

Raadsvoorstel

Datum raadsvergadering : 30 juni 2025

Zaaknummer : 1183664

Onderwerp: : Begroting 2026, jaarrekening 2024 ODA

De raad wordt voorgesteld

1. In te stemmen met de concept jaarstukken 2024 en geen zienswijze in te dienen
2. Niet in te stemmen met de begroting 2026.
3. Zienswijzen in te dienen als onderbouwing van het niet instemmen met de begroting 2026.
4. De begroting 2026 van de ODA ter inzage leggen.

Aanleiding

Het algemeen bestuur van de Omgevingsdienst Achterhoek (ODA) wil de begroting 2026 en de jaarstukken 2024 in haar vergadering van begin september 2025 vaststellen en daarna de gemeenteraden en Provinciale Staten informeren.

Voor die tijd moeten de gemeenteraden en Provinciale Staten in de gelegenheid zijn hun zienswijze te geven. Het dagelijks bestuur van de ODA biedt daarna de ontwerpbegroting voorzien van eventuele zienswijzen aan, aan het algemeen bestuur.

Wat wordt met beslissing bereikt

De gemeenteraad krijgt inzicht in de bedrijfsvoering en resultaten van de ODA en kan hierop invloed uitoefenen door zienswijzen in te dienen. Het indienen van een zienswijze kan leiden tot een aanpassing van de begroting 2026 als deze zienswijze bij meerderheid van stemmen in het Algemeen Bestuur wordt aangenomen. Met het indienen van zienswijzen bij de jaarrekening 2024 kan geen invloed worden uitgeoefend op het resultaat, want dit is een gegeven. Er kan wel iets worden gezegd over de resultaatbestemming. Echter is dit niet noodzakelijk.

Argumenten om in te stemmen met voorgestelde beslissing(en)

1.1 De besteding van middelen en de onttrekking van het resultaat is rechtmatig.

Door de goedgekeurde verklaring van de accountant wordt aangetoond dat de besteding van de middelen rechtmatig heeft plaatsgevonden. De verrekening van het negatieve resultaat (€ 98.000,-) wordt gedekt binnen de reserves van de ODA en zorgt niet voor een hogere gemeentelijke bijdrage.

2.1 De begroting 2026 heeft te grote financiële consequenties op korte termijn voor de begroting voor Oude IJsselstreek..

De begroting 2026 van de ODA presenteert een gemeentelijke bijdrage voor Oude IJsselstreek van € 1.480.429,-. Een deel van de kosten (ruim € 100.000,-) kunnen worden verhaald op derden. Onze begroting 2025 heeft een omvang van € 1.060.100,-. Een verschil van € 420.329,-.

Dit verschil is zodanig groot dat de gemeente niet op korte termijn zonder grote maatschappelijke consequenties het verschil binnen haar eigen begroting kan verwerken en kan daarom niet instemmen met de begroting 2026 van de ODA.

3.1 De begroting 2026 is onvoldoende onderbouwd om de begrotingsstijging te rechtvaardigen.

3.1.1 Structurele begrotingstoename ODA begroting

De structurele begrotingstoename wordt gedeeltelijk veroorzaakt door een toename van de vraag aan specialistische adviezen. De toename is structureel. Deze kosten kunnen voor een deel worden verhaald op initiatiefnemers van woningbouwplannen. Hierin wordt in de begroting van Oude IJsselstreek voorzien door inkomsten op te nemen.

Daarnaast wordt de structurele begrotingstoename veroorzaakt door:

- Het flink toegenomen personeelsbestand (inhuur en intern) vanwege stijgende toegenomen expertise op gebied van ZZS en andere maatschappelijke thema's en overheveling van taken zoals complexe bedrijven.
- Toename van het aantal bedrijven en de toegenomen complexiteit van vergunningverlening en handhaving.
- Aantal noodzakelijke aanpassing in de bedrijfsvoering (nieuwe CAO; huisvesting; organisatie-aanpassingen).

De structurele begrotingstoename van de ODA is de afgelopen jaren meegenomen in de begrotingen van Oude IJsselstreek.

De voorgestelde begrotingstoename voor 2026 is echter aanzienlijk hoger dan we mogen veronderstellen en wordt onvoldoende onderbouwd. Wij kunnen de omvang van de toename niet rechtvaardigen.

3.1.2. Incidentele kosten

Voor Oude IJsselstreek zien we al een aantal jaar een overschrijding van de begroting. Deze overschrijdingen worden voornamelijk veroorzaakt door incidentele kosten (invoering Omgevingswet-langdurige juridische procedures naar aanleiding van klachten). De verwachting is dat deze incidentele kosten zullen afnemen in omvang. Deze verwachting is niet of onvoldoende meegenomen in de begroting 2026 van de ODA en zo lijkt het, zijn structureel meegenomen in de begroting 2026 van de ODA. .

3.2 Mogelijke verkennende fusiegesprekken kunnen leiden tot een andere financiële uitkomst.

De ODA voert verkennende fusiegesprekken met de omgevingsdienst Veluwe. De uitkomst van deze gesprekken kan leiden tot een ander financiële gevolg dan die nu voorligt. Het is daarom te vroeg om op dit moment een begroting voor te leggen van deze omvang waardoor de begroting van Oude IJsselstreek wellicht onnodig hoog wordt belast.

3.3 Hiermee wordt Invloed uitgeoefend op de besluitvorming van het Algemeen Bestuur van de ODA.

Door het indienen van zienswijzen wordt het algemeen Bestuur van de ODA op de hoogte gebracht van de argumenten van de raad van Oude IJsselstreek om niet in te stemmen met de begroting 2026. Hiermee wordt invloed uitgeoefend op de uiteindelijke besluitvorming van het Algemeen Bestuur.

4.1 Hiermee wordt aan de formele eisen voldaan

Op grond van artikel 35 lid 2 van de WGR moeten deelnemende partijen de ontwerpbegroting ter inzage leggen.

Kanttekeningen

a. *De ODA moet voldoen aan de wettelijk vastgestelde robuustheidseisen*

Door het vaststellen van het Integraal Bestuurlijk Programma Vergunningverlening Toezicht Handhaving (IBP-VTH) zal de ODA moeten gaan voldoen aan de wettelijk vastgelegde robuustheidseisen die in het programma gesteld zijn. Dit zal voor de toekomst betekenen dat de huidige begroting van de ODA aanzienlijk hoger zal moeten worden.

Wij zijn ons bewust van deze opgave voor de ODA en stellen in de zienswijze voor om samen met de aangesloten organisaties toe te werken naar een voor alle partijen acceptabele en geleidelijke groei van de begroting.

b. *Zienswijzen zijn niet bindend en de begroting kan door het algemeen bestuur goedgekeurd worden.*

De begroting kan met meerderheid van stemmen toch worden goedgekeurd ondanks de ingediende zienswijze. De ODA zal dan de kosten die voortkomen uit de begroting bij Oude IJsselstreek in rekening brengen wat grote consequenties heeft voor onze begroting.

Kosten, baten, dekking

In de nu voorliggende begroting 2026 van de ODA bedraagt de gemeentelijke bijdrage € 1.480.429,- . Op het moment dat het AB instemt met deze begroting, wordt de gemeentelijke bijdragen verwerkt in de programmabegroting 2026-2029.

Echter, conform beslispunt 2, wordt voorgesteld niet in te stemmen met de voorliggende begroting. Er wordt voorgesteld een zienswijze in te dienen om uit te gaan van de programmabegroting van 2025 plus index, hetgeen resulteert in een gemeentelijke bijdrage van ca. € 1.100.000,- .

Uitvoering

Planning

De zienswijzen zullen in de vergadering van het algemeen Bestuur van begin september 2025 ingebracht worden.

Personeel

N.v.t.

Communicatie/participatie

N.v.t.

Evaluatie/verantwoording

N.v.t.

Bijlagen

1. aanbiedingsbrief (concept) jaarstukken 2024 en begroting 2026
2. (concept) jaarstukken 2024
3. Begroting 2026

Burgemeester en wethouders,

Ron Frerix

Secretaris

Raadsvergadering d.d. 30-06-2025

- ☐ conform voorstel
- ☐ zonder hoofdelijke stemming
- ☐ met algemene stemmen
- ☐stemmen voor.....stemmen tegen
- ☐ aangenomen
- ☐ aangenomen met amendement.....
- ☐ aangehouden
- ☐ verworpen
- ☐ ter vergadering uitgereikt bij agendapunt
- ☐ in handen van B&W gesteld
- ☐ opmerkingen/toezeggingen.....
- ☐

Raadsvergadering d.d. 30 juni 2025

De raad van de gemeente Oude IJsselstreek,

overwegende dat

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 27 mei 2025

gelet op het bepaalde in de Wet Gemeenschappelijke Regeling

BESLUIT:

1. In te stemmen met de concept jaarstukken 2024 en geen zienswijze in te dienen
2. Niet in te stemmen met de begroting 2026.
3. Zienswijzen in te dienen als onderbouwing van het niet instemmen met de begroting 2026.
4. De begroting 2026 van de ODA ter inzage leggen.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Oude IJsselstreek in zijn openbare vergadering van 30 juni 2025

De griffier

De voorzitter

M.B.J. Looman

L. J. Werger