

Fractie PRO!  
t.a.v. Suzan Tuit, fractievoorzitter

Bezoekadres:  
Staringstraat 25, Gendringen  
Postbus 42  
7080 AA Gendringen  
Telefoon: (0315) 292 292  
E-mail: [info@oude-ijsselstreek.nl](mailto:info@oude-ijsselstreek.nl)  
Internet: [www.oude-ijsselstreek.nl](http://www.oude-ijsselstreek.nl)

Uw kenmerk: Verzenddatum: 1 juli 2021  
Ons kenmerk: 265614

Onderwerp: beantwoording schriftelijke vraag inzake openbaarheid

Geachte leden van de fractie PRO!,  
Beste Suzan,

Op 18 juni 2021 ontving ik jouw schriftelijke vraag/verzoek om “een overzicht van alle bijeenkomsten van de raad van Oude IJsselstreek sinds 1 januari 2020, niet zijnde openbare commissie- en/of raadsvergaderingen en daarbij toegevoegd de wettelijke grondslag, waarom deze bijeenkomsten niet in openbaarheid gevoerd konden worden”.

### **Het gevraagde overzicht**

Een dergelijk verzoek is eigenlijk meer een technische vraag welke ik graag beantwoord middels bijgaand overzicht. Jouw fractie heeft de indruk dat er steeds vaker in beslotenheid wordt vergaderd. Voor de volledigheid van het overzicht heb ik naast het gevraagde ook alle bijeenkomsten achter gesloten deuren (artikel 23 en 86 Gemeentewet) opgenomen.

De inleidende tekst van jouw verzoek nodigt mij uit om daar uitgebreid bij stil te staan.

### **Openbaarheid is de basis**

Openbaarheid vormt de basis van het overheidshandelen. Als het college besluiten neemt, dient de gemeenteraad in de gelegenheid te zijn die te controleren. Daarvoor moet de raad beschikken over adequate informatie. Daarover zijn wij het natuurlijk eens. Welke democraat is er niet groot voorstander van openbaarheid van bestuur?

Hoewel openbaarheid het uitgangspunt is, is niet voor niets voorzien in de situatie dat bij een behoorlijk functioneren van het gemeentebestuur soms andere belangen dan openbaarheid tijdelijk belangrijker kunnen zijn met het oog op de zorgvuldigheid.

Besturen vergt soms dat men elkaar vertrouwelijk kan informeren. Om dit mogelijk te maken zijn er afspraken (zie bijvoorbeeld werkafspraken memo geheimhouding en besloten vergaderingen – presidium 26 maart 2018) of ontstane werkwijzen die bij onze cultuur passen.

Bij zaken die (nog) niet voor openbaarmaking in aanmerking komen, kan men denken aan: financiële en strategische belangen van de gemeente of met de belangen van een derde, zoals een onderhandelingspartner (denk aan het innemen van een grondpositie of aanbesteding). In zo'n geval kan besloten worden een onderwerp niet in de openbaarheid te behandelen. Als er zaken zijn die (nog) niet voor de openbaarheid in aanmerking krijgen die zaken een speciale status:

- Niet-openbaar (onderlinge afspraak)
- Vertrouwelijk (onderlinge afspraak)

- Geheim (artikel 25 gemeentewet)  
Elke status kent zijn eigen manier van behandelen.

### **Overige bijeenkomsten**

In de Verordening op de raadscommissies van de gemeente Oude IJsselstreek (hierna te noemen VR-OIJ) zijn in paragraaf 4 de overige bijeenkomsten, niet zijnde raads- of commissievergaderingen, beschreven. Wij kennen:

- 1. Intern overleg met (en op uitnodiging van) de portefeuillehouder(s)**
  - Op verzoek van commissie of op uitnodiging van het college na consultatie van de agendacommissie (toevoeging presidium 2-7-2018)
  - Een intern overleg is geen commissievergadering en is niet openbaar
  - Van een intern overleg wordt geen verslag gemaakt
  - Geen audio- of videoverslag (uitzondering bij fysieke bijeenkomsten tijdens corona lockdown – onderlinge afspraak)
- 2. Raadsinformatiebijeenkomst**
  - Op verzoek van de raad, de commissie of op voorstel van het college
  - Een uitnodiging van het college wordt ter besluitvorming voorgelegd aan de (agenda)commissie
  - Een raadsinformatiebijeenkomst is openbaar
  - Geen audio/video verslag videoverslag (uitzondering bij fysieke bijeenkomsten tijdens corona lockdown – onderlinge afspraak), wel worden afspraken genoteerd.
  - De agendacommissie wil informatieve (beeldvormende) onderwerpen liefst (aan het begin van) commissievergaderingen inplannen; er zijn de laatste jaren daarom nog maar weinig raadsinformatiebijeenkomsten gehouden.
- 3. Expertmeeting**
  - Een expertmeeting is openbaar
  - De commissie besluit tot het houden van een expertmeeting
  - De agendacommissie beslist over audio- of videoverslag
- 4. Werkbijeenkomsten**
  - Werkbijeenkomsten worden niet openbaar aangekondigd
  - Werkbijeenkomsten worden geagendeerd door de agendacommissie
  - Werkbijeenkomsten zijn met name gericht op kennisoverdracht of scholing en hebben geen politiek karakter
  - Van werkbijeenkomsten wordt geen audio- of videoverslag gemaakt (uitzondering bij fysieke bijeenkomsten tijdens corona lockdown – onderlinge afspraak)

Voor de werkzaamheden van de raad kennen we verder:

- 5. Het presidium**
  - Niet openbaar (onderlinge afspraak)
  - Artikel 84 Gemeentewet
  - RvO artikel 2
- 6. De agendacommissie**
  - Niet openbaar (onderlinge afspraak)
  - Artikel 84 Gemeentewet
  - RvO artikel 3
- 7. De commissie onderzoek geloofsbrieven**
  - Niet openbaar (onderlinge afspraak)
  - Artikel V4 lid 1 Kieswet
- 8. De vertrouwenscommissie c.q. de commissie klankbordgesprekken burgemeester**
  - Geheim c.q. vertrouwelijk (onderlinge afspraak)
  - Artikelen 61, 61a, 61c, 84, 86, 147 en 149 Gemeentewet
  - Verordening op de vertrouwenscommissie gemeente Oude IJsselstreek 2016
- 9. De begeleidingsgroep toekomstvisie / Omgevingswet**
  - Niet openbaar (onderlinge afspraak)
  - Artikel 84 Gemeentewet
- 10. De auditcommissie**
  - Niet openbaar (onderlinge afspraak)
  - Artikel 84 Gemeentewet
  - Verordening op de auditcommissie 2018
- 11. De rekenkamercommissie**
  - Vergaderingen zijn besloten tenzij de rekenkamer ander beslist (RvO 27-10-2020)

- Artikelen 810a, 84, 182-185 Gemeentewet
- Verordening op de Rekenkamer 2019

De bijeenkomsten onder 5 t/m 11 vallen naar ik aanneem niet onder jouw verzoek.

### **Rol van de raad en de agendacommissie**

Uit bovenstaande blijkt dat de gemeenteraad van Oude IJsselstreek zelf heeft bepaald- of aan de agendacommissie heeft gedelegeerd om te beslissen over het houden van overige bijeenkomsten. De leden van de fractie Pro! maken deel uit van de gemeenteraad die haar reglementen zelf (gewijzigd) vaststelt. Aan de fracties is in het presidium gevraagd naar de wens om met het aantreden van de nieuwe raad één of meerdere verordening te herzien. In een schriftelijke reactie geeft jouw fractie aan dat dit aan de nieuwe raad is.

Daarnaast maakt Pro! deel uit van de agendacommissie en heeft derhalve ingestemd met de agendering van de onderwerpen. Afspraak is dat het college vooraf aangeeft waarom voor een bepaald onderwerp een bijeenkomst op uitnodiging van portefeuillehouder wordt voorgesteld zodat de agendacommissie daarop kan beslissen. Als voorzitter van de agendacommissie zie ik er op toe dat alle leden van de agendacommissie bij de terugblikken telkens kunnen beoordelen of het onderwerp toch publiekelijk besproken had kunnen worden.

### **Totalen**

Ik constateer dat er sinds 1 januari 2020 tot en met vandaag in totaal 38 overige bijeenkomsten zijn geweest waarvan er 3 een vertrouwelijk karakter hadden en er 3 achter gesloten deuren (geheim) plaatsvonden. Daarnaast zijn er 23 openbare raadsvergaderingen en 41 openbare commissievergaderingen (AFE/FL/MO) geweest.

Hiermee ga ik ervan uit dat ik jouw verzoek adequaat heb beantwoord.

Vanzelfsprekend sta ik open voor een gesprek of beter een openbaar debat met de gehele raad over dit belangrijke onderwerp.

Met vriendelijke groet,

Otwin van Dijk  
Burgemeester

**Bijlage:** overzicht van alle “overige bijeenkomsten” aangevuld met besloten raads- en commissiebijeenkomsten sinds 1 januari 2020

Bijlage:

Overzicht van alle "overige bijeenkomsten" aangevuld met besloten raads- en commissiebijeenkomsten sinds 1 januari 2020.

## 1. Intern overleg met (en op uitnodiging van) de portefeuillehouder(s)

Datum	Onderwerp	Openbaarheid	Wettelijke grondslag voor niet-openbaar	Aanleiding of opmerking
6-2-2020	Buurtzorg Jong	niet geheim	GW art 16 VR-OIJ art. 23a	
28-5-2020	Uittreding GR Laborijn	vertrouwelijk	GW art 16 VR-OIJ art. 23a	
29-6-2020	Voortgang van de verschillende woningbouwprojecten in Varsseveld	niet geheim	GW art 16 VR-OIJ art. 23a	Tijdens de raadsvergadering van 28 mei heeft wethouder Hiddinga toegezegd de raad in een besloten bijeenkomst nader te informeren
8-7-2020	Actieve werksessie commissie MO over de 'Uitvoeringsprincipes Transformatie in de kijk op werk / Bestuursopdracht Participatiewet' met als thema 'governance'.	niet geheim	GW art 16 VR-OIJ art. 23a	Toegezegd in de raadsvergadering van 25 juni en bij de bespreking van de Voorjaarsnota op 2 juli door wethouder Kuster.
21-9-2020	Werksessie Transformatie in de kijk op werk - Governance, en de stappen om de "Oude IJsselstreek BV" op te kunnen richten, de bestuursvorm, de juridische kant.	niet geheim	GW art 16 VR-OIJ art. 23a	Vervolg op 8-7-2020
28-9-2020	Merkensessie - over de naam en het gezicht naar buiten.	niet geheim	GW art 16 VR-OIJ art. 23a	Vervolg op 21-9-2020
15-2-2021	Informatieve werksessie in het kader van de Transformatie in de kijk op Werk	niet geheim	GW art 16 VR-OIJ art. 23a	
15-3-2021	3e werksessie van de Transformatie in de kijk op Werk - over hoe wij de Governance samen met u willen vormgeven. Wij willen deze avond ook van de gelegenheid gebruik maken om u mee te nemen in de stappen die we in 2021	niet geheim	GW art 16 VR-OIJ art. 23a	Vervolg op 8-7-2020 en 21-9-2020

	hebben gezet rondom STOER.			
7-4-2021	werksessie 'Houtskoolschets' bestuursopdracht WMO over hoe wij deze nieuwe domein-overstijgende manier van werken samen met onze partners willen vormgeven	niet geheim	GW art 16 VR-OIJ art. 23a	Vervolg op 8-9-2020
8-4-2021	werksessie participatiebeleid = samenwerking met inwoners en niet de participatiewet	niet geheim	GW art 16 VR-OIJ art. 23a	Op 25 maart is de startnotitie Participatiebeleid door de raad vastgesteld, waarin staat omschreven dat we op 8 april input voor dit beleid zullen ophalen bij de raad.
19-5-2021	Portefeuillehouder Otwin van Dijk zal de commissie FL in vertrouwen bijpraten.	vertrouwelijk	GW art 16 VR-OIJ art. 23a	
25-5-2021	benen-op-tafel sessie RES 1.0	niet geheim	GW art 16 VR-OIJ art. 23a	

## 2. Raadsinformatiebijeenkomsten

Datum	Onderwerp	Openbaarheid	Wettelijke grondslag voor niet-openbaar	Aanleiding of opmerking
30-1-2020	Inspiratie door experts over circulariteit	Live streaming en publieke tribune	n.v.t.	Invulling motie impuls duurzaamheid, vervolg van 14-11-2019
11-3-2020	Agrogas en veiligheid Stresstest	Live streaming en publieke tribune	n.v.t.	Wethouder Hiddinga heeft op 5-2-2020 toegezegd aan FL om een informatieavond te organiseren, waarbij vragen gesteld kunnen worden aan de externe organisaties (ODRN en VNOG).
10-5-2021	Inspraak over 2 <sup>e</sup> tranche zonnenvelden	Pexip met live streaming	n.v.t.	
10-6-2021	Vitaal buitengebied	Pexip met live streaming	n.v.t.	Wegens quarantaine college niet fysiek

### 3. Expertmeetings

Datum	Onderwerp	Openbaarheid	Wettelijke grondslag voor niet-openbaar	Aanleiding of opmerking

### 4. Werkbijeenkomsten

Datum	Onderwerp	Openbaarheid	Wettelijke grondslag voor niet-openbaar	Aanleiding of opmerking
5-3-2020	Omgevingswet game	Niet geheim	GW art 16 VR-OIJ art. 23d	Korte theoretische inleiding en game gericht op kennisvergaring en bewustwording.
23-4-2020	Bekendmaking uitslag geheime stemming over benoeming wethouder	Live streaming	n.v.t.	
8-6-2020	Technische vragen	Niet geheim	GW art 16 VR-OIJ art. 23d	
7-9-2020	Wouter Hart – werken vanuit de bedoeling	Streaming voor intern gebruik	GW art 16 VR-OIJ art. 23d	
8-9-2020	Bestuursopdracht WMO Patrick Kenis	Niet geheim	GW art 16 VR-OIJ art. 23d	Over governance, samenwerkingsvormen en partnership
10-9-2020	Toekomstvisie	Niet geheim	GW art 16 VR-OIJ art. 23d	
17-9-2020	Vorbereiding Achterhoekraad	Niet geheim	GW art 16 VR-OIJ art. 23d	
3-12-2020	Vorbereiding Achterhoekraad	Niet geheim	GW art 16 VR-OIJ art. 23d	
17-12-2020	Stroomgebied Oude IJssel	Niet geheim	GW art 16 VR-OIJ art. 23d	Informereren en inspireren
7-1-2021	Startnotitie transitievisie warmte	Niet geheim	GW art 16 VR-OIJ art. 23d	
28-1-2021	Grof huishoudelijk afval	Niet geheim	GW art 16 VR-OIJ art. 23d	
4-2-2021	Cursus Rol van de raad bij de Omgevingswet, deel 1	Niet geheim	GW art 16 VR-OIJ art. 23d	
24-2-2021	Versnelling woningbouw, de volgende stap	Niet geheim, streaming inlogdeel	GW art 16 VR-OIJ art. 23d	Informatief
4-3-2021	Fijn huishoudelijk afval en VANG-beleid	Niet geheim, streaming inlogdeel	GW art 16 VR-OIJ art. 23d	Informatief Discussie met stellingen
18-3-2021	Fijn huishoudelijk afval en transitievisie warmte Evaluatie samenwerking BuHa BV	Niet geheim, streaming inlogdeel	GW art 16 VR-OIJ art. 23d	Vervolg 4-3
22-3-2021	Versnelling woningbouw	Niet geheim, streaming inlogdeel	GW art 16 VR-OIJ art. 23d	

1-4-2021	Versnelling woningbouw	Vertrouwelijk	GW art 16 VR-OIJ art. 23d	
17-5-2021	Cursus Rol van de raad bij de Omgevingswet, deel 2	Niet geheim, streaming inlogdeel	GW art 16 VR-OIJ art. 23d	
8-7-2021	Op uitnodiging van de rekenkamercommissie	Niet geheim	GW art 16 VR-OIJ art. 23d	Interactief groepsinterview

### Besloten raadsvergaderingen

Datum	Onderwerp	Openbaarheid	Wettelijke grondslag voor niet-openbaar	Aanleiding of opmerking
10-12-2020	Beschikbaar stellen krediet in verband met grondaankoop	Geheim	artikel 25, lid 2, sub b, van de Gemeentewet	
17-12-2020	Beschikbaar stellen krediet in verband met grondaankoop	Geheim	artikel 25, lid 2, sub b, van de Gemeentewet	

### Besloten commissievergaderingen

Datum	Onderwerp	Openbaarheid	Wettelijke grondslag voor niet-openbaar	Aanleiding of opmerking
12-3-2020	Proces uittreden GR Laborijn, cie MO	Geheim	Artikel 10 Wet openbaarheid van bestuur	