

Raadsvoorstel

Datum raadsvergadering : 20 februari 2025

Zaaknummer : 957880

Onderwerp: : Kadernota 2026-2029 VNOG

De raad wordt voorgesteld

1. Een zienswijze in te dienen op de kadernota 2026-2029 van de VNOG

Aanleiding

Op 12 december 2024 heeft het algemeen bestuur van de veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG) de concept Kadernota 2026-2029 behandeld. Conform de nieuwe Gemeenschappelijke Regeling 2024 met de VNOG mag de gemeenteraad een zienswijze indienen op de kadernota. In oktober jl. heeft de gemeenteraad een zienswijze ingediend op het Regionaal Beleidsplan 2025-2028 van de VNOG. Dit beleidsplan is onlangs vastgesteld door de VNOG. De kadernota bevat dan ook geen nieuw beleid.

Wat wordt met beslissing bereikt

De kadernota bevat de financieel-technische uitgangspunten voor de begroting 2026 (zoals de reguliere loon- en prijsindex), alsmede een aantal autonome ontwikkelingen. Door de gemeenteraden nu al te betrekken middels een zienswijze, worden zij vroegtijdig betrokken bij het opstellen van de begroting 2026-2029.

Argumenten om in te stemmen met voorgestelde beslissing(en)

1.1. De VNOG heeft reeds besparingen doorgevoerd

De Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG) is een verlengstuk van het lokale bestuur. Gezien de uitdagingen waarmee onze gemeenten worden geconfronteerd, heeft de VNOG structurele besparingen doorgevoerd ter demping van de stijging van de gemeentelijke bijdrage, met een besparing van €1,9 miljoen. Deze besparingen beperken de stijging die anders zou ontstaan door loon- en prijsindexaties, evenals andere autonome ontwikkelingen.

1.2. Korting op de BDuR

De VNOG wordt voor 15% gefinancierd via de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR), een regeling die in de Wet Veiligheidsregio's is vastgelegd. Het Rijk heeft besloten om de BDuR in de jaren 2023-2026 structureel te verhogen. Echter, in de recente Miljoenennota is aangekondigd dat de BDuR per 2026 met 10% wordt gekort, naast een decentralisatie van de uitkering naar het gemeentefonds. Het Veiligheidsberaad heeft tegen deze maatregel geprotesteerd en het overleg hierover is nog gaande. Voor onze regio zou de verwachte korting ongeveer €1.150.000 bedragen. Omdat deze bezuiniging nog onzeker is, is deze nog niet opgenomen in de Kadernota.

1.3. De gemeentelijke bijdrage gaat per 2026 stijgen

Ondanks de reeds doorgevoerde besparingen, zal de gemeentelijke bijdrage als gevolg van de loon- en prijsindexatie, evenals enkele autonome ontwikkelingen, alsnog stijgen. De verwachte stijging van de gemeentelijke bijdrage per 2026 bedraagt € 1.962.420 (exclusief de individuele verrekeningen per gemeente, zoals voor facilitaire kosten in de kazernes). In de Kadernota worden ook de laatste ontwikkelingen met betrekking tot het materieel, overige investeringen, kapitaallasten en de bijbehorende egalisatiereserve geschetst. Deze kostenstijging is al eerder gecommuniceerd. De stijging van de gemeentelijke bijdrage zal ingaan per 2027 en bestaat uit € 3 miljoen in 2027 en € 1,5 miljoen in 2028 (totaal structureel € 4,5 miljoen).

1.4. Er zit ruimte in de kadernota voor verdere besparingen

Hoewel de gemeentelijke bijdrage alleen stijgt door autonome ontwikkelingen, zoals loon- en prijsstijgingen, betreft het toch een aanzienlijke verhoging (met € 84.082,00 meer dan in 2025). Toch is in deze Kadernota nog ruimte te vinden om extra belasting te leggen op de begroting van de VNOG. Wij denken hierbij vooral aan de post 'onvoorzien' en de loonkosten die gebaseerd zijn op de hoogste anciënniteit.

De post 'onvoorzien' is bij de VNOG geraamd op € 250.000,-. Het is een verplichte post, maar het bedrag dat hiervoor geraamd wordt, is aan de organisatie zelf. Dit bedrag ligt bij de VNOG aanzienlijk hoger dan het bedrag dat wij voor onze eigen post 'onvoorzien' ramen (€ 50.000,-), of bijvoorbeeld de GGD (€ 100.000,-). De kans dat er daadwerkelijk gebruik gemaakt moet worden van deze post is klein, omdat de inzet aan strenge eisen moet voldoen.

Daarnaast zijn in de loonkosten de hoogste anciënniteit meegenomen. In de praktijk is het ongebruikelijk dat alle werknemers op de hoogste anciënniteit worden ingeschaald. Om te bezuinigen zouden de loonkosten ook op basis van de werkelijke anciënniteit kunnen worden geraamd.

1.5 De zienswijze is zoveel als mogelijk tussen de Achterhoekse gemeenten afgestemd

De VNOG bestaat uit 22 gemeenten. Door af te stemmen hoe andere gemeenten naar de Kadernota kijken, kan gezamenlijk – of in ieder geval in dezelfde lijn – een zienswijze worden opgesteld. Op deze manier krijgt de zienswijze meer daadkracht.

Kanttekeningen

a. Er kan in 2025 ook een zienswijze worden ingediend op de programmabegroting 2026-2029

Op basis van de kadernota 2026-2029 stelt de VNOG de begroting voor de jaren 2026-2029 op. De gemeenteraad heeft de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen op de conceptbegroting 2026-2029.

Kosten, baten, dekking

De gemeentelijke bijdrage zal in 2026 met €84.082,00 stijgen. Deze stijging komt voort uit de loon- en prijsindex en enkele autonome ontwikkelingen.

Uitvoering

Planning

In de gemeenschappelijke regeling VNOG is voor het indienen van zienswijzen op de Kadernota een termijn van 8 weken vastgesteld. Op 12 december heeft de gemeente de concept-kadernota 2026-2029 van de VNOG ontvangen. Gezien het kerstreces en het vervallen van de raadsvergadering in januari, zal het voorstel op 3 februari in de commissie AFE worden besproken. Afhankelijk van het voorlopige besluit zal er vóór 6 februari een voorlopige zienswijze bij de VNOG worden ingediend. Het definitieve voorstel zal op de raadsvergadering van 20 februari worden

behandeld. Afhankelijk van de ingediende zienswijzen zal de Kadernota op 27 maart 2025 in het Algemeen Bestuur van de VNOG definitief worden vastgesteld. Deze kadernota vormt de basis voor de begroting 2026-2029 van de VNOG.

Personeel

N.v.t.

Communicatie/participatie

N.v.t.

Evaluatie/verantwoording

N.v.t.

Bijlagen

1. Begeleidende brief
2. Concept kadernota 2026-2029
3. Visual kadernota - begroting 2026
4. Zienswijze gemeenteraad Oude IJsselstreek

Burgemeester en wethouders,

Ron Frerix

Mirjam Maasdam

Secretaris

Waarnemend burgemeester

- ☐ ter vergadering uitgereikt bij agendapunt
- ☐ in handen van B&W gesteld
- ☐ opmerkingen/toezeggingen.....

Raadsvergadering d.d.

- ☐ conform voorstel
- ☐ zonder hoofdelijke stemming
- ☐ met algemene stemmen
- ☐stemmen voor.....stemmen tegen
- ☐ aangenomen
- ☐ aangenomen met amendement.....
- ☐ aangehouden
- ☐ verworpen