

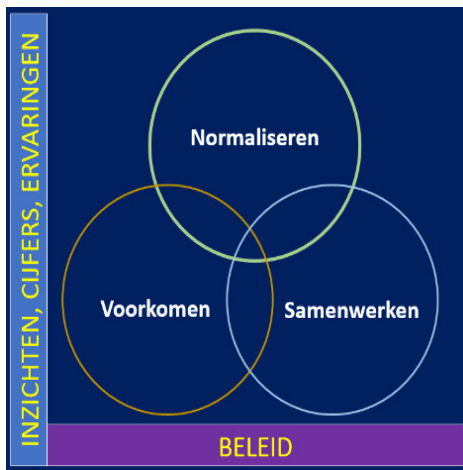
Geachte gemeenteraad,

Op 22 november 2018 hebben wij u uitgebreid geïnformeerd over onze analyse van het Sociaal Domein. Wij hebben u meegenomen in de (inhoudelijke) historie, en de huidige staat, van de financiële stromen zoals die verwerkt zijn in onze begroting van 2018 en 2019. Wij gaan ervan uit u daarmee enig inzicht te hebben gegeven in de complexiteit waar wij mee te maken hebben.

Als voorbereiding op de commissievergadering van 6 december 2018 willen wij u met deze mail nog eens op een rij zetten welke ideeën wij hebben om mee aan de slag te gaan. Wij willen graag van u op 6 december horen of wij op de goede weg zijn, en welke ideeën u zelf nog wil toevoegen om nader te onderzoeken en uit te werken.

Wij hebben op 22 november gepleit voor het vasthouden van de visie van de gemeente Oude IJsselstreek. Sterker inzetten op het basisniveau om daarmee dure of duurdere hulp en ondersteuning te voorkomen. De eerste reactie tijdens de commissievergadering en de uitkomsten van de conferentie basisniveau, sterkt ons in die koers.

We hebben aangegeven de transformatie volgens drie lijnen te willen toetsen en aanpakken.



Normaliseren:

- Versterken regievoering
- Palet aan bestaande en vernieuwende ideeën
- Strategieën en budgetten per doelgroep

Voorkomen:

- Versterken preventieve infrastructuur per kern
- Meedoen
- Inclusie

Samenwerken:

- Inkoop en samenwerking uitbreiden naar bestaande partners
- Kiezen voor strategische partners
- Voortdurend weten wat en wie werkt
- Andere manier van bekostigen

Op 22 november hebben wij u ook geïnformeerd over de ideeën die wij nader willen onderzoeken, en bij verwacht succes ook willen oppakken, verdeeld over drie blokken wetgeving. Deze worden hieronder nog eens weergegeven met een uitgebreidere nadere toelichting. Het is belangrijk om op te merken dat deze projecten in samenhang moeten worden gezien. De uitdaging waar we voor staan vraagt om een integrale benadering.

Participatie:

- *Focus op de soorten huishoudens waarbij we afwijken van de norm*

Wij constateren dat in 2017 meer inwoners met een middelbaar tot hoog opleidingsniveau afhankelijk zijn geworden van een inkomensvoorziening. Deze inwoners worden niet meegenomen in het model dat door het Ministerie wordt toegepast om de hoogte van het buig-budget te bepalen. Door een aanpak gericht op betaald werk corrigeren wij dit verschil en brengen wij het in overeenstemming met de inschatting van het rijk. Gelet op het relatief hoog opleidingsniveau van deze doelgroep achten wij deze maatregel kansrijk.

- *Bemiddeling van statushouders met een uitkering naar werk*

Op basis van de laatste inzichten en informatie willen wij niet wachten totdat statushouders volledig zijn ingeburgerd. Wij willen meer duale trajecten inzetten waarbij taal en betaald werk centraal staan. Wij willen het potentieel van deze doelgroep meer en beter benutten.

- *Bemiddeling uitkeringsgerechtigden met een grote afstand tot de arbeidsmarkt*

Uit de bestandsanalyse is gebleken dat een belangrijk deel van het klantenbestand een grote afstand heeft tot de arbeidsmarkt. In onze gemeente gaat het om circa 55%. Wij zijn ervan overtuigd dat meer in gesprek treden met de doelgroep zal leiden tot succesvolle resultaten. In eerste instantie deelname aan de samenleving en bij voorkeur ook door betaald werk.

*- Experimenteren met ondernemerschap*

In diverse gemeenten lopen projecten waarbij mensen vanuit een uitkering begeleid worden naar een eigen onderneming. Gemeenten Assen, Groningen, Rotterdam en Den Bosch lopen hierbij voorop en op basis van hun informatie blijkt dat 30% van de starters binnen enkele jaren op eigen benen kan staan, hetzij in loondienst, hetzij met een eigen onderneming. Op basis van de ervaringen van deze gemeenten wordt bekeken welke aanpak in onze gemeente geschikt kan zijn.

Wmo:

*- Vervoer bij dagbesteding efficiënter maken door lokalere inzet en andere inkoop*

Na een uitgebreide analyse van de vervoersbewegingen rondom dagbesteding (begeleiding groep), zal ingezet worden op het verkleinen van de reisafstanden door meer lokale inzet. Door ook de inkoop te concentreren op lokaal worden lange reisafstanden verder voorkomen.

*- Eigen bijdrage regiotaxi invoeren en innemen niet gebruikte pasjes*

ZOOV wordt ingezet voor mensen met een probleem op het gebied van participatie aan de samenleving. Het blijkt dat een derde van de ZOOV pasjes helemaal niet wordt gebruikt. Daarnaast is er een grote groep inwoners die de pasjes nauwelijks gebruikt. Toch worden voor deze pashouders beheerskosten gemaakt. Door invoering van een eigen bijdrage zorgen we ervoor dat enkel inwoners die ZOOV daadwerkelijk nodig hebben een pas aanvragen c.q. behouden. Voor incidenteel gebruik kan zonder pas op basis van openbaar vervoer met ZOOV gereisd worden.

*- Doelmatiger indiceren hulp bij huishouden (minder ruimhartig toepassen huidig CIZ-indicatieprotocol)*

Het CIZ protocol dateert uit 2006. Hierin is de oude systematiek van de AWbZ beschreven en is dus niet in lijn met de nieuwe Wmo 2015, waarbij toch vooral wordt uitgegaan van eigen kracht en eigen netwerk. Door gebruik te maken van een ander/nieuwer gevalideerd systeem kan scherper aan de wind geïndiceerd worden, zonder dat inwoners minder krijgen dan ze nodig hebben.

*- Periodieke herindicaties voor hulpmiddelen*

Door regelmatig te bezien of hulpmiddelen nog wel passend zijn, wordt voorkomen dat hulpmiddelen, zoals scootmobielen, ongebruikt blijven staan. Er kan dan tevens gekeken worden of wellicht een andere vorm van ondersteuning beter passend is.

*- Niet langer taken voorliggend veld overnemen*

Nu wordt vanuit de Wmo soms ondersteuning ingezet omdat ondersteuning uit andere wetten niet voldoende zijn of niet goed werken.

*- Effectievere inzet hulp/ondersteuning bij stapelingen van verschillende voorzieningen*

Uit de analyse is gebleken dat een aanzienlijk aantal cliënten meerdere soorten Wmo-voorzieningen ontvangen, waarbij vaak ook meerdere aanbieders betrokken zijn. Het is wellicht mogelijk om te komen tot effectievere inzet door bestaande producten te combineren, bijvoorbeeld wanneer zowel hulp bij huishouden als begeleiding wordt ingezet.

Jeugd:

*- Centrum voor jeugd en gezin 2.0/ Het intensiveren van de samenwerking met JGZ/ GGD.*

Met het inrichten van een centrum voor jeugd en gezin 2.0 bedoelen we een integrale vormgeving van het preventieve jeugdveld. Hierdoor wordt het voor inwoners en vindplaatsen duidelijk bij wie zij terecht kunnen en worden onze partners gestimuleerd om integraal samen te werken in collectieve preventie en lichte ondersteuning.

*- Meer inzetten op jongerenwerk*

Het jongerenwerk is een belangrijke vindplaats voor risicojongeren en kan een grote rol spelen in het voorkomen van problemen of het verergeren daarvan. Het jongerenwerk kan daarmee de inzet van jeugdhulp voorkomen. De huidige formatie van het jongerenwerk is te beperkt om de doelgroep in de hele gemeente goed in beeld te hebben.

*- Zorg verschuiven van residentieel naar ambulante*

Actielijn twee van het landelijke 'Actieprogramma Zorg voor de Jeugd' zet in op meer kinderen zo thuis nabij mogelijk te laten opgroeien. Dit is ook de actielijn die centraal staat in het transformatieplan waarvoor de Achterhoekse gemeenten subsidie hebben ontvangen uit het landelijke Transformatiefonds. Lokaal zien we ook dat de groei in omvang en financiën van jeugdhulp met verblijf in belangrijke mate bijdragen aan een stijging van de kosten. Daarom willen we samen met een aantal aanbieders onderzoeken hoe we verblijf vaker kunnen voorkomen en de benodigde ondersteuning op andere manieren vorm kunnen geven.

*- Invloed op verwijzingen vergroten*

- a. Huisartsen verwijzen een grote groep van onze jeugdhulpcliënten, vaak doen zij dit op medische gronden maar er zijn wellicht ook andere factoren die een rol spelen bij een hulpvraag. Een praktijkondersteuner kan de huisarts ondersteunen bij de vraagverkenning en is goed op de hoogte van de sociale kaart. De verwachting is dat jeugdigen daarmee beter worden verwezen naar de zorg die ze nodig hebben. Dat minder wordt gemedicaliseerd. Dat meer naar het complete gezinssysteem wordt gekeken. Dat minder zware zorg wordt ingezet, bijvoorbeeld door substitutie van specialistische GGZ naar basis GGZ.. Dat er een verschuiving plaatsvindt van geïndiceerde hulp naar voorliggende hulp.
- b. Gecertificeerde Instellingen verwijzen een kleine groep van onze jeugdhulpcliënten maar die groep vertegenwoordigt wel een groot deel van de kosten. Over deze verwijzingen (en de afstemming daarover) zijn afspraken gemaakt in een samenwerkingsprotocol. Op de naleving van deze afspraken wordt nog onvoldoende toegezien. Door hier meer aandacht aan te besteden wordt hulp meer resultaatgericht ingezet en wordt het effect beter gemonitord. Er is meer sturing op tijdig op- en afschalen van zorg. Het complete gezinssysteem is beter in beeld en wordt duurzamer geholpen.
- c. De derdenverwijzingen vinden op dit moment buiten ons gezichtsveld plaats. Wij spelen geen actieve rol bij de verwijzing en/of de monitoring van de casus. De verwachting is dat door meer regie te voeren op verwijzingen door derden, hulp meer resultaatgericht wordt ingezet en beter wordt gemonitord. Degene die hulp inzet voert ook een gesprek over het bereikte resultaat van de zorg. Daarnaast wordt hulp meer voor een afgebakende periode ingezet.

*- Strakker inrichten en toezien op afspraken zorgmelding*

Aanbieders zijn via onze inkoopafspraken gehouden aan een aantal regels wanneer zij hulp inzetten na een derdenverwijzing, bijvoorbeeld over de melding 'start zorg'. Door toe te zien op deze afspraken hebben wij beter in beeld welke zorg er geleverd wordt en zijn we meer in control.

*- Invoeren intersectoraal jeugdteam bij meervoudig complexe casussen*

Dit jeugdteam wordt momenteel onder de naam 'expertisetafel jeugd Achterhoek' regionaal ingericht. Een landelijk dekkend netwerk van deze regionale expertteams, waarin gemeenten en aanbieders van specialistische jeugdhulp deelnemen, garandeert dat voor elk kind, ongeacht de complexiteit van de zorgvraag en wachtlijsten bij aanbieders op korte termijn passende hulp wordt georganiseerd.

Vraag voor uw commissie:

Wij horen volgende week heel graag wat u van deze plannen vindt, en zijn erg nieuwsgierig naar uw aanvullende ideeën.

Met vriendelijke groet,

Wethouders Kuster en Van de Wardt