

Raadsvoorstel

Datum raadsvergadering : 22 mei 2025

Zaaknummer : 966018

Onderwerp: : Verordeningen Onderwijshuisvesting

De raad wordt voorgesteld

1. Te besluiten het Integraal Huisvestingsplan 2023-2039 (IHP) inclusief jaarlijkse actualisaties als leidend te zien ten opzichte van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Oude IJsselstreek 2015.
2. De Verordening materiele financiële gelijkstelling onderwijs Oude IJsselstreek 2025 vast te stellen met ingang van 1 juli 2025;
3. De Verordening materiele financiële gelijkstelling onderwijs Oude IJsselstreek 2009 en de bijlage uit 2015 in te trekken zodra de nieuwe verordening van kracht is.

Aanleiding

Er is een Wet inzake planmatige aanpak onderwijshuisvesting in voorbereiding die gevolgen heeft voor de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs. Voor gemeenten betekent dit o.a. dat het verplicht wordt om een Integraal Huisvestingsplan (IHP) op te stellen. Deze wet gaat waarschijnlijk per januari 2026 in. Zolang het Rijk hier nog geen besluit over heeft genomen en de bijbehorende verordening nog niet is aangepast, is er behoefte aan duidelijkheid over de relatie tussen deze verordening en het IHP 2023-2039.

De huidige Verordening materiele financiële gelijkstelling onderwijs (uit 2009) voldoet niet meer en dient vervangen te worden door een nieuwe versie die voldoet aan lokale wet- en regelgeving en aansluit bij de lokale praktijk. Het is de bevoegdheid van de raad om verordeningen vast te stellen en/of in te trekken.

Wat wordt met beslissing bereikt

We stellen vast dat het huidige IHP (inclusief jaarlijkse actualisaties) leidend is ten opzichte van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs 2015. Met een nieuwe Verordening materiele financiële gelijkstelling onderwijs kunnen schoolbesturen aanvragen indienen voor zaken die de gemeente wenst te regelen maar geen voorziening zijn in de zin van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs. We voldoen daarmee aan lokale wet- en regelgeving en sluiten aan bij de huidige praktijk. Het gaat hierbij om aanvragen voor 1) haalbaarheidsonderzoeken, 2) aanpassingen en groot onderhoud van lokalen voor bewegingsonderwijs en 3) gymvervoer. Zie bijlage 1 (I t/m III).

Argumenten om in te stemmen met voorgestelde beslissing(en)

1.1 Het IHP 2023-2039 is leidend t.o.v. Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs 2015

Gemeente, schoolbesturen en kinderopvangorganisaties dienen binnen de kaders van het IHP overeenstemming proberen te bereiken over eventuele aanpassingen. We doen dus geen beroep op de huidige Verordening voorzieningen huisvesting Oude IJsselstreek uit 2015. Het is de verwachting dat per 1 januari 2026 de 'Wet inzake planmatige aanpak onderwijshuisvesting' van kracht wordt. De Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) is om die reden een nieuwe model Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs aan het voorbereiden. Deze nemen we vervolgens als uitgangspunt voor onze lokale Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs. Het IHP actualiseren we jaarlijks samen met schoolbesturen en kinderopvangorganisaties.

1.2 Op Overeenstemming Gericht Overleg (OOGO) is gevoerd

Dat we het IHP als leidend beschouwen in relatie tot de Verordening voorzieningen huisvesting is met de schoolbesturen in het LEA (lokale educatieve agenda) – huisvesting besproken (dd. 25 november 2024). Hierover is overeenstemming bereikt.

2.1 De huidige Verordening materiele financiële gelijkstelling onderwijs voldoet niet

De Verordening materiele financiële gelijkstelling onderwijs 2009 dient vervangen te worden door een nieuwe versie en met bijlagen die aansluiten bij de huidige praktijk en subsidieregelingen. Deze verordening bestaat uit een algemeen deel en één of meerdere bijlagen. De verordening uit 2009 wordt in de nieuwe versie uitgebreid en tekstueel aangepast. In bijlage 2 bij dit voorstel vindt u een artikelsgewijs overzicht van de aanpassingen.

2.2 De bijlage 'Voorzieningen lokalen bewegingsonderwijs' is wenselijk

In 2015 is een bijlage 'Voorzieningen lokalen bewegingsonderwijs' bij de Verordening materiele financiële gelijkstelling onderwijs gevoegd. Hierin worden aanpassingen en groot onderhoud van lokalen voor bewegingsonderwijs geregeld. Zowel schoolbesturen als beheerstichtingen uit Breedenbroek, Etten, Megchelen en Varsselder kunnen hier voor hun lokalen bewegingsonderwijs een beroep op doen. Deze bijlage wordt ingetrokken zodra de nieuwe bijlage van kracht wordt. Inhoudelijk zijn er geen wijzigingen t.o.v. deze bijlage uit 2015.

2.3 Een bijlage 'Voorziening Haalbaarheidsonderzoek' is wenselijk

Als de gemeente het voornemen heeft om een uitbreidingsgebied te realiseren of een herstructurering van een wijk, kan er een haalbaarheidsonderzoek nodig zijn om uit te wijzen of (vervangende) nieuwbouw voor een school noodzakelijk is en wat er nodig is om dit te kunnen realiseren. Het schoolbestuur kan hiervoor een aanvraag doen. Deze voorziening is vergelijkbaar met de toekenning van een voorbereidingskrediet. Echter in het geval van een haalbaarheidsonderzoek is er geen zekerheid over de realisatie van de onderwijsvoorziening. Dit is een nieuwe bijlage bij de verordening.

2.4 Een bijlage 'Vervoer naar gymnastiekaccommodaties' is wenselijk

In de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs is vastgesteld dat de gemeente verantwoordelijk is voor het bieden van huisvesting voor het bewegingsonderwijs van de basisscholen. Afhankelijk van het aantal klokuren waar een school recht op heeft, is hierin ook een afstandscriterium in opgenomen. Al meer dan tien jaar organiseert en vergoedt de gemeente het gymvervoer voor leerlingen uit de groepen 3 t/m 6 als de gymzaal zich op meer dan 1000m afstand van de school bevindt. In Oude IJsselstreek geldt dit voor twee basisscholen. De bijlage bij de Verordening materiele financiële gelijkstelling onderwijs biedt hiervoor de juridische basis. Dit is een nieuwe bijlage bij de verordening.

2.5 Op Overeenstemming Gericht Overleg (OOGO) is gevoerd

Dit beslispunt is in het LEA – huisvesting (Lokale Educatieve Agenda – huisvesting) besproken op 17 maart 2025 en met alle schoolbesturen is overeenstemming bereikt.

3.1 De Verordening materiele financiële gelijkstelling onderwijs 2009 inclusief de bijlage van 2015 dient ingetrokken te worden.

Zodra de nieuwe verordening met bijlagen van kracht zijn, vervallen de huidige verordening uit 2009 en de bijlage 'Voorzieningen lokalen bewegingsonderwijs' uit 2015.

Kantttekeningen

1. Zowel de gemeente als de schoolbesturen kunnen geen beroep doen op de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs als niet eerst is geprobeerd binnen de actualisatie van het IHP tot een oplossing te komen. Dit is een inspanningsverplichting voor alle betrokken partijen.
2. Door de Verordening materiele financiële gelijkstelling onderwijs niet vast te stellen, blijft onduidelijkheid bestaan over de voorwaarden voor het doen van aanvragen voor de genoemde voorzieningen in de bijlagen. Er is geen juridische basis voor toewijzing van financiële middelen voor haalbaarheidsonderzoeken. En dit geldt eveneens voor toewijzing van aanvragen voor gymvervoer zoals die in de praktijk al plaatsvinden.

Kosten, baten, dekking

Aan het vaststellen/intrekken van de verordening zijn geen kosten verbonden. Aanvragen voor haalbaarheidsonderzoeken en aanpassingen lokalen bewegingsonderwijs worden jaarlijks beoordeeld en voor honorering via de begrotingscyclus aan de raad voorgelegd. De kosten voor het vervoer naar gymnastiekaccommodaties zijn reeds in de begroting opgenomen.

Uitvoering

Planning

De nieuwe Verordening materiele financiële gelijkstelling onderwijs met de drie bijlagen treedt in werking met ingang van 1 juli 2025. De huidige Verordening materiele financiële gelijkstelling onderwijs 2009 wordt dan ingetrokken, net als de bijlage 'Voorzieningen lokalen bewegingsonderwijs' van 2015.

Personeel

N.v.t.

Communicatie/participatie

We informeren schoolbesturen schriftelijk over het door de raad genomen besluit. We informeren eveneens de beheerstichtingen van lokalen voor bewegingsonderwijs en andere relevante betrokkenen. We publiceren de Verordening materiele financiële gelijkstelling onderwijs Oude IJsselstreek 2025 op de site van overheid.nl.

Evaluatie/verantwoording

N.v.t.

Bijlagen

1. Verordening materiële financiële gelijkstelling onderwijs Oude IJsselstreek 2025 met drie bijlagen;
 - I. Voorziening haalbaarheidsonderzoek
 - II. Voorzieningen lokalen bewegingsonderwijs
 - III. Vervoer naar gymnastiekaccommodaties
2. Artikelsgewijs overzicht van wijzigingen 2025 t.o.v. Verordening materiele financiële gelijkstelling Oude IJsselstreek 2015.

Burgemeester en wethouders,

Ron Frerix

Mirjam Maasdam

Secretaris

Waarnemend burgemeester

Raadsvergadering d.d.

- ☐ conform voorstel
- ☐ zonder hoofdelijke stemming
- ☐ met algemene stemmen
- ☐stemmen voor.....stemmen tegen
- ☐ aangenomen
- ☐ aangenomen met amendement.....
- ☐ aangehouden
- ☐ verworpen
- ☐ ter vergadering uitgereikt bij agendapunt
- ☐ in handen van B&W gesteld
- ☐ opmerkingen/toezeggingen.....
- ☐

Raadsvergadering d.d. 22 mei 2025

De raad van de gemeente Oude IJsselstreek,

overwegende dat op 25 november 2024 en 17 maart 2025 Op Overeenstemming Gericht Overleg (OOGO) is gevoerd met de schoolbesturen die actief zijn in de gemeente Oude IJsselstreek;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 15 april 2025;

gelet op het bepaalde in de Gemeentewet, artikel 147 lid 1;

BESLUIT:

1. Te besluiten het Integraal Huisvestingsplan 2023-2039 (IHP) inclusief jaarlijkse actualisaties als leidend te zien ten opzichte van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Oude IJsselstreek 2015.
2. De Verordening materiele financiële gelijkstelling onderwijs Oude IJsselstreek 2025 vast te stellen met ingang van 1 juli 2025;
3. De Verordening materiele financiële gelijkstelling onderwijs Oude IJsselstreek 2009 en de bijlage uit 2015 in te trekken zodra de nieuwe verordening van kracht is.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Oude IJsselstreek in zijn openbare vergadering van 22 mei 2025

De griffier,

de voorzitter,

M.B.J. Looman

M. Maasdam