maart 2025. Daarnaast zal de meest recente versie op de site van de gemeente aangeboden worden.

Evaluatie/verantwoording

N.v.t.

Bijlagen

1. Horecaverordening gemeente Oude IJsselstreek
2. Artikelsgewijze toelichting Horecaverordening gemeente Oude IJsselstreek
3. Was-wordt-lijst Horecaverordening gemeente Oude IJsselstreek

Burgemeester en wethouders,

Ron Frerix

Mirjam Maasdam

Secretaris

Waarnemend burgemeester

Raadsvergadering d.d.

- ☐ conform voorstel
- ☐ zonder hoofdelijke stemming
- ☐ met algemene stemmen
- ☐stemmen voor.....stemmen tegen
- ☐ aangenomen
- ☐ aangenomen met amendement.....
- ☐ aangehouden
- ☐ verworpen
- ☐ ter vergadering uitgereikt bij agendapunt
- ☐ in handen van B&W gesteld
- ☐ opmerkingen/toezeggingen.....
- ☐